

Analyse systémique régionale

LES CLES DE LECTURE

Une analyse systémique régionale... pourquoi ?

Pour comprendre et gérer le territoire, faciliter la territorialisation des politiques publiques de l'État, plus particulièrement celles du MEEDDM, l'Analyse Systémique Régionale propose un référentiel de compréhension des systèmes territoriaux du Limousin.

De septembre 2008 à mars 2009, les services régionaux et départementaux de l'État en Limousin (DRE, DIREN, DIRE, DRAAF, DDE(A), INSEE, pôle Gestion Publique et Développement Économique) ont construit cette Analyse Systémique Régionale avec l'appui du bureau d'études **aebk**. Ce travail a été validé en Comité d'Administration Régionale en mai 2009.

L'approche est fondée sur la représentation cartographique dont la plus-value réside dans la spatialisation des phénomènes et le croisement des constats et des enjeux régionaux.

Quelques clés de lecture

Le rapport final (consultable sur www.sigreel.fr) propose une approche transversale et cartographiée du diagnostic, des problématiques et des enjeux régionaux pour le Limousin. L'analyse conduit à l'identification de 5 systèmes territoriaux caractérisés par leurs relations et enjeux à différentes échelles spatiales.

Pour faciliter l'appropriation du rapport final, le présent guide d'utilisation a été conçu pour permettre aux services de comprendre comment utiliser le rapport et les informations qui y figurent. Il comporte :

- une présentation synthétique et illustrée des 5 systèmes,
- une présentation schématique de la structure du travail et du rapport,
- un exemple de mobilisation des informations du rapport,
- une présentation de la démarche.



Ressources, territoires, habitats et logement
Énergie et climat
Prévention des risques
Développement durable
Infrastructures, transports et mer

Présent
pour
l'avenir

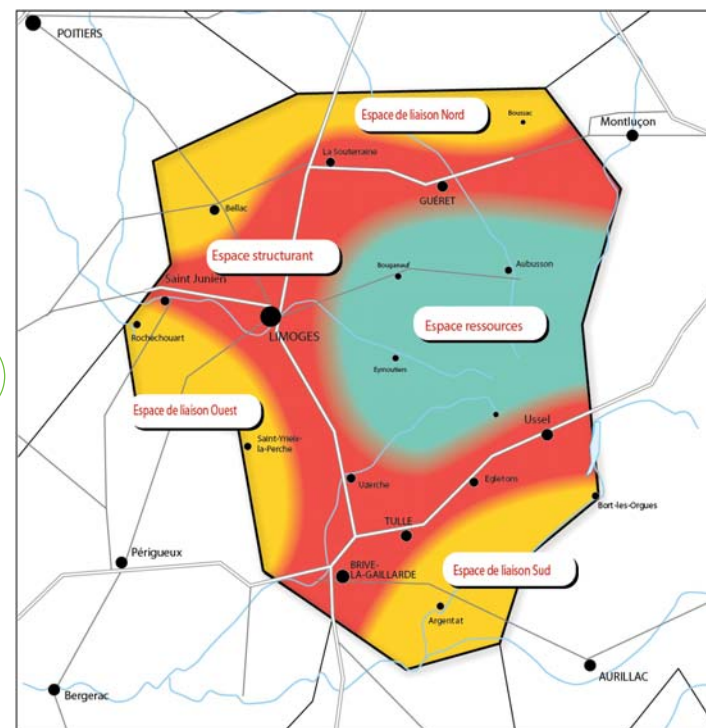
Les cinq systèmes territoriaux

● L'espace structurant

Autour des **agglomérations principales** (Limoges, Brive-Tulle, Guéret) se jouent les **dynamiques de développement économique et humain avec des forces d'entraînement de dimension nationale** : pôles de compétitivité Céramique, Elopsys, Legrand, pôle de génétique bovine, pôle domotique, pôle biologie-santé et une université en cours de restructuration (PRES Poitiers - Limoges- La Rochelle).

Il s'agit de s'appuyer sur **l'innovation et l'excellence** pour renforcer la compétitivité et l'image de la région en positionnant cet espace dans les **systèmes nationaux** (liaison aux métropoles nationales et européennes grâce à la Grande Vitesse Ferroviaire, métropolisation au sein d'un espace Centre-Ouest).

Il s'agit également de renforcer les 3 agglomérations dans leurs fonctions de **pôles structurant un maillage territorial de villes durables** (requalification, densification et réhabilitation des espaces urbains, modes de déplacements durables, environnement économique) et d'affirmer la **vocation d'équilibre des espaces intermédiaires** (organisation des continuités écologiques et paysagères).



