



PREFET DE LA CHARENTE

Direction régionale de l'environnement  
de l'aménagement et du logement  
de Poitou-Charentes

Service connaissance des territoires  
et évaluation environnementale

Nos réf. : SCTE/DEE – AR – N° 171

Vos réf. :

Affaire suivie par : Aurélie RENOUST

[Aurelie.renoust@developpement-durable.gouv.fr](mailto:Aurelie.renoust@developpement-durable.gouv.fr)

Tél : 05 49 55 64 82

Courriel :

[scte.dreal-poitou-charentes@developpement-durable.gouv.fr](mailto:scte.dreal-poitou-charentes@developpement-durable.gouv.fr)

D:\URBANISME\PLU\plu\_pref\_a\_Graves\_avis[1].odt

Cognac, le 10 FEB. 2011

Le Sous-Préfet de Cognac

à

M. le Maire de SAINT-SIMON

**Objet** : Evaluation environnementale du PLU de Saint-Simon.

**PJ** : Une annexe (avis au titre de l'autorité environnementale).

Par délibération du 6 octobre 2010, le conseil municipal de Saint Simon a arrêté son projet de plan local d'urbanisme (PLU), qui a été reçu en Sous-Préfecture de Cognac le 10 novembre 2011.

Vous trouverez ci-joint, en annexe, l'avis de l'autorité environnementale sur l'évaluation environnementale contenue dans le rapport de présentation et sur la prise en compte de l'environnement par le projet de PLU, conformément aux articles L. 121-10 et suivants et R. 121-14 et suivants du code de l'urbanisme.

Cet avis soulève des imprécisions dans le contenu de la réflexion adoptée par l'évaluation environnementale, portant notamment sur la prise en compte du site Natura 2000. Compte tenu de ces remarques, je vous suggère d'envisager d'ajuster le PLU pour prendre en compte les remarques proposées, tout en conservant la possibilité de procéder à des révisions simplifiées pour prendre en compte des projets précisément définis.

Dans tous les cas, je vous précise qu'à l'issue de l'enquête publique il vous appartiendra de m'informer, ainsi que le public, sur la manière dont le présent avis aura été pris en considération (articles L. 121-14 et R. 121-15 du code de l'urbanisme). A ce titre, je vous recommande de présenter une note d'information, qui sera jointe à la délibération d'approbation du document, détaillant la manière dont le présent avis aura été pris en considération et précisant notamment les modifications qui auront été portées directement au rapport environnemental du dossier approuvé.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Maire, l'expression de mes sentiments distingués.

Le Sous-Préfet

Guy TARDIEU

Direction régionale de l'environnement,  
de l'aménagement et du logement  
de Poitou-Charentes

Poitiers, le 09 FEV. 2012

Service connaissance des territoires  
et évaluation  
Division évaluation environnementale

Nos réf. : n° *111*

Vos réf. :

Affaire suivie par : Aurélie RENOUST

aurelie.renoust@developpement-durable.gouv.fr

Tél. 05 49 55 64 82

Courriel : scte.dreal-poitou-charentes@developpement-durable.gouv.fr

S:\SCTE-

DEE\dossiers\_instruits\16\Urbanisme\st\_simon\AE2\_PLU\_St\_Simon\AE2\_PLU\_St\_Simon.odt

## ANNEXE

### Avis de l'autorité environnementale au titre de l'évaluation environnementale du PLU de Saint Simon

Les plans locaux d'urbanisme (PLU) ont été institués par la loi Solidarité et Renouvellement Urbain (SRU) du 13 décembre 2000.

Le décret 2005-608 du 27 mai 2005 stipule que certains PLU sont soumis à la procédure d'évaluation environnementale des plans et programmes, codifiée par l'article L. 121-14 du code de l'urbanisme.

Conformément à cette procédure, le PLU de Saint Simon fait l'objet du présent avis sur l'évaluation environnementale contenue dans le rapport de présentation et sur la prise en compte de l'environnement par le projet de PLU.

Cet avis devra être joint au dossier d'enquête publique.

