

**DREAL**

Poitou-Charentes

Collection des études

*L'essentiel*

n° 2013-04

octobre 2013



**Les SCoT en Poitou-Charentes**  
*État des lieux au 31 décembre 2012*



PRÉFET  
DE LA RÉGION  
POITOU-CHARENTES

**Directrice de publication**

Anne-Emmanuelle Ouvrard

**Directeur de rédaction**

Guy Bouhier de l'Écluse

**Service rédacteur**

DREAL Poitou-Charentes - Division aménagement et urbanisme

Cette publication a été réalisée avec l'appui d'Alexis Richard, stagiaire de l'université d'Angers, à l'UFR de lettres langues et sciences humaines, en master chargé développement Entreprises Territoires Durables.

**Photos**

© Thierry Degen - DREAL Poitou-Charentes

**Conception carte**

DREAL Poitou-Charentes - SCTE/DCAT





# Préambule

Les Schémas de Cohérence Territoriale (SCoT) sont des documents de planification stratégique à l'échelle intercommunale. Depuis la loi relative à la Solidarité et au Renouvellement Urbains (SRU) du 13 décembre 2000 ayant donné naissance aux SCoT, le contexte législatif a évolué et les textes se sont enrichis (notamment avec les lois « Grenelle »).

Ainsi, au fil du temps, les SCoT se sont vus conférer de nouveaux moyens d'action pour mieux prendre en compte le développement durable. Les textes incitent à une généralisation des SCoT sur tout le territoire national d'ici 2017.

Ce document présente un état d'avancement des procédures SCoT dans la région Poitou-Charentes.

Au 31 décembre 2012, la région Poitou-Charentes comprend six SCoT approuvés (dont un en révision) et douze en structuration ou élaboration. Ces dix-huit SCoT englobent :

- 62 % des communes (contre 58 % en France métropolitaine) ;
- 62 % de la superficie (contre 55 % en France métropolitaine) ;
- 81 % de la population (contre 74 % en France métropolitaine).

Qu'est-ce qu'un SCoT ?

Un Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) est un document d'urbanisme qui détermine sur le moyen et long terme un projet stratégique du territoire. C'est un outil de mise en cohérence et un cadre de référence des politiques publiques en matière d'urbanisme, d'habitat, de déplacements et d'équipements commerciaux.

Il est élaboré par un Établissement Public de Coopération Intercommunale (EPCI) à fiscalité propre ou par un syndicat mixte regroupant plusieurs EPCI. Il doit couvrir un territoire continu et sans enclave, en vue d'une coopération renforcée des collectivités territoriales sur un territoire pour un développement durable cohérent et solidaire.

La mise en place d'une procédure de SCoT nécessite cinq étapes :

- la création de l'établissement public porteur ;
- l'arrêt du périmètre ;
- l'engagement de la démarche ;
- l'arrêt du projet ;
- l'approbation du projet.

Un SCoT se compose de 3 documents :

- le Rapport de Présentation (RP). Il contient le diagnostic, l'état initial de l'environnement et les incidences du schéma sur l'environnement ;
- le Projet d'Aménagement et de Développement Durables (PADD). C'est le projet politique souhaité par les élus. Il fixe les lignes directrices des politiques publiques d'aménagement et de développement pour les années à venir ;
- le Document d'Orientations et d'Objectifs (DOO). C'est la traduction réglementaire du PADD. Il donne au territoire les outils nécessaires à l'élaboration concrète de la volonté politique affichée dans le PADD.

Afin d'inciter à la généralisation des SCoT, les PLU des communes non couvertes par un SCoT ne pourront plus ouvrir de nouvelles zones à l'urbanisation sans l'accord préalable du préfet à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2017.

## En Poitou-Charentes, seules les Deux-Sèvres sont entièrement couvertes par des périmètres de SCoT

Au 31 décembre 2012, les territoires couverts par des périmètres de SCoT représentent 62 % des communes, 62 % de la superficie et 81 % de la population du Poitou-Charentes.