● L'espace ressources

Cet espace très faiblement peuplé (moins de 15 hab/km²), centré sur le plateau de Millevaches, s'inscrit dans l'histoire et la géographie du Massif-Central. L'enjeu est de **valoriser la contribution nationale et inter-régionale de cet espace pour le bois, l'énergie, l'eau, la biodiversité et le tourisme** en confortant notamment les actions de protection et de valorisation du Parc Naturel Régional de Millevaches. La mobilisation de la ressource en bois est un enjeu majeur (la forêt limousine qui arrive à maturité représente 4% de la superficie nationale : 1 million de m³ supplémentaire par an pourrait entrer dans des circuits de production).

Le **maintien d'un tissu social et économique** doit permettre de prévenir le risque élevé de fracture sociale et territoriale. Il s'agit de maintenir une armature rurale autour des centres-bourgs, de diversifier le tissu industriel et artisanal, de maintenir un tissu d'exploitations agricoles et de développer l'agriculture biologique.

● L'espace de liaison Nord

Pour cet espace de liaison (la Marche), la **valorisation des ressources économiques locales** est un enjeu majeur : par exemple le maintien et le développement des productions agricoles de qualité, motrices pour la structuration de la filière régionale, la valorisation de l'énergie éolienne, ou encore le maintien des PMI par une meilleure attractivité du territoire pour les cadres. Le **maintien d'une armature urbaine et paysagère** ainsi que **l'organisation d'un système de déplacements** pour les populations en liaison avec les pôles urbains de proximité (Limoges, Guéret, Montluçon, Châteauroux) doivent permettre de prévenir les risques de déprise en milieu rural.

● L'espace de liaison Ouest

A l'entrée du Périgord, cet espace d'aménités naturelles, agricoles et patrimoniales est malmené par l'urbanisation, la multiplication des étangs et certaines activités économiques (pollution à l'arsenic, pesticides). Il s'agit de poursuivre le **développement diversifié** de cet espace dans un cadre naturel et paysager préservé, de **maîtriser les nuisances et les pollutions** et de maintenir, face aux risques de déprise, une **armature urbaine** connectée aux pôles urbains de proximité.

● L'espace de liaison Sud

Cet espace structuré autour de la vallée de la Dordogne profite à l'ensemble national par ses ressources notamment en eau (1 milliard de m³ de réserves) et en énergie (grands barrages et potentiel de développement - Station de Transfert d'Énergie par Pompage, STEP de Redenat), et ses sites emblématiques de la vallée de la Dordogne (tourisme). **La valorisation, la gestion et la protection des paysages et des ressources naturelles** constituent l'enjeu majeur : promotion des énergies renouvelables, maintien et restauration de la continuité écologique et paysagère des grands cours d'eau et de leur vallée, meilleure mobilisation de la forêt feuillue. **Le maintien d'un tissu social et économique** doit permettre de prévenir les risques de déprise en milieu rural (armature rurale, tissu d'exploitations agricoles autour de productions diversifiées).

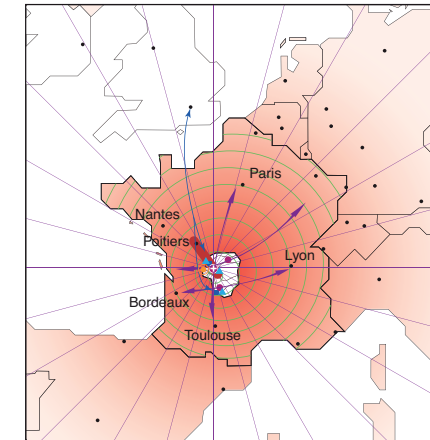
Qu'entend-on par système territorial ?

Les cinq systèmes territoriaux permettent de comprendre et de visualiser le fonctionnement du Limousin. Chaque système est identifié comme ayant une logique propre, une cohérence au sein de l'espace régional. Un jeu de cinq cartes selon 3 échelles met en évidence les enjeux majeurs (*cf. rapport chapitre I*).

Exemple Espace structurant

Enjeux extra-régionaux

positionnement et rôle du système par rapport aux régions voisines, au territoire national, à l'étranger



S'appuyer sur l'innovation et l'excellence pour renforcer la compétitivité et l'image de la région

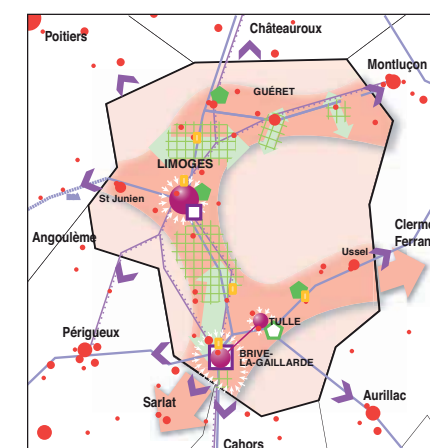
- Pôles de compétitivité (céramique, elopsys) et living lab « Autonom'is »
- Des entreprises d'envergure internationale (Legrand, automobile, Norisko)
- Image du luxe (porcelaine, cuir, email)
- Accueil d'administrations décentralisées
- Pôles spécifiques d'enseignement et de recherche et santé CHU
- Une valorisation du bois et de ses sous-produits (International Paper)
- Pôles de rayonnement, notamment génétiques, bovin (Lanaud) et ovin (CIIRPO et INSEM OVIN)
- ▲ Pôles touristiques : Limoges, Oradour, Brive-Tulle