A l'issue de l'enquête publique, il appartient à la collectivité d'informer le public et l'autorité environnementale sur la manière dont cet avis aura été pris en considération (articles L. 121-14 et R. 121-15 du code de l'urbanisme). En pratique, cette information pourra être faite sous forme d'une note, qui sera jointe à la délibération d'approbation du document, détaillant la manière dont le présent avis aura été pris en considération et précisant notamment les modifications qui auront été portées directement au rapport environnemental du dossier approuvé.

## **1. La démarche d'évaluation environnementale**

Le présent avis a été élaboré en fonction des recommandations de la circulaire du 6 mars 2006, relative à l'évaluation environnementale des documents d'urbanisme.

On en retiendra principalement les éléments suivants

### **1.1. Contenu de l'évaluation environnementale**

L'évaluation environnementale doit figurer dans le rapport de présentation du document d'urbanisme.

Selon l'article R. 123-2-1 du Code de l'Urbanisme, « *lorsque le plan local d'urbanisme doit faire l'objet d'une évaluation environnementale conformément aux articles L. 121-10 et suivants, le rapport de présentation :*

*1° Expose le diagnostic prévu au premier alinéa de l'article L. 123-1 et décrit l'articulation du plan avec les autres documents d'urbanisme et les plans ou programmes mentionnés à l'article L. 122-4 du code de l'environnement avec lesquels il doit être compatible ou qu'il doit prendre en considération ;*

*2° Analyse l'état initial de l'environnement et les perspectives de son évolution en exposant, notamment, les caractéristiques des zones susceptibles d'être touchées de manière notable par la mise en œuvre du plan ;*

*3° Analyse les incidences notables prévisibles de la mise en œuvre du plan sur l'environnement et expose les conséquences éventuelles de l'adoption du plan sur la protection des zones revêtant une importance particulière pour l'environnement telles que celles désignées conformément aux articles R. 214-18 à R. 214-22 (1) du code de l'environnement ainsi qu'à l'article 2 du décret n° 2001-1031 du 8 novembre 2001 relatif à la procédure de désignation des sites Natura 2000 ;*

*4° Explique les choix retenus pour établir le projet d'aménagement et de développement durable, au regard notamment des objectifs de protection de l'environnement établis au niveau international, communautaire ou national, et, le cas échéant, les raisons qui justifient le choix opéré par rapport aux autres solutions envisagées. Il expose les motifs de la délimitation des zones, des règles qui y sont applicables et des orientations d'aménagement. Il justifie l'institution des secteurs des zones urbaines où les constructions ou installations d'une superficie supérieure à un seuil défini par le règlement sont interdites en application du a de l'article L. 123-2 ;*

*5° Présente les mesures envisagées pour éviter, réduire et, si possible, compenser s'il y a lieu, les conséquences dommageables de la mise en œuvre du plan sur l'environnement et rappelle que le plan fera l'objet d'une analyse des résultats de son application, notamment en ce qui concerne l'environnement, au plus tard à l'expiration d'un délai de dix ans à compter de son approbation ;*

*6° Comprend un résumé non technique des éléments précédents et une description de la manière dont l'évaluation a été effectuée.*

*En cas de modification ou de révision, le rapport de présentation est complété par l'exposé des motifs des changements apportés.*

*Le rapport de présentation peut se référer aux renseignements relatifs à l'environnement figurant dans d'autres études, plans et documents. »*

## **1.2. Avis de l'Autorité environnementale sur l'évaluation environnementale**

De manière obligatoire, avant l'enquête publique sur le projet de PLU, le préfet est saisi pour avis sur la qualité de l'évaluation environnementale contenue dans le rapport de présentation et sur la prise en compte de l'environnement par le projet de document d'urbanisme (articles L.121-12, 1er alinéa et R.121-15 du code de l'urbanisme).

Outre une présentation du contexte (chap. 2), l'analyse qui suit va donc comporter successivement 2 volets : l'analyse du rapport environnemental (chap. 3) puis l'analyse du projet de PLU et de la manière dont il prend en compte l'environnement (chap. 4).

Il s'agit d'un avis simple.

Il est soumis à la consultation du public, lors de l'enquête publique.

Ensuite, il appartient à la collectivité responsable de l'élaboration du document d'urbanisme d'informer le public et l'autorité environnementale sur la manière dont le présent avis aura été pris en considération (articles L. 121-14 et R. 121-15 du code de l'urbanisme).

