

Intégration d'espaces naturels, agricoles, forestiers dans les schémas de planification territoriale

Articulation « Charte de Parc naturel régional » et « Schéma de cohérence territoriale »

**Exemple :
Charte du PNR Scarpe-Escaut / SCoT Grand Douaisis**



Michel Marchyllie