Se positionner dans les systèmes nationaux et européens

- Connexion du Limousin aux métropoles françaises et européennes par la Grande Vitesse Ferroviaire
- Émergence d'une métropole bi-polaire Poitiers-Limoges
- Grandes liaisons nationales + Axe de transit (flux poids lourds importants)
- Zone d'attractivité pour les populations étrangères (plateformes aéroportuaires low-cost)

Enjeux régionaux

position et importance du système pour la région (son poids, son apport, sa dépendance)



Renforcer les agglomérations dans leur fonction de pôle

- Limoges : capitale régionale et centre décisionnel (emplois métropolitains supérieurs)
- Brive-Tulle : pôle d'équilibre

Renforcer la structuration de l'espace des dynamiques économiques et sociales

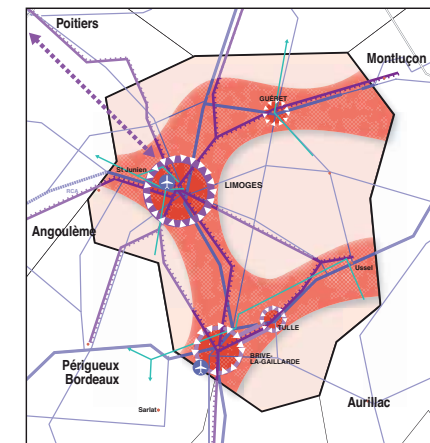
- Maillage territorial de centres urbains (emploi, services à la population, réseau de santé...)
- Des PMI dynamiques sur des secteurs de spécialité (sous-traitance aéronautique, optoélectronique, cosmétologie)
- Industrie agro-alimentaire favorisant la valorisation des productions régionales
- Attractivité culturelle
- Espaces de respiration entre les pôles urbains et attrait pour le tourisme local
- Espace clé pour de nombreux grands corridors biologiques
- Formation professionnelle spécialisée (BTP à Egleton, OIE Limoges-La Souterraine, pôle interrégional du bois à Tulle)

Conforter les liens avec les régions voisines

- Pôles extra régionaux de proximité
- Axes autoroutier et 2 x 2 voies
- Axes TER
- Développer les synergies en matière de tourisme dans le territoire et avec les territoires voisins (accueil, circuits...)

Enjeux locaux - (3 cartes)

- facteurs de risques ;
- fonctions de mobilité et d'échanges ;
- territorialisation des actions à engager.



Exemple : Enjeux locaux vignette fonctions de mobilité et d'échanges

Renforcer le maillage de l'espace structurant

- Accompagner l'arrivée de la Grande Vitesse (Projets de territoires à toutes les échelles)
- S'appuyer sur les étoiles ferroviaires pour irriguer le territoire et diffuser les effets de la grande vitesse
- Favoriser l'émergence d'un pôle Sud dynamique
- Maintenir et compléter le maillage routier et autoroutier
- Développer le très haut-débit pour les entreprises
- Accompagner l'arrivée de l'aéroport de Brive-Souillac (complémentarité avec Limoges, connexion et insertion dans le tissu économique local)

Développer et promouvoir des modes de déplacement durables

- Repenser le système de transport urbain et périurbain, coordonner la chaîne de déplacement (intermodalité)
- Organiser les modes de déplacements alternatifs (piétons, vélo, autopartage, etc.) en agglomération
- Favoriser l'accessibilité pour les personnes âgées et à mobilité réduite en particulier dans les agglomérations

Sécuriser les approvisionnements énergétiques (gaz)

Les quatre grandes thématiques

Quatre grandes thématiques permettent de présenter le diagnostic et les enjeux de développement durable du territoire régional. Les cartes repères ci-dessous sont les cartes d'enjeux (*légendes consultables dans le rapport*).

● Espace Naturel

relief, gestion environnementale, eau, paysage, énergies renouvelables, risques et pollutions.

● Espace Social

démographie, précarité, logements sociaux.