Les Deux-Sèvres ont leur territoire entièrement couvert par des périmètres de SCoT. Viennent ensuite la Charente-Maritime (89,1 % de la population couverte par des périmètres de SCoT), la Vienne (76,2 %) et la Charente (49,7 %).

Les périmètres de SCoT couvrent en fait les principales agglomérations régionales, de Royan à Châtellerault, en passant par Rochefort, La Rochelle et Niort, mais aussi Saintes, Angoulême, Parthenay, Bressuire.

La Charente-Maritime compte huit périmètres de SCoT, les Deux-Sèvres sept SCoT, la Charente deux SCoT et la Vienne un SCoT.

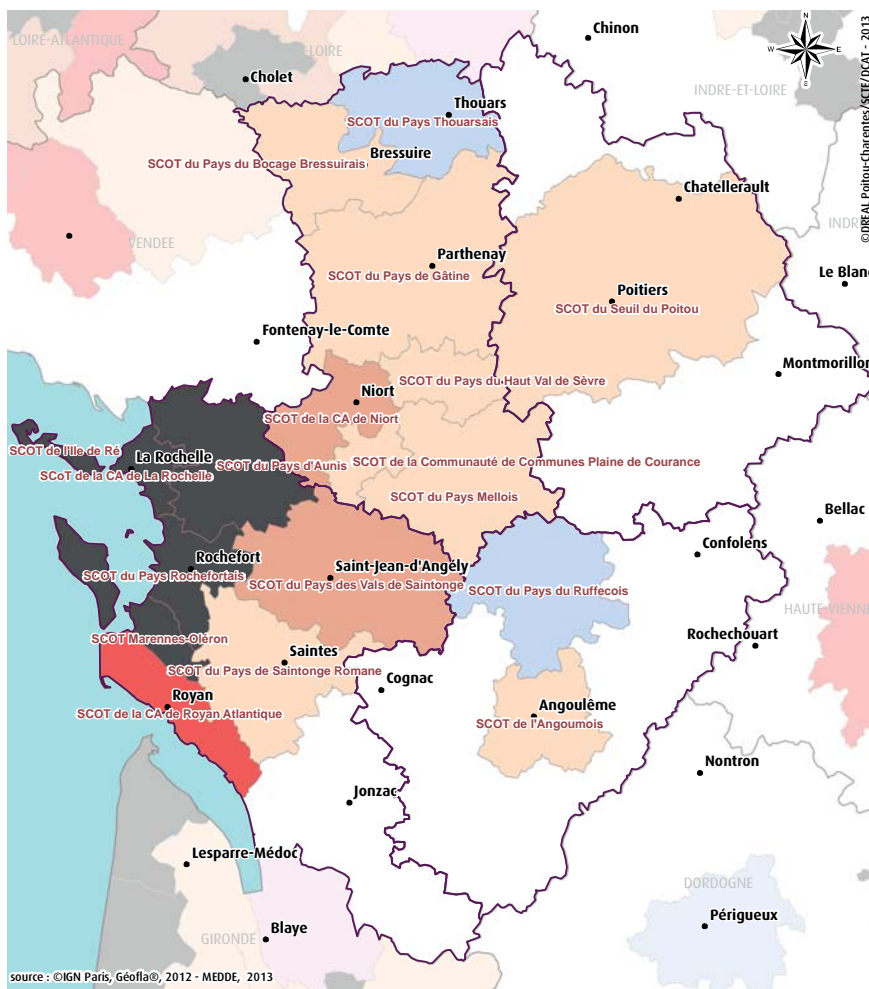
À noter qu'à la différence notamment de la région limitrophe Pays de la Loire, aucun SCoT n'est interrégional, ni même interdépartemental.

La Charente-Maritime compte six SCoT approuvés (dont un en révision), tandis que dans les trois autres départements de la région les SCoT étaient encore, au 31 décembre 2012, en phase d'élaboration.

