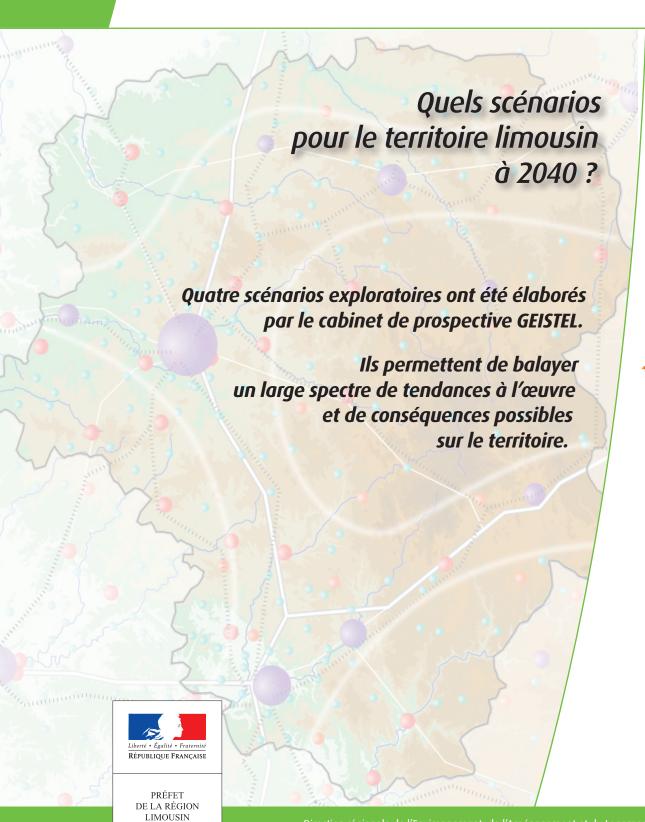
Développement durable en Limousin

Les synthèses

n° 15

Novembre 2011

# Territoires et prospective Vers une armature territoriale durable du Limousin

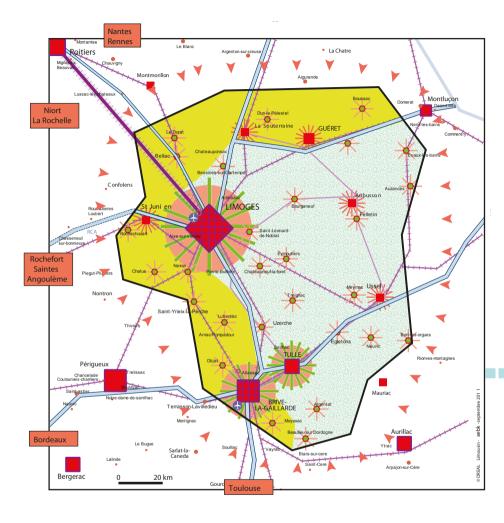


Ressources, territoires, habitats et logement Énergie et climat Développement durable Prévention des risques Infrastructures, transports et mer

Présent pour

Direction régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement Limousin

# Le Limousin inscrit dans un modèle d'adaptation



# LIMOGES métropole relais de la façade atlantique Bordeaux Réseau métropolitain Centre-Ouest Atlantique Equilibrage des pôles intermédiaires avec forte mobilité interpôles Pôles secondaires revitalisés, multifonctionnalités locales Maillage de petits pôles ruraux Flux migratoires européens et nationaux Etalement urbain contenu autour des grands pôles Polarité industrielle Développement d'une agriculture de circuits courts et maintien des paysages ruraux Maintien et renforcement de la biodiversité Reseau métropolitain Centre-Ouest Atlantique Maillage de pôles intermédiaires avec forte mobilité interpôles Autoroute et réseau routier national (RCEA) LGV Transport en commun ferré Transport en commun par bus Transport en commun urbain

### ■ A quel contexte correspond ce scénario ?

Ce scénario fait écho à une dynamique surplombée par l'aspiration à un Développement Durable Renforcé (problématique de l'adaptation au changement climatique)

Ce scénario plutôt optimiste fait le pari d'un Limousin rendu attractif par une société qui adhèrerait massivement à un ensemble «d'éco-valeurs», alimentant la croissance verte, mais sans véritable changement de paradigme sociétal. Ainsi, la société resterait marquée fortement par les comportements individuels et la quête d'une élévation quantitative du niveau de vie...