● Espace d'Activités

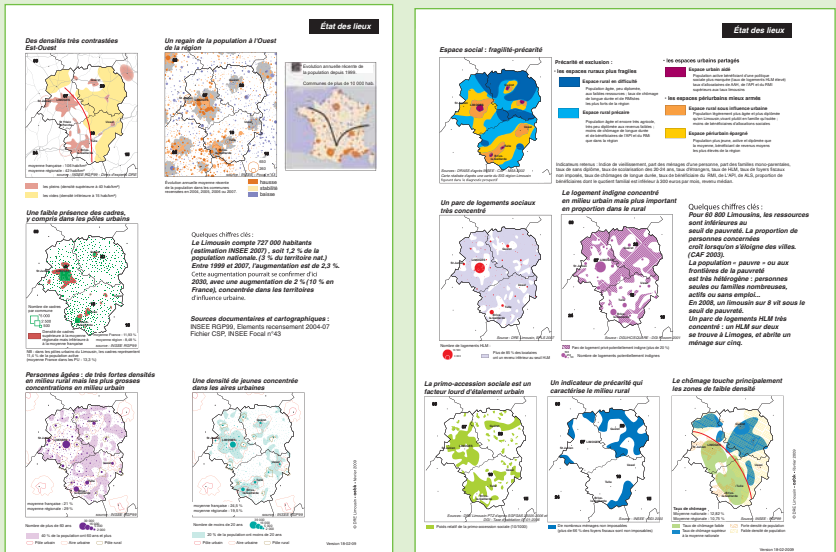
activités économiques, actifs, emplois, industrie et capitaux étrangers, pôles de compétitivité, agriculture, forêt, tourisme.

● Espace Organisé

systèmes extra-régionaux, armature urbaine, dynamiques urbaines, construction, polarisations, territoires vécus, réseaux (routes, fer, TIC), déplacements.

Construction de l'analyse

Exemple Espace social



La démarche 3 temps

1. Un état des lieux

cf. rapport chapitre 2 : Diagnostic

Pour chaque grand thème, des vignettes spatialisent des informations sectorielles simples ou combinées et fournissent des chiffres clés.

2. Des problématiques

cf. rapport chapitre 2 : Diagnostic

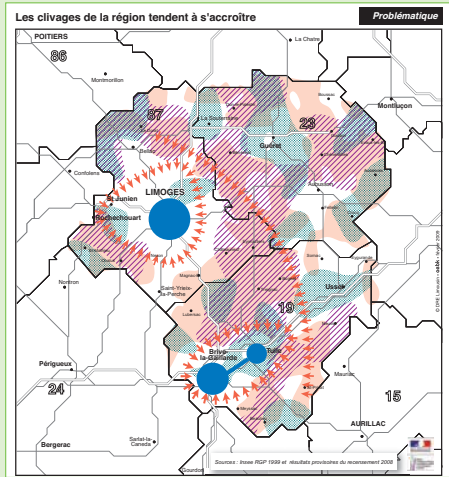
Sur certains sujets, un croisement d'informations met en lumière des problématiques spatialisées.

3. Des Enjeux

cf. rapport chapitre 1 : Synthèse des enjeux thématiques

Pour chaque grande thématique, les cartes sont déclinées en vignettes pour une meilleure lisibilité.

Les 4 cartes de synthèse expriment des enjeux, objectifs ou actions à mettre en œuvre dans le cadre de politiques publiques partenariales.



Une géographie qui risque d'être à 2 vitesses :

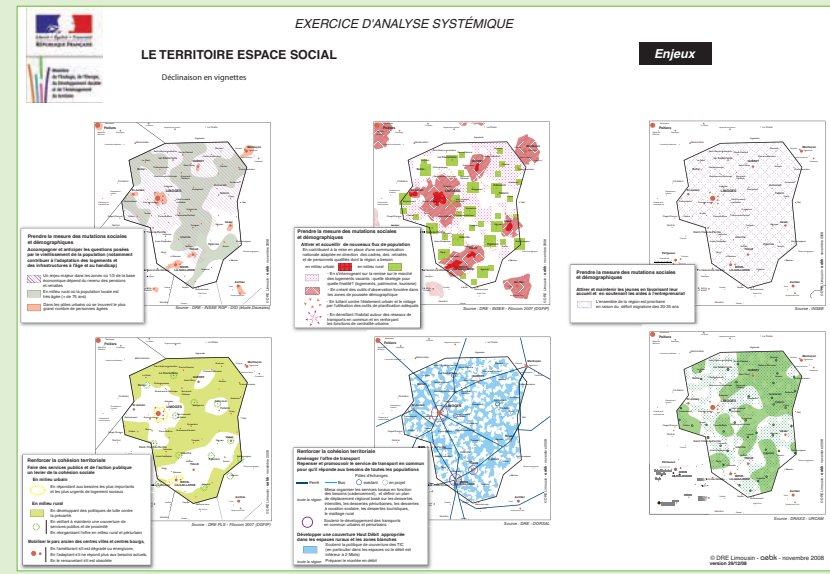
Malgré l'accroissement de la population, le double clivage Est-Ouest et rural-urbain s'accroît comme le révèle le recensement en 2008 : polarisation vers l'Ouest et dans les zones urbaines

2 polarisations urbaines et leurs agglomérations sont dans une dynamique productive avec des perspectives de modernisation mais fragilisées du fait du manque de personnel d'encadrement