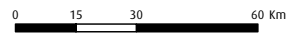
En Charente-Maritime, deux SCoT sont en élaboration. Ceci est également le cas pour six SCoT en Deux-Sèvres, un SCoT en Charente et un SCoT en Vienne (celui-ci couvre près de la moitié du département). En outre, la Charente et les Deux-Sèvres présentent chacune un SCoT en cours de structuration.

La part de communes dont le territoire est inclus dans un SCoT est la plus forte en Deux-Sèvres. Viennent ensuite la Charente-Maritime, la Vienne, puis la Charente. Il en est de même pour la part de superficie des SCoT et de population des SCoT dans le département.

Les Schémas de Cohérence Territoriale (SCoT)  
État au 1<sup>er</sup> janvier 2013



- SCoT approuvé
- SCoT en révision
- SCoT en élaboration : projet arrêté
- SCoT en élaboration : délibération prise
- Périmètre du SCoT arrêté
- Etablissement Public support du SCoT créé
- Schéma Directeur en révision
- Pas de SCoT



|  | Charente | Charente-Maritime | Deux-Sèvres | Vienne  | Poitou-Charentes | France métropolitaine |
|--|----------|-------------------|-------------|---------|------------------|-----------------------|
| Nombre de communes                     | 404      | 472               | 305         | 281     | 1 462            | 36 552                |
| Nombre de communes au sein des SCoT    | 126      | 342               | 305         | 131**   | 904              | 21 208                |
| Part de communes des SCoT* (%)         | 31,2     | 72,5              | 100         | 46,6    | 61,8             | 58                    |
| Superficie totale (km <sup>2</sup> )   | 5 956    | 6 864             | 5 999       | 6 990   | 25 809           | 552 000               |
| Superficie des SCoT (km <sup>2</sup> ) | 1 602    | 5 167             | 5 999       | 3 167   | 15 935           | 303 550               |
| Part de la superficie des SCoT* (%)    | 26,9     | 75,3              | 100         | 45,3    | 61,7             | 55                    |
| Population en 2010                     | 351 577  | 622 323           | 369 270     | 427 193 | 1 770 363        | 62 765 235            |
| Population des SCoT                    | 174 701  | 558 185           | 369 270     | 322 517 | 1 424 673        | 46 500 000            |
| Part de la population des SCoT* (%)    | 49,7     | 89,7              | 100         | 76,2    | 80,5             | 74                    |

\* Part dans le département, la région ou la France métropolitaine selon les cas

\*\*Au 1<sup>er</sup> janvier 2013, la commune de Valdivienne a intégré la Communauté de communes du Pays Chauvinois, structure intercommunale comprise dans le périmètre du SCoT du Seuil du Poitou, ce qui porte à 132 le nombre de communes comprises dans un périmètre SCoT en Vienne,

## Les principales aires urbaines de la région sont comprises dans un périmètre de SCoT

Les aires urbaines ont un bon taux de couverture par les SCoT. Parmi les 14 principales aires urbaines (neuf grandes aires urbaines et cinq aires urbaines moyennes), seule celle de Cognac n'est pas couverte par un SCoT.

À l'inverse, ce sont essentiellement des territoires ruraux ou sous l'influence d'une petite ville qui ne sont pas couverts par un périmètre de SCoT (nord et sud de la Vienne autour de Loudun et Montmorillon, sud-ouest et nord-est de la Charente autour de Barbezieux-Saint-Hilaire et Confolens, sud de la Charente-Maritime autour de Jonzac).

## Les périmètres de SCoT sont de taille très variable

Le SCoT en élaboration de la Plaine de Courance (Deux-Sèvres) couvre quinze communes sur 257 km<sup>2</sup> et une communauté de communes, et compte à peine 13 000 habitants. À l'inverse, celui du Seuil du Poitou couvre cent trente-deux communes sur 3 190 km<sup>2</sup> et treize EPCI à fiscalité propre, et 325 000 habitants.