Il est formulé de manière séparée de l'avis de l'Etat prévu aux articles L.122-8 et L.123-9, qui n'est pas limité aux seules préoccupations d'environnement.

Il est préparé, sous l'autorité du préfet, par la direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement, en liaison avec les autres services de l'Etat compétents.

## **1.3. Suivi**

Tous les documents d'urbanisme soumis à la procédure d'évaluation environnementale doivent faire l'objet, au plus tard à l'expiration d'un délai de dix ans à compter de leur approbation ou de leur dernière révision, d'une analyse des résultats de leur application, notamment du point de vue de l'environnement.

## **2. Contexte et cadrage préalable**

Les textes réglementaires prévoient que seuls certains PLU, considérés à enjeux environnementaux majeurs, relèvent obligatoirement de la procédure d'évaluation environnementale.

Celui de Saint Simon est concerné au titre de l'article R.121-14 -II-1° du code de l'urbanisme « *Les plans locaux d'urbanisme qui permettent la réalisation de travaux, ouvrages ou aménagements mentionnés à l'article L. 414-4 du code de l'environnement* », c'est-à-dire susceptibles d'avoir des impacts sur un ou plusieurs sites Natura 2000.

Pour cette évaluation environnementale, il n'a pas été sollicité de cadrage préalable (article L. 121-12 du code de l'urbanisme).

Ce Plan Local d'Urbanisme présente la particularité d'avoir été rédigé dans le cadre d'une réflexion globale d'aménagement et de gestion de l'espace, avec trois autres communes voisines du même canton, Graves-Saint-Amant, Angeac-Charente et Vibrac. Le document d'urbanisme est par ailleurs mis en œuvre avec Approche Environnementale de l'Urbanisme (AEU®). De plus, une Zone de Protection du Patrimoine Architectural, Urbain et Paysager (ZPPAUP) est en cours d'élaboration : le présent Plan Local d'Urbanisme a été conçu de manière à intégrer les dispositions de cette future servitude.

Enfin, il est important de noter que ce PLU a été arrêté une première fois en octobre 2010 : il a fait l'objet d'un premier avis de l'Autorité environnementale le 7 février 2011, et d'un avis défavorable de l'État, qui reposait notamment sur la faiblesse du rapport environnemental. Malgré des remarques toujours valables, on remarque une amélioration des éléments généraux de diagnostic.

### **3. Analyse du rapport environnemental**

#### **3.1. Caractère complet du rapport environnemental**

Le rapport de présentation comporte les différentes parties attendues de l'évaluation environnementale. Dans sa forme, il correspond globalement aux attendus réglementaires.

- **Diagnostic et articulation du plan avec les autres documents d'urbanisme et les plans ou programmes** : Le diagnostic de territoire constitue le 1er chapitre du document (page 12 à 38). Il est relativement complet et pertinent dans son analyse et la présentation des enjeux que doit prendre en compte la commune.

L'articulation avec les autres plans et programmes est abordée page 150 et 151, par un rappel des grandes orientations des documents supra-communaux et par une analyse de la conformité du PLU avec le Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SDAGE), approuvé le 16/11/2009, ainsi que le Schéma Départemental des Carrières de la Charente (SDC), approuvé en septembre 2000. Le respect des servitudes d'utilité publique (chapitre V.5) est annoncé mais non vérifié, on remarque entre autres que si la protection des captages de l'île Domange est bien prise en compte dans l'annexe relative aux servitudes d'utilité publique, cette information n'apparaît pas dans le rapport de présentation (p. 35).