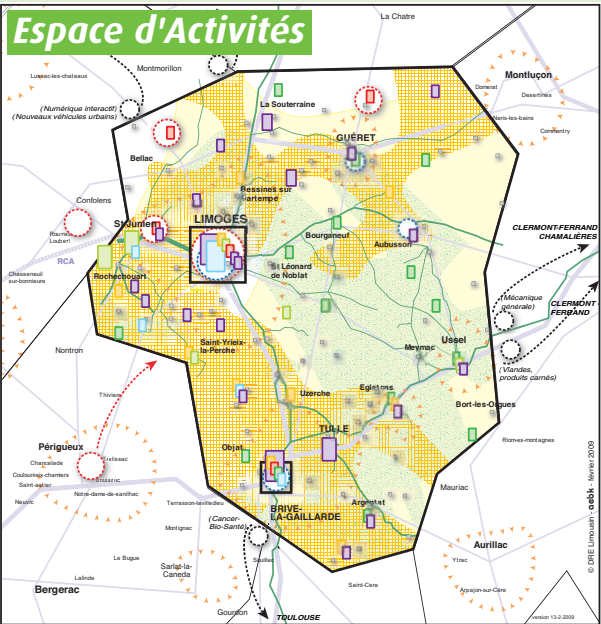
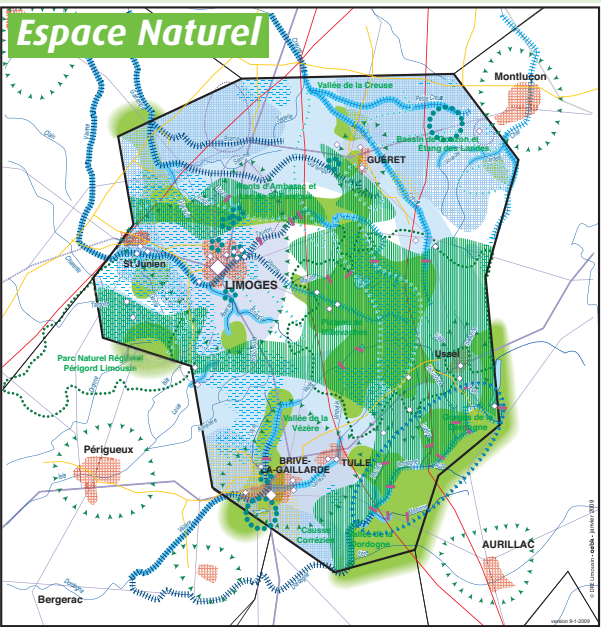
les autres pôles et les espaces ruraux en voie de désertification subsistent grâce à l'économie résidentielle

Les indicateurs de pauvreté, de logement, d'emploi épousent cette géographie qui est accentuée par :

- Un clivage générationnel très important en milieu rural : moins d'un jeune (moins de 20 ans) pour deux personnes âgées (plus de 60 ans)
- Des densités très fortes de personnes de 3e et 4e âge en milieu rural isolé : plus de 15% de la population ont plus de 75 ans
- Un sous équipement médical important et des médecins âgés particulièrement en milieu rural isolé moins de 100 médecins généralistes pour 100 000 habitants

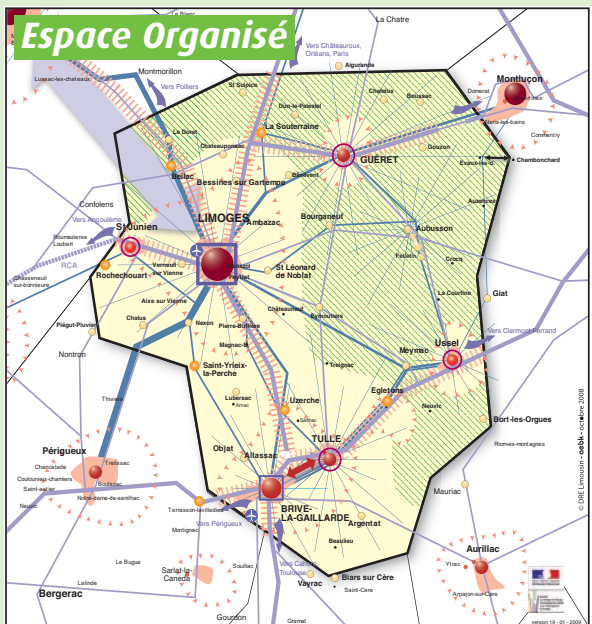
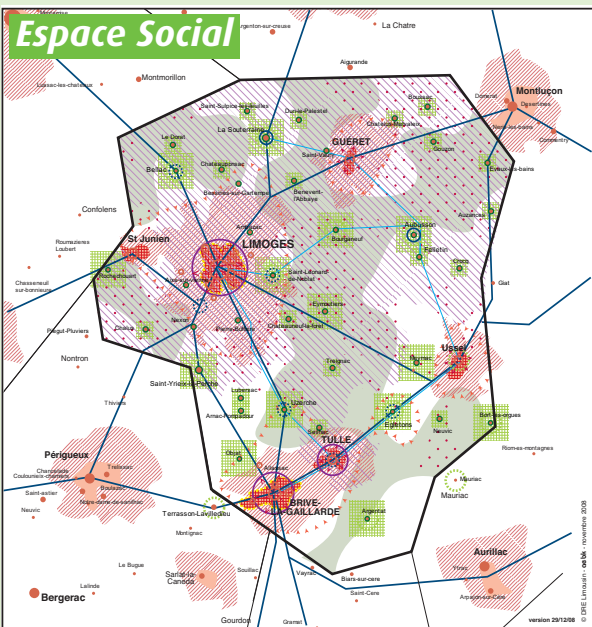