Sur les dix-huit SCoT du territoire picto-charentais, cinq comptent une seule intercommunalité : c'est le cas des SCoT de La Rochelle, Royan et Niort (communautés d'agglomération), et de ceux de l'île de Ré et de la Plaine de Courance (communautés de communes).

En moyenne, un SCoT en Poitou-Charentes couvre cinquante communes sur 882 km<sup>2</sup> et compte 79 000 habitants.

Plus de 72 % des SCoT (treize SCoT) sont portés par des syndicats mixtes. Les périmètres des SCoT sont alors à l'échelle d'un grand bassin de vie.

| SCoT                               | Surface (km <sup>2</sup> ) | Population 2010 | Ville(s) principale(s)                            | Nombre de communes | Nombre d'EPCI |
|------------------------------------|----------------------------|-----------------|---|--------------------|---------------|
| SCoT de l'Angoumois                | 630                        | 138 804         | Angoulême   | 37                 | 4             |
| SCoT du Pays du Ruffécois          | 972                        | 35 897          | Ruffec  | 89                 | 6             |
| SCoT de la CA de La Rochelle       | 206                        | 147 178         | La Rochelle                                       | 18                 | 1             |
| SCoT du Pays de Saintonge Romane   | 1 032                      | 89 693          | Saintes   | 70                 | 5             |
| SCoT de la CA Royan Atlantique     | 605                        | 78 880          | Royan   | 34                 | 1             |
| SCoT du Pays d'Aunis               | 939                        | 68 019          | Surgères, Marans                                  | 52                 | 4             |
| SCoT du Pays Rochefortais          | 447                        | 64 352          | Rochefort   | 26                 | 2             |
| SCoT du Pays des Vals de Saintonge | 1 497                      | 55 278          | Saint Jean d'Angély                               | 117                | 7             |
| SCoT du Pays Marennes Oléron       | 356                        | 36 859          | Saint Pierre d'Oléron, Marennes                   | 15                 | 2             |
| SCoT de l'île de Ré                | 85                         | 17 926          | Sainte Marie de Ré, La Flotte, Saint Martin de Ré | 10                 | 1             |
| SCoT de la CA de Niort             | 541                        | 102 834         | Niort   | 29                 | 1             |
| SCoT du Pays de Gâtine             | 1 950                      | 80 094          | Parthenay   | 99                 | 10            |
| SCoT du Pays du Bocage Bressuirais | 797                        | 53 775          | Bressuire, Mauléon                                | 19                 | 2             |
| SCoT du Pays Mellois               | 1 216                      | 45 250          | Melle, Celles sur Belle                           | 78                 | 5             |
| SCoT du Pays Thouarsais            | 834                        | 41 520          | Thouars   | 43                 | 3             |
| SCoT du Pays du Haut Val de Sèvre  | 404                        | 32 986          | Saint Maixent l'Ecole, La Crèche                  | 22                 | 3             |
| SCoT de la CC Plaine de Courance   | 257                        | 12 811          | Prahecq   | 15                 | 1             |
| SCoT du Seuil du Poitou            | 3 190                      | 325 579         | Poitiers, Châtelleraut                            | 131                | 13            |

CC : Communauté de Communes ; CA : Communauté d'Agglomération

## L'état d'avancement des SCoT est très différencié selon les territoires

**Au 31 décembre 2012**, la région compte six SCoT approuvés : le SCoT de la communauté d'agglomération de La Rochelle, le SCoT du Pays d'Aunis, le SCoT du Pays Rochefortais, le SCoT du Pays Marennes-Oléron, le SCoT de l'île de Ré et le SCoT de communauté d'agglomération Royan Atlantique (SCoT en révision).