- **État initial de l'environnement et perspectives de son évolution, caractéristiques des zones susceptibles d'être touchées de manière notable** : L'état initial de l'environnement est abordé en chapitre 3 « État initial de l'environnement » (page 39 à 87). Les différents thèmes attendus de ce diagnostic sont abordés. On regrette toutefois que l'effort d'analyse n'ait pas été porté par des études sur le terrain à la hauteur des enjeux environnementaux - notamment écologiques- de la commune.
- **Incidences notables prévisibles de la mise en œuvre du plan sur l'environnement et exposé des conséquences éventuelles de l'adoption du plan sur les sites Natura 2000** : Cette partie est traitée dans le chapitre 6.3 « Évaluation des incidences globales du Plan Local d'Urbanisme sur l'environnement » (pages 152 à 159). On apprécie par ailleurs le recours à des analyses spécifiques sur certaines thématiques : trames vertes et bleues (chapitre 6.4, pages 160-161), site Natura 2000 de la Vallée de la Charente entre Cognac et Angoulême (chap. 6.5, page 162 à 174).
- **Choix retenus pour établir le PADD, au regard notamment des objectifs de protection de l'environnement établis au niveau international, communautaire ou national, et, le cas échéant, les raisons qui justifient le choix opéré par rapport aux autres solutions envisagées**. Motifs de la délimitation des zones, des règles qui y sont applicables et des orientations d'aménagement : Ces points sont traités dans le chapitre 5 « Choix retenus pour le projet de PLU conformément aux normes et textes en vigueur » (pages 105 à 146).
- **Mesures envisagées pour éviter, réduire et, si possible, compenser s'il y a lieu, les conséquences dommageables de la mise en œuvre du plan sur l'environnement** : Ces mesures sont décrites dans les chapitres 6.3 et 6.4 précités.
- **Rappel que le plan fera l'objet d'une analyse des résultats de son application, notamment en ce qui concerne l'environnement, au plus tard à l'expiration d'un délai**

**de dix ans à compter de son approbation :** Ce point est rappelé dans le chapitre 6.7 « indicateurs de veille environnementale » page 185. Les indicateurs définis décrivent la plupart des thèmes attendus de l'évaluation environnementale, et l'état initial de ces indicateurs est fourni.

- **Résumé non technique des éléments précédents :** Le résumé non technique se trouve en chapitre 7 « Résumé non technique et méthodologie », (page 193). Il résume la réflexion d'évaluation environnementale du Plan Local d'Urbanisme. Il aurait néanmoins gagné à être illustré, pour faciliter son appropriation par le public.
- **Description de la manière dont l'évaluation a été effectuée :** Cela n'est pas spécifiquement explicité. Le rapport ne présente pas les éléments de méthode utilisés, notamment pour ce qui relève de l'établissement de l'état initial de l'environnement lors de relevés de terrain.

### 3.2. Qualité des informations contenues dans le rapport environnemental

Les paragraphes ci-dessous suivent l'organisation des différentes parties du rapport de présentation abordant les thèmes du rapport environnemental.

#### a) État initial de l'environnement et perspectives de son évolution (Chapitre 2)

L'analyse de l'état initial de l'environnement conduit à repérer et à décrire non seulement les grandes logiques environnementales mais aussi les secteurs du territoire communal qui présentent des enjeux particuliers. Pour l'essentiel, ces enjeux s'entendent à la fois en termes de protection des milieux naturels et de fonctionnement écologique (zones humides et bords de cours d'eau, haies et boisements, milieux fragiles pouvant abriter des espèces protégées-faune/flore), en terme de paysages (y compris urbains) et de risques. Des « zooms » et/ou investigations sur un ou plusieurs secteurs particuliers s'avèrent souvent nécessaires car leurs sensibilités, les projets envisagés ou les potentiels de développement obligent à un degré d'analyse plus poussé.

L'état initial de l'environnement doit présenter à la fois en termes de contenu et de méthodes d'analyse mises en œuvre, une base de qualité pour établir un bilan de l'état actuel de l'environnement, des perspectives d'évolution et des enjeux présents sur le territoire communal. Or, le rapport de présentation, en l'état actuel, ne permet pas de fournir un matériau de base à hauteur de ce qui pourrait être attendu et l'analyse en permet pas, in fine, de cerner précisément les enjeux environnementaux.

De façon globale, il est dommage que l'état initial propose une approche morcelée du territoire (par type de zones de protection), à des échelles parfois peu appropriées (échelle limitée à la commune sans précisions sur des secteurs plus sensibles) et sans tirer bénéfice du croisement possible des données du porter à connaissance et des données de terrain (ces dernières restant absentes de l'analyse à ce stade). La tentative de formulation explicite d'enjeux amorcée page 98 dans la restitution des enjeux de l'approche environnementale de l'urbanisme, aurait mérité d'être approfondie. Elle met par ailleurs en évidence des éléments de l'état initial qui auraient gagné à être développés (éléments de trame verte et bleue par exemple).