Protéger, valoriser et exploiter durablement le Limousin, région de grande qualité environnementale



Soutenir et renforcer l'économie productive du Limousin pour dynamiser l'ensemble de l'économie régionale

Prendre la mesure des mutations sociales et démographiques et renforcer la cohésion territoriale



Prendre en compte l'accroissement du déséquilibre régional pour repenser collectivement l'organisation stratégique, durable et prospective du Limousin

Exemple en Creuse

le maintien d'un tissu social et économique repose sur la consolidation de l'armature rurale, en adaptant le maillage et l'accès aux services et commerces de proximité. L'adéquation de cette couverture de services et commerces aux besoins des populations est un enjeu de développement territorial : qualité de vie et attractivité économique et résidentielle.

Charte des services publics Etablir un état des lieux

La question

Les préfets sont sollicités par la DIACT pour mettre à jour et rendre compte des conditions de mise en œuvre de la Charte des Services Publics en Milieu Rural, adoptée en juin 2006.

(courrier du secrétaire d'état chargé de l'Aménagement du Territoire en date du 18 juin 2009)

Les DDE peuvent être sollicitées pour fournir une analyse de l'offre de service.

La méthode

Des informations de cadrage régional sont disséminées dans l'Analyse Systémique Régionale. Elles permettent de mettre en exergue quelques constats, problématiques et enjeux. Ces premières informations ont vocation à être complétées et précisées par des travaux plus fins à conduire par les services.

Une réponse possible avec :

Les cartes ou chiffres clés

situation de la Creuse dans l'ensemble régional.

Les sources des cartes

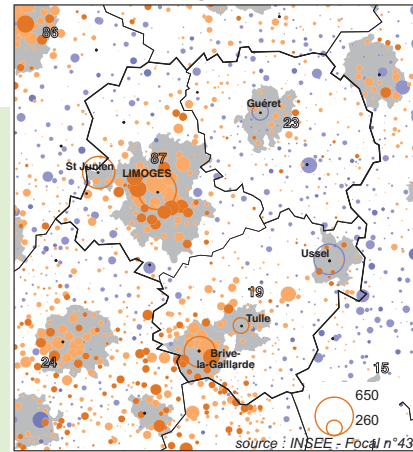
des données à consulter auprès des producteurs, des services à contacter pour approfondir le diagnostic ex: DRE : diagnostic haut débit.

Les références bibliographiques

des publications à consulter pour approfondir le diagnostic.

ex : FOCAL INSEE «rural Limousin, un accès inégal aux commerces et services» et «les commerces et services en milieu rural depuis 10 ans» ; DRE Limousin, les bases économiques du Limousin selon Davezieux.

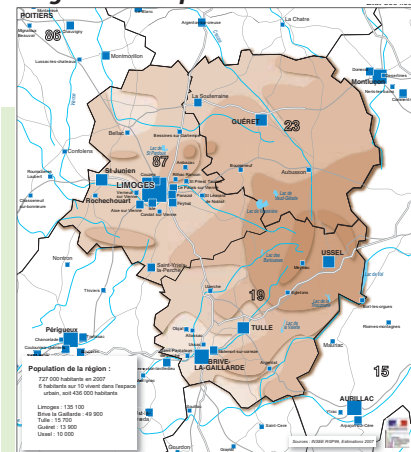
Un regain de la population à l'Ouest de la région



Évolution annuelle moyenne récente de la population dans les communes recensées en 2004, 2005, 2006 ou 2007.