Au final, ce scénario tendrait progressivement vers un renouvellement dans l'approche éco-systémique basée sur le principe de précaution et la prise de c onscience des risques d'irréversibilité de nos comportements.

### Comment caract ériser les principales variables de ce scénario?

Ce scénario se caractériserait par :

- une démographie expansive par flux migratoires nationaux et européens en quête de territoires à qualité environnementale préservée ,
- une économie dynamique sur base d'un fort tropisme au verdissement sur base de multifilaires organisée et d'innovations technologiques à impact économique endogène,
- des infrastructures à fort marquage de transports en commun (LGV, TER.), mobilités contrôlées, développement des TIC,
- une gouvernance forte par consensus collectif sur la nécessité d'infléchir le modèle dominant dans une nouvelle direction sans rompre avec le modèle dominant à forte tonalité consumériste

### Quelle or ganis ation territ oriale pour le Limousin?

Ce scénario correspondrait probablement à une organisation territoriale basée sur un polycentrisme hiérarchisé, c'est à dire qui favorise le développement par une organisation hiérarchisée des pôles, avec des fonctions qui leur seraient attribuées selon leur typologie.

Limoges, pôle métropolitain intermédiaire, constituerait un relai des grands pôles de la façade Atlantique, au coeur d'un réseau des métropoles Centre Ouest-atlantique / sud-est, qui apparaîtrait renforcé face au pôle francilien.

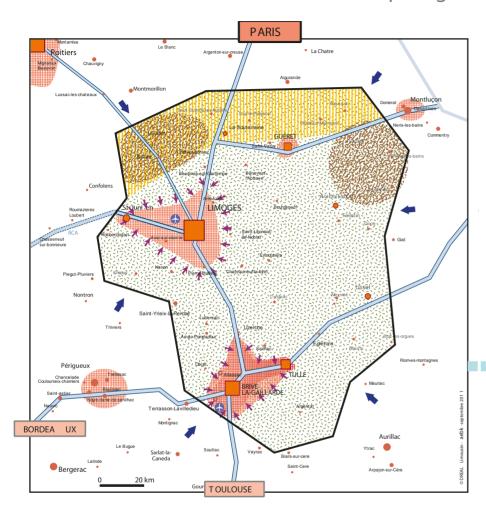
Les pôles secondaires seraient revitalisés grâce à une expansion locale de l'emploi et des services, et l'espace rural dynamisé par un maillage de petits pôles rur aux connectés. Y prédominerait une agriculture de circuits courts, fortement axée sur des filères biologiques.

La fonction de transit de l'axe A 20 serait confortée ; le développement des transports collectifs irriguant les pôles secondaires favoriserait une urbanisation contrôlée, économe d'espace, limitant ainsi le mitage urbain.

Les services écologiques rendus par les espaces naturels seraient fortement valorisés, et deviendraient un élément structurant de l'aménagement du territoire y compris en milieu urbain et périurbain.

L'habitat individuel resterait la norme mais il ne se développerait qu'en lien avec l'offre de mobilité durable (physique ou numérique) et privilégierait les formes urbaines organisées plus économes de l'espace et permettant une meilleure performance environnementale (gestion des ressources mutualisée, de la perméabilité écologique et des coûts de construction et d'usage).

# Le Limousin plongé dans un contexte de crises et fermeture



# Limoges une métropole affaiblie présentant des disparités sociales accrues PARIS Grande métropole de référence Pôle de développement en appui de la métropole régionale Petits pôles en déshérence sauf si ressources patrimoniales et paysagères avérées Etalement pérurbain limité dans les grands pôles. Repli sur pôle majeur Limousin espace refuge des classes moyennes françaises Mutation agricole vers une agriculture plus industrialisée faiblement compétitve Agriculture et élevage en difficulté Richesse environnementale et rurale en régression croissante

### ■ A quel contexte correspond ce scénario ?

C'est celui d'une crise économique et sociétale générale induisant un affaiblissement de la confiance et des dynamiques collectives sous faible potentiel de durabilité.