Dans le détail de l'analyse, le rapport soulève les remarques suivantes :

- **Analyse paysagère :** Le diagnostic se limite aux grandes entités paysagères et à quelques données ponctuelles d'éléments paysagers. Le lien avec les éléments issus du diagnostic de l'AVAP (ex-ZPPAUP) aurait gagné à être un peu plus explicité. On regrette l'absence d'illustration du site inscrit des Ponts et bras de la Charente, cité en p. 77 pour la « qualité de ses paysages remarquables, tant naturels qu'occupés par la présence

humaine ».

- Analyse du patrimoine naturel : Les données présentées gagneraient à être exploitées à une échelle plus précise que la simple enveloppe des sites. Dans l'analyse qui en est faite, elles ne semblent présenter aucun lien entre elles, ce qui nuit à la compréhension des sensibilités environnementales sur la commune et des enjeux qui y sont liés. On regrette le fait que la description des ZNIEFF et des zones Natura 2000 ne soient basées que sur les éléments fournis dans le porter à connaissance, et soient imprécises (des erreurs subsistent sur le stade de désignation des sites – qui sont désormais désignés par arrêté ministériel – ou dans l'état d'avancement des documents d'objectifs – tous validés). L'utilisation des éléments d'inventaire issus des Documents d'Objectifs des sites Natura 2000 aurait gagné, pour plus de clarté, à figurer à ce stade du rapport environnemental. Il aurait été utile, à ce stade, de préciser l'existence d'un projet d'extension du site Natura 2000 de la vallée de la Charente, figurant dans le DOCOB validé (vallée de la Guirlande). Il en est de même pour les éléments liés aux continuités écologiques (trames vertes et bleues), qui apparaissent de façon cartographique en page 161 : une description succincte des constituants de cette trame (boisements, vallée de la Guirlande) aurait mérité d'apparaître.
- Risques naturels : La commune de Saint Simon est notamment concernée par le risque de sécheresse et de mouvements différentiels de terrain par retrait-gonflement des argiles. La carte présentée page 87 du rapport de présentation indique, entre autres, le périmètre concerné par ce risque. Toute la partie nord du territoire communal est ainsi classée en aléa moyen. L'appréciation de l'ampleur des phénomènes prévisibles et la démonstration de la compatibilité du PLU avec cet enjeu aurait justifié de détailler cet élément, en particulier dans le bourg et les secteurs prévus à l'urbanisation.

#### b) Les choix retenus (cf point 4)

Les choix retenus pour établir le PADD, développés au chapitre V.1.3, mériteront d'être argumentés au regard notamment des objectifs de protection de l'environnement établis au niveau communautaire ou national, ainsi que, le cas échéant, les raisons qui ont justifié le choix opéré par rapport à d'autres alternatives.

#### c) Incidences notables prévisibles de la mise en œuvre du PLU sur l'environnement et mesures envisagées pour éviter, réduire et si possible compenser les incidences de la mise en œuvre du PLU (cf point 4)

L'examen des incidences et la présentation des mesures supposent une analyse de l'état initial de l'environnement suffisamment détaillée pour permettre de caractériser notamment les zones susceptibles d'être touchées par le projet d'aménagement local.

Or, ce diagnostic détaillé de l'état initial fait défaut pour les milieux sensibles potentiellement impactés (aménagement prévus pour l'ouverture au public dans le site de la Vallée de la Charente). On regrette donc l'absence d'analyse précise et contextuelle des incidences du PLU et l'examen de mesures ou de précautions concrètes à mettre en œuvre pour éviter, réduire voire compenser les incidences négatives ou irréversibles susceptibles d'être générées par ces options d'aménagement.

#### d) Le suivi

L'analyse des résultats de l'application du PLU implique que des indicateurs soient définis pour la commune à l'occasion des études.

Les indicateurs définis permettent de décrire les différents compartiments de l'environnement (eau, déchets, occupation des sols, patrimoine naturel). Leur état initial est spécifié, ce qui les rend opérationnels dès le début de la mise en œuvre du PLU.