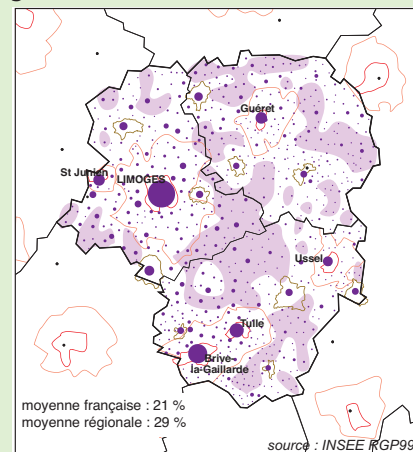
hausse
stabilité
baisse

Villes et bourgs du Limousin : l'organisation spatiale



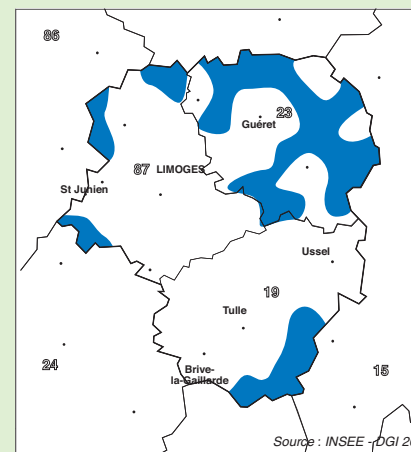
Principales villes (nombre d'habitants)
Évolution de la population

Personnes âgées : de très fortes densités en milieu rural mais les plus grosses concentrations en milieu urbain



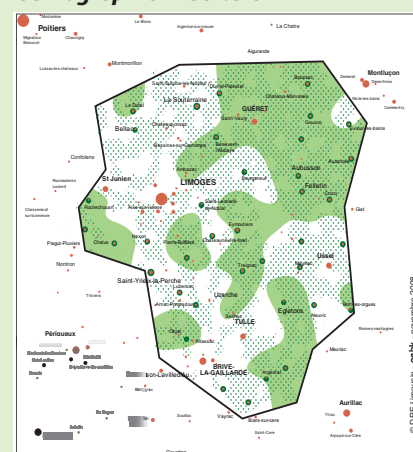
Nombre de plus de 60 ans
40 % de la population ont 60 ans et plus

Un indicateur de précarité qui caractérise le milieu rural



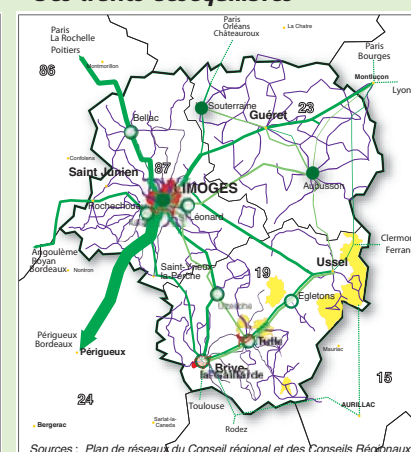
De nombreux ménages non imposables (plus de 66 % des foyers fiscaux sont non imposables)

Commerces de première nécessité et démographie médicale



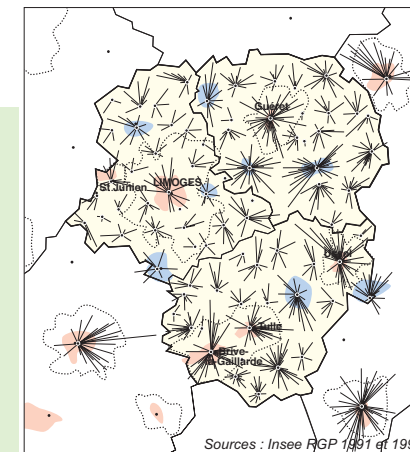
Absence ou disparition des épiceries entre 1995 et 2005
Plus de 20 % des généralistes libéraux âgés de plus 55 ans en 2004

Un réseau de TC peu coordonné et mal relié sur l'extérieur. Des trafics déséquilibrés



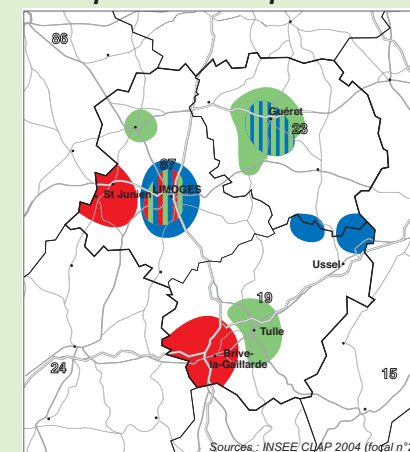
Les transports en commun
ligne et trafic TER ferré
ligne et trafic TER routier
Un réseau départemental principalement réservé aux scolaires

Les territoires vécus



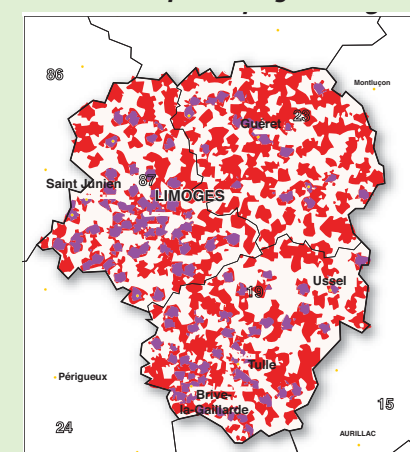
Pôle urbain en 1999
Pôle rural en 1999
Aire urbaine

Les 3 sphères économiques



Représentation des dominantes des rémunérations de chaque sphère par rapport à la moyenne régionale
Représentation des dominantes

Accès Haut-débit : débits théoriques des lignes



Débit
Accès 2 Mbits
Accès 5 Mbits

Un exemple d'utilisation

Structuration de la vie locale

La Creuse, département rural avec des densités de population faibles, a stabilisé sa population depuis 1999 avec une redistribution au profit des petits bourgs ruraux de l'espace structurant. Son armature urbaine repose sur 4 pôles principaux (Guéret, La Souterraine, Aubusson et Bourgneuf) et un maillage de pôles de services intermédiaires autour desquels s'organise la vie locale...