Ce scénario traduit un affaiblissement structurel de l'espace européen dans le monde, appuyé sur une implosion du cadre européen et une situation de crise généralisée. Le Limousin ne reste attractif que pour les couches sociales défavorisées en quête d'espaces «refuge».

### Comment caract ériser les principales variables de ce scénario ?

Ce scénario se caractériserait par :

- une démographie peu expansive, une faible mobilité résidentielle intra européenne et intra-nationale.
- une économie peu dynamique, marché du travail atone, baisse des ressources des ménages,
- une économie agricole industrialisée qui peinerait à s'inscrire dans un processus de débouchés très localisés (de cir cuits courts, au sens de la pr oximité),
- un faible verdissement de l'économie (manque d'initiatives publiques),
- infrastructures nouvelles reportées, mobilité faible/TIC, précarité énergétique accrue,
- la biodiversité continuerait à se dégrader, avec la disparition de structures bocagères, propres à l'élevage,
- une gouvernance sous contrainte de gestion de la pénurie, avec un mal-être collectif culturel et sociétal.

### Quelle or ganis ation territoriale pour le Limousin ?

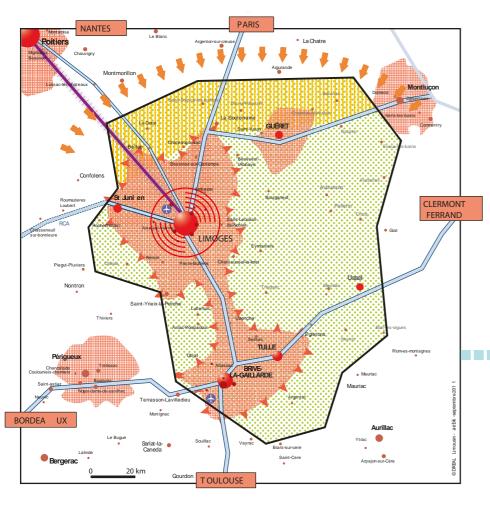
Il pourrait se traduire par un phénomène de métropolarisation contraint au profit des principaux pôles urbains et au détriment des pôles secondaires, mais sans nappe urbaine et sans couloir urbanisé nord-sud.

Dans cette hypothèse, l'étalement péri urbain serait ainsi limit é à la capitale régionale et aux trois villes moyennes (Brive, Tulles, Guéret) pour cause de recherche en proximité des services collectifs dans un contexte de pénurie, de réduction des déplacements et de gestion à l'économie de l'espace régional.

Les petits pôles ruraux seraient en déshérence : par manque de moyens, un phénomène de repli sur des pôles majeurs ser ait engagé.

L'impact spatial et culturel local serait accru par des disparités sociales (phénomène de qhettoïsation).

# Un Limousin plongé dans un contexte de tensions et ouverture





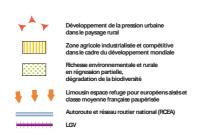
Pôle de développement en appui de la métropole régionale

Centres qui se développent dans la mouvance des pôles ci-dessus

Pôles secondaires et ruraux affaiblis

Balement urbain autour des grands pôles

mitage et dégradation des paysages



### ■ A quel contexte correspond ce scénario ?

Ce scénario s'appuie sur un contexte de tensions multi-formes mais conserve une forte dynamique socio-économique et une ouverture au monde affirmé sur fond de métropolisation ... à faible potentiel de durabilité.

Ce scénario constitue en réalité le prolongement des tendances actuelles : il est marqué par une attractivité sociétale du Limousin sur l'ensemble des catégories socio-professionnelles (couches moyennes françaises et ais ées européennes) dans un esprit de profitabilité de court terme des ressources éco-systémiques.