On apprécie la présence d'indicateurs permettant de caractériser l'évolution des formes urbaines (taille des parcelles, etc). Néanmoins, le bon état environnemental des espaces ne se traduit que par des indicateurs qui se rapportent plus à l'emprise de zonages d'enjeux environnementaux sur la commune, qu'à la mise en œuvre du PLU proprement dit.

#### e) Résumé non technique

Partie essentielle pour la bonne information du public, ce résumé aurait gagné à être mis en avant et non pas positionné en fin de document. La production d'illustrations aurait pu contribuer à en faire un véritable document d'information du public, qui peut être lu indépendamment du rapport de présentation.

### **3.3. Conclusion sur l'analyse du rapport environnemental**

Malgré un travail fourni et des éléments ponctuellement intéressants, l'analyse approfondie du rapport environnemental met en évidence des faiblesses aux différentes étapes de déroulement du raisonnement de prise en compte de l'environnement, qui s'avèrent parfois superficielles.

Ces faiblesses nuisent à la démonstration d'une intégration des enjeux environnementaux dans les réflexions communales : le projet de PLU se devra d'aborder avec prudence les facteurs d'incertitude résiduels, en élaborant un projet communal mesuré.

### **4. Analyse du projet de PLU et de la manière dont il prend en compte l'environnement**

Le PADD prévoit en page 18 des aménagements visant à la mise en valeur de la vallée de la Charente. Leur localisation précise et le niveau de fréquentation envisagé est un préalable indispensable à l'évaluation des incidences sur l'environnement d'un tel projet. Le règlement du zonage Nr qui recouvre notamment l'intégralité de la vallée de la Charente autorise en effet les cheminements, mais aussi les sanitaires et les espaces de stationnement ainsi que les exhaussements et affouillements : malgré la volonté de conférer à ces aménagements un caractère réversible, aucune analyse ne permette de vérifier la compatibilité de projets restant à définir avec la sensibilité du milieu, notamment en ce qui concerne le dérangement d'une faune très sensible, et l'inévitable altération des milieux naturels sur et autour de l'emprise des aménagements.

Par ailleurs, l'emplacement réservé n°6, dédié à un futur cheminement, longe sur un grand linéaire le site Natura 2000 sans qu'une évaluation précise de ses incidences n'ait permis de démontrer sa compatibilité avec les enjeux du site.

Enfin, outre ses effets d'emprise, les effets induits par la création d'une halte nautique (ER 7) restent à évaluer en termes de fréquentation, augmentation du tourisme fluvial, etc.

### **5. Conclusion**

La commune de Saint Simon présente un territoire en bordure de la vallée de la Charente, qui abrite des milieux particulièrement sensibles tant sur le plan environnemental que paysager. Le long de cet espace naturel remarquable s'inscrit le bourg, dont le développement doit tenir compte des différentes sensibilités écologiques et paysagères.

Faisant l'objet d'initiatives parfois intéressantes, le rapport environnemental présente malheureusement, après analyse approfondie, des imprécisions dans le diagnostic, dont il résulte une justification des choix communaux malaisée, de même que l'évaluation des incidences sur l'environnement de ces choix.

Au regard de ces éléments, la bonne adaptation du projet de PLU aux fortes sensibilités environnementales présentes sur la commune, et la démonstration de l'absence d'atteinte significative des différents projets sur l'environnement et les milieux naturels, seront confortées si le projet de PLU limite les éléments d'incertitude.

Des évolutions dans l'adaptation du zonage et du règlement sont donc attendues (adaptation du règlement de la zone Nr, intégration de l'extension du site Natura 2000,), ainsi que le renvoi à des révisions simplifiées ou des déclarations de projet pour des projets bien identifiés comme le développement d'infrastructures touristiques. Ces évolutions doivent, en autres, s'appuyer sur les préconisations de l'avis de l'État, émis au titre des articles L.122-8 et L.123-9 du code de l'urbanisme.

Pour le directeur régional et par délégation,

Pour le chef du SCTE  
L'adjointe, responsable de la Division  
Evaluation Environnementale

**Michaële LE SAOUT**