Parmi les douze autres, le SCoT du Pays du Ruffécois et le SCoT du Pays Thouarsais sont en structuration (le périmètre a été arrêté). Les dix SCoT restants sont en élaboration : pour huit d'entre eux la démarche a été engagée (SCoT de l'Angoumois, SCoT du Pays de Saintonge Romane, SCoT du Pays de Gâtine, SCoT du Pays du Bocage Bressuirais, SCoT du Pays Mellois, SCoT du Haut Val de Sèvre SCoT de la plaine de Courance et SCoT du Seuil du Poitou) et pour les deux autres le projet a été arrêté (SCoT du Pays des Vals de Saintonge et SCoT de la communauté d'agglomération de Niort).

Les évolutions depuis **début 2013** :

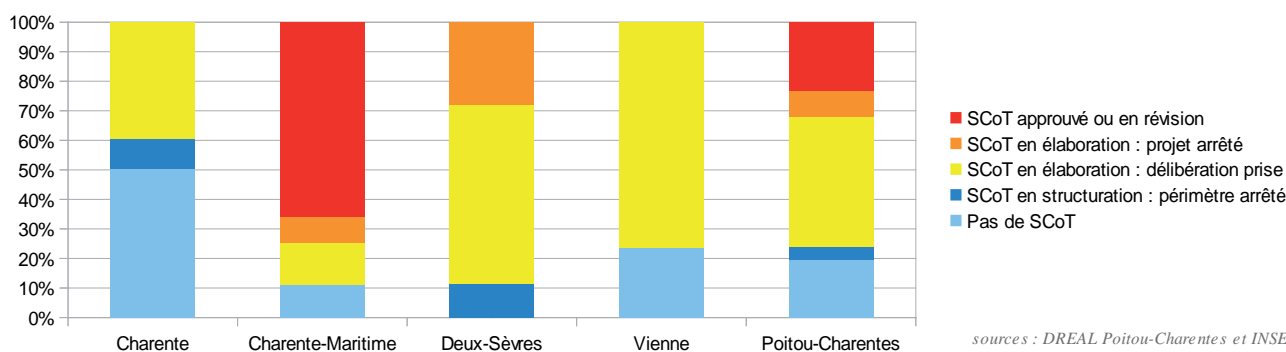
- deux projets de SCoT ont été arrêtés : le SCoT de l'Angoumois (février 2013) et le SCoT du Pays du Haut Val de Sèvre (mars 2013) ;
- un SCoT a été approuvé : le SCoT de la communauté d'agglomération de Niort (janvier 2013) ;
- un SCoT est en révision : le SCoT de l'île de Ré (juillet 2013).

Un projet de SCoT est en émergence dans le sud Vienne. Son périmètre devrait être publié en fin d'année et la structure porteuse devrait être créée à la même période.

Le SCoT du Pays des Vals de Saintonge, dont le projet a été arrêté fin 2012, devrait être approuvé au cours de l'année 2013.

Compte tenu de la réforme intercommunale qui entre en vigueur au 1er janvier 2014, des évolutions de périmètres et de structures porteuses de SCoT sont prévues. Il en est ainsi, par exemple, du SCoT de la Plaine de Courance, qui fusionnera avec celui de la communauté d'agglomération de Niort.

Répartition de la population selon l'état d'avancement des SCoT (au 31 décembre 2012)