### Comment caract ériser les principales variables de ce scénario ?

Ce scénario se caractériserait par :

- une démographie expansive sur base de flux migratoire entrant importants,
- une économie dynamique induisant un marché du travail expansif, mais faible attention à leurs implications envir onnementales,
- un « verdissement » modéré de l'économie (primat du court terme),
- infrastructures en expansion avec préférence pour les transports individuels et mobilité forte comme norme sociale, large diffusion des TIC,
- une dégradation lente mais continue de la biodiversité,
- une gouvernance publique faible, sous dominance de la sphère économique et des intérêts particuliers.

Dans ce scenario, l'agriculture en s'industrialisant davantage, gagnerait un positionnement d'envergure supra nationale.

### Quelle or ganis ation territoriale pour le Limousin?

Il pourrait se traduire par une métropolisation s'inscrivant dans le centre-ouest, et prenant la forme d'une «nappe urbaine» et d'un couloir urbanisé nord-sud entre Limoges et Brive, suivant les infrastructures routières.

Ce phénomène de métropolisation caractériserait essentiellement les grandes métropoles régionales, dont le pôle régional de Limoges profiterait également, avec une forte diffusion péri-urbaine.

Limoges resterait toutefois dans cette hypothèse une métropole de rang intermédiaire du Centre Ouest/Sud- Ouest peinant à émerger face aux grandes métropoles de proximité, Nantes, Bordeaux et Toulouse, au même niveau qu'Angers, Tours, Orléans et devant les pôles picto-charentais. Etalement urbain, dispersion de l'habitat, et pôles secondaires et ruraux en difficulté (est-sud-ouest) constitueraient les éléments marquants de ces évolutions dans un contexte de paysages progressivement dégradés. L'axe A20 ser ait conforté dans sa dynamique urbaine métropolitaine structurante.

### Quelques éléments de méthode

Une ou plusieurs façons de faire de la prospective ?

La démarche d'élaboration de scénarios présentés dans ce document relève de la prospective dite «exploratoire», qui vise à balayer le champ de futurs possibles à partir d'une situation observée au temps T0 par rapport à un horizon à T+30.

Le scénario du probable ou du possible est l'une des formes de la prospective exploratoire.

Mais il existe également la prospective «normative» ou prospective des finalités (nous souhaitons que...) et la prospective «stratégique», forme de prospective intermédiaire, qui, par confrontation entre la prospective exploratoire et la prospective normative débouche sur un chemin que l'on peut qualifier de prospective des souhaitables raisonnés.

Ces deux dernières formes de prospective correspondent aux étapes à venir du projet.

### Comment définir un scénario de prospective ?

C'est une construction de représentations structurées des futurs possibles et/ou souhaitables, sur la base d'un certain nombre d'hypothèse articulées entre des variables dont les relations permettent de aisir les dynamiques possibles d'un système donné. On distingue les scénarios tendanciels (au fil de l'eau) par rapport aux scénarios contrastés en jouant sur des valeurs différentes données à tel ou tel paramètre.

C'est le cabinet GEISTEL qui a été chargé d'élaborer, à l'appui d'ateliers associant de nombreux partenaires, des scénarios de prospective.

Comment traduire un scénario par le biais d'une cartographie ?

Il s'agit de traduire de façon synthétique les tendances, et les conséquences des scénarios sur le territoire. Cet exercice ne prétend pas à l'exactitude, mais cherche à faire percevoir d'un coup d'oeil les conséquences territorialisées d'un scénario sur le Limousin.

C'est le cabinet AEBK qui a été chargé de ces représentations.

# Vers une armature territoriale durable du Limousin

Comment se préparer pour faire face collectivement aux futurs possibles du territoire limousin?

Depuis 2010, la DREAL Limousin a engagé une démarche globale de prospective visant à mettre au débat des modes d'organisation du territoire, susceptibles de répondre aux principaux facteurs de changement affectant le Limousin d'ici à 2040.