Une population fragile et un risque de décrochage

Dans l'espace rural creusois, l'âge et isolement (espaces où 40% de la population a plus de 60ans), le faible niveau de diplôme et de ressources (espaces où plus de 2/3 des foyers fiscaux sont non imposables), le chômage de longue durée et le taux de Rmistes les plus forts de la région caractérisent une population pour laquelle l'accès aux services (coût, éloignement et adaptation du système de transport) est une problématique importante ...

Dépendance à la sphère publique

Outre le poids prépondérant des retraites dans les revenus territoriaux, le fonctionnement économique et social de la Creuse est très marqué par la fonction publique (emplois et services publics - l'emploi public représente 42 % de l'emploi salarié total en Creuse) et l'économie résidentielle (commerces de proximité - par exemple 42 % des emplois dans la sphère résidentielle pour la zone d'emploi de Guéret) ...

Besoins des populations et accès aux services

Face à ces caractéristiques sociales, certains espaces ruraux se caractérisent par un sous équipement médical et des médecins âgés, une absence ou un recul des commerces de première nécessité, une inadéquation des transports en commun aux besoins en mobilité, un effort de couverture haut débit et de montée débit (haut débit et très haut débit) à poursuivre (72% de la population dispose actuellement d'un débit supérieur ou égal à 2Mo) ...

Présentation de la démarche

Une démarche partagée

L'apprentissage d'un mode de faire collectif

Cette étude a été réalisée de septembre 2008 à mars 2009 grâce à une concertation constante avec les équipes des services de la DRE, DIREN, DRIRE, DRAAF, DDE(A), INSEE et une association des services du pôle GPDE.

Les services réunis en groupe de travail ont ainsi co-construit cet outil commun de compréhension du territoire avec l'appui du bureau d'études **aebk**.

Avec en toile de fond la création des DREAL et des DDT, la démarche d'élaboration de ce référentiel a privilégié un mode de travail itératif. Ainsi cette démarche a permis de nouer un dialogue entre les services et les différentes équipes. La confrontation des idées et des données a conduit à préciser spatialement les dires portés par chacun, de lever les ambiguïtés et ainsi de construire une vision partagée du territoire.

L'approche cartographique itérative d'aebk

La traduction cartographique, fil rouge de la démarche, est à considérer comme outil privilégié d'expression d'une réflexion territoriale. Les cartes se sont pas utilisées comme simple outil d'illustration ou de communication. Elles alimentent la réflexion, incitent au questionnement, obligent à simplifier le discours, aident à mieux comprendre la complexité territoriale, concrétisent les thématiques sur le territoire, permettent de différencier les espaces pour définir des stratégies de développement spatialisées. L'appropriation du résultat par les services était l'objectif de cette méthodologie itérative.

Un référentiel de compréhension du territoire

Le résultat

Ce référentiel partagé constitue un cadre simplifié de représentation du territoire régional. S'il n'a pas de valeur opérationnelle pour les actions de terrain, il aide à comprendre et à situer les espaces infra-régionaux afin de faciliter une approche concertée et territorialisée des différentes interventions de l'État. En ce sens, par le croisement des thématiques qu'elle opère, cette grille de lecture du territoire régional permet de se réapproprier la notion de développement durable dans l'application de procédures et la gestion au quotidien des projets. Ce référentiel doit rester un outil vivant à conforter et à réinterroger, à approfondir et à mettre à jour en continu.

Des cartes à lire

Les cartes d'**aebk** se distinguent des matériaux qui les ont alimentées (cartes SIG ou d'analyse statistique). Ces cartes sont des cartes d'analyse et d'interprétation territoriale. Le traitement graphique fait ressortir les répartitions régionales saillantes et les combinaisons entre thématiques par le jeu de couches superposées. La légende organisée et hiérarchisée est une composante aussi essentielle que les phénomènes représentés.

Afin que ce référentiel devienne un outil à utiliser et à enrichir, les données et informations mobilisées pour construire les cartes sont précisées dans les sources ou référencées par la DRE.

Consultation des résultats

Mis à disposition sur le www.sigreel.fr et l'intranet DRE :

- le rapport complet
- l'atlas facile d'accès de l'ensemble des cartes