| SCoT                               | Périmètre arrêté le | Démarche engagée le | Projet arrêté le | SCoT approuvé le | Révision engagée le | Établissement public en charge            |
|------------------------------------|---------------------|---------------------|------------------|------------------|---------------------|---|
| SCoT de l'Angoumois                | 30/08/02            | 23/03/10            | 12/02/13         |                  |                     | SM de l'Angoumois                         |
| SCoT du Pays du Ruffécois          | 31/05/12            |                     |                  |                  |                     | SM du Pays du Ruffécois                   |
| SCoT de la CA de La Rochelle       | 24/05/04            | 29/09/06            | 25/06/10         | 28/04/11         |                     | CA de la Rochelle                         |
| SCoT du Pays de Saintonge Romane   | 26/12/02            | 20/03/09            |                  |                  |                     | SM du Pays de Saintonge Romane            |
| SCoT de la CA Royan Atlantique     | 16/09/02            | 15/11/12            | 08/12/06         | 25/09/07         | 27/06/11            | CA de Royan Atlantique                    |
| SCoT du Pays d'Aunis               | 24/05/04            | 30/09/04            | 15/11/11         | 20/12/12         |                     | SM du Pays d'Aunis                        |
| SCoT du Pays Rochefortais          | 16/09/02            | 24/03/04            | 10/01/07         | 31/10/07         |                     | SM du Pays Rochefortais                   |
| SCoT du Pays des Vals de Saintonge | 03/12/02            | 14/02/08            | 17/12/12         |                  |                     | SM du Pays des Vals de Saintonge          |
| SCoT du Pays Marennes Oléron       | 16/09/02            | 15/10/02            | 26/04/05         | 27/12/05         |                     | SM du Pays Marennes d'Oléron              |
| SCoT de l'île de Ré                | 06/01/09            | 30/04/09            | 15/12/11         | 25/10/12         | 11/07/13            | CC de l'île de Ré                         |
| SCoT de la CA de Niort             | 05/02/02            | 09/12/02            | 05/04/12         | 14/01/13         |                     | CA de Niort                               |
| SCoT du Pays de Gâtine             | 25/02/03            | 21/03/11            |                  |                  |                     | SM d'action pour l'expansion de la Gâtine |
| SCoT du Pays du Bocage Bressuirais | 25/02/04            | 08/03/11            |                  |                  |                     | SM du Pays du Bocage Bressuirais          |
| SCoT du Pays Mellois               | 26/02/03            | 20/10/11            |                  |                  |                     | SM du Pays Mellois                        |
| SCoT du Pays Thouarsais            | 24/03/04            |                     |                  |                  |                     | SM du Pays Thouarsais                     |
| SCoT du Pays du Haut Val de Sèvre  | 05/02/02            | 15/05/03            | 21/03/13         |                  |                     | SM du Pays du Haut Val de Sèvre           |
| SCoT de la CC Plaine de Courance   | 07/01/05            | 08/06/05            |                  |                  |                     | CC Plaine de Courance                     |
| SCoT du Seuil du Poitou            | 22/08/08            | 10/06/10            |                  |                  |                     | SM pour l'aménagement du Seuil du Poitou  |

CC : Communauté de Communes ; CA : Communauté d'Agglomération ; SM : Syndicat Mixte



# Les SCoT en Poitou-Charentes

## État des lieux au 31 décembre 2012

octobre 2013

### Pour en savoir plus

Fédération Nationale des SCoT, *Annuaire des SCoT 2012-2013 - État au 1er janvier 2012*, octobre 2012

INSEE Poitou-Charentes, *Seuil du Poitou, une cohésion en construction*, Décimal n° 326, juin 2013

L'Observatoire des Territoires : <http://www.datar.gouv.fr/observatoire-des-territoires/fr>

Ministère de l'Égalité des Territoires et du Logement, *Le Schéma de Cohérence Territoriale - Un projet stratégique partagé pour l'aménagement durable d'un territoire*, juin 2013

Ministère de l'Égalité des Territoires et du Logement, *SCoT et dynamiques de territoires au 1er janvier 2013*, juin 2013



Direction régionale  
de l'Environnement,  
de l'Aménagement  
et du Logement  
POITOU-CHARENTES

Direction régionale de l'Environnement,  
de l'Aménagement et du Logement  
de Poitou-Charentes

15 rue Arthur Ranc - CS 60539

86020 POITIERS cedex

Tél. 33 (0)5 49 55 63 63 - Fax. 33 (0)5 49 55 63 01

[www.poitou-charentes.developpement-durable.gouv.fr](http://www.poitou-charentes.developpement-durable.gouv.fr)