La vision stratégique du système territorial qui se dégagera de cette démarche permettra de territorialiser les politiques de développement durable issues du Grenelle de L'Environnement (gestion économe des ressources et valorisation du potentiel de croissance verte notamment, dans un contexte de changement climatique).

Comment mettre au débat une vision stratégique de l'avenir du système territorial limousin?

Il s'agit de projeter le fonctionnement du territoire à toutes les échelles, des agglomérations aux villages, en passant par les bourgs structurants.

Quatre scénarios exploratoires ont été élaborés à cet effet par le cabinet de prospective GEISTEL. Ils permettent de balayer un large spectre de tendances à l'oeuvre et de conséquences possibles sur le territoire.

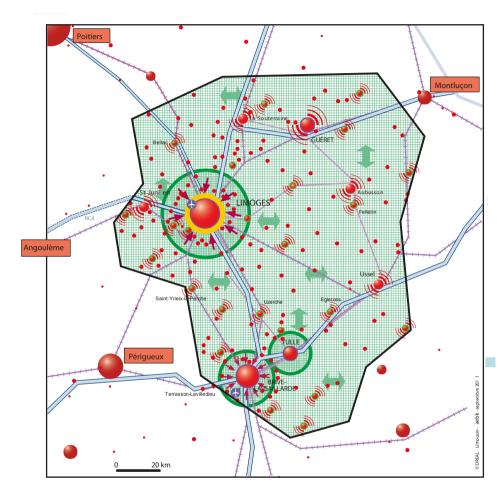
Les scénarios mettent en lumière quelques enjeux centraux qui esquissent des dynamiques de développement durable des territoires pour demain, et particulièrement :

- le rôle de la métropole régionale au sein du centre ouest atlantique,
- la valorisation des facteurs d'excellence et des ressources de tous les territoires,
- la gestion économe de la ressource que représente le foncier,
- les nouveaux modes de coordination des acteurs et de fonctionnement des territoires.

Un exercice partenarial de prospective territoriale.

En partenariat avec la DREAL, l'INSEE Limousin et M.ZANINETTI, enseignant-chercheur à l'université d'Orléans, ont proposé une traduction démographique des différents scénarios et leur ont associé des projections territorialisées. Une publication de l'insee Limousin (Focale n°78) rend accessible les résultats de ces travaux.

# Le Limousin porté parun nouveau paradigme d'atténuation







### ■ A quel contexte correspond ce scénario ?

Ce scénario est celui d'un développement socio-éco-environnemental exigeant et raisonné, porté par une problématique de l'atténuation des causes du changement climatique.

Ce scénario suppose sur un changement assumé de paradigme, sur la base d'un modèle socio-économique-écologique fondé sur la réduction de l'empreinte écologique par l'expérimentation sociale, une auto-gouvernance renforcée, et la diffusion de nouvelles formes d'organisations sociales (d'éveloppement de réseaux sociaux locaux)

Des petites communautés rurales-urbaines fortes et actives structureraient la société. La lutte contre le réchauffement climatique deviendrait une « nouvelle frontière », au-delà du « facteur 4 » considéré comme insuffisant : vers un f acteur 6 ou 8.

### Comment caract ériser les principales variables de ce scénario ?

Ce scénario se caractériserait par :

- une démographie dynamique sur base de croissance naturelle retrouvée plus que par apports migratoires extérieurs, avec recomposition endogène de l'espace régional au profit de l'espace étendu,
- une économie fortement marquée par les nouvelles aspirations écologiques, circuits courts...
- des infrastructures qui privilégient le niveau local, les TICsont fortement sollicités, les TClocaux intra-régionaux sont la norme,
- une gouvernance forte en relation étroite avec une société civile locale exigeante qui privilégie le « bonheur » au « niveau de vie »,
- développement d'une agriculture de proximité.

### Quelle or ganis ation territoriale pour le Limousin?

Ce scénario verrait apparaître une organisation territoriale basée sur un polycentrisme réticulé, c'est à dire qui favorise le développement par la mise en réseau d'un ensemble de pôles et assurant une revitalisation touchantjusqu'aux pôles de proximité.

La métropole régionale de Limoges conserverait alors une dynamique socio-économique sur base de ville «créative», mais en dynamique démographique contenue voire en régression, avec limitation assumée de la péri-urbanisation. Un mouvement de retour sur la ville cœur serait constaté.

Les petits pôles et villes-bourgs s'inscriraient dans une forte dynamique éco-culturelle et résidentielle, appuyée par un maillage fort entr e les petits pôles et la métropole.

Les périmètres d'échanges de proximité seraient les principaux facteurs des discontinuités territoriales.

Le regain d'intérêt donné au patrimoine local comme un élément structurant du développement urbain et paysager ser ait affirmé.

Le principe « small is be autiful » deviendrait la mar que de fabrique du Limousin.

# Remerciements à tous les partenaires qui ont accompagné la DREAL dans cet exercice de réflexions prospectives :

- · M<sup>me</sup> ARDILLIER-CARRAS, Professeur de Géographie à l'Université d'Orléans,
- · M. AUQUE, Entreprise NTP SA,
- · MM.BARANIECKI et LONGIN, Bureau d'études FONCEO ADEQUATION,
- · Mme BARROUX, Association l'ARBAN,
- · M.BEAUCIRE, Professeur de Géographie à l' Université Paris 1 La Sorbonne,
- · M.BIDOU, Consultant en développement durable,
- · Mme BLANCK et M.CORDOBES, DATAR,
- · M.CHRISTEN, AVRUL,
- M.DAVEZIES, Professeur à l'Université Paris-Est Créteil Val-de-Marne (UPEC), en poste à l'Institut d'urbanisme de Paris,
- · Mme DUMAS, Entreprise LEGRAND,
- · MM.FAILLET et CUEILLE, CCIR Limousin,
- · MM.FLAM et GALMOT, Commissariat Général au Développement Durable,
- · MM.GOUPY et DELAGE, Chambre Régionale d'Agriculture Limousin,
- · M.GUILLAUMIE, Entreprise GUILLAUMIE,
- · Mme GUILLEMOT, Pôle Eco-construction Limousin,
- · MM.JOSEPH et PASTEAU, Bureau d'études RCT,
- · M.LAMBERT, Pays Ouest Limousin,
- · M.LEGRAND, Vice-président de la Commission Nationale du Débat Public,
- · M.LOINGER et Mlle JORDAN, Bureau d'études GEISTEL,
- · M.MARCHAN, Professeur de Sociologie à l'Université de Limoges,
- · M.MESCHERIAKOFF, Syndicat National des Aménageurs Lotisseurs,
- · M.PUJOL, Inra,
- · Mme THIECK-REGAL, Bureau d'études ECOETHIC,
- M.ZANINETTI, Professeur, Enseignant-chercheur au département de Géographie de l'Université d'Orléans.

### Ainsi que les organismes suivants :

- · l'Agence Régionale de Santé Limousin,
- · le Conseil Régional Limousin,
- · les Directions Départementales des Territoires (19, 23, et 87),
- · la Direction Régionale de l'Alimentation, de l'Agriculture et de la Fôret,
- · la Direction Régionale des Entreprises, de la Concurrence et de la Consommation, du Travail et de l'Emploi (DIRECCTE),
- · la Direction régionale Limousin du Groupe LA POSTE,
- · L'Insee Limousin,
- · le Rectorat,
- · le Secrétariat Général aux Affaires Régionales,
- le Ministère de l'Ecologie, du Développement Durable, des Transports et du Logement.

### Direction régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement du Limousin

22, rue des Pénitents Blancs CS 53218 - 87032 Limoges cedex 1 Tél : 05 55 12 90 00 - Fax : 05 55 34 66 45 Mél : DREAL-Limousin@developpement-durable.gouv.fr

Directeur de publication : Robert Maud Directrice de projet : Véronique Lagrange Chef de projet : Emmanuel Emery Cartographie : AEBK- Anne Bailly Mise en page et impression : Atelier Graphique - Limoges

> ISSN: 2109-537X Dépot légal : novembre 2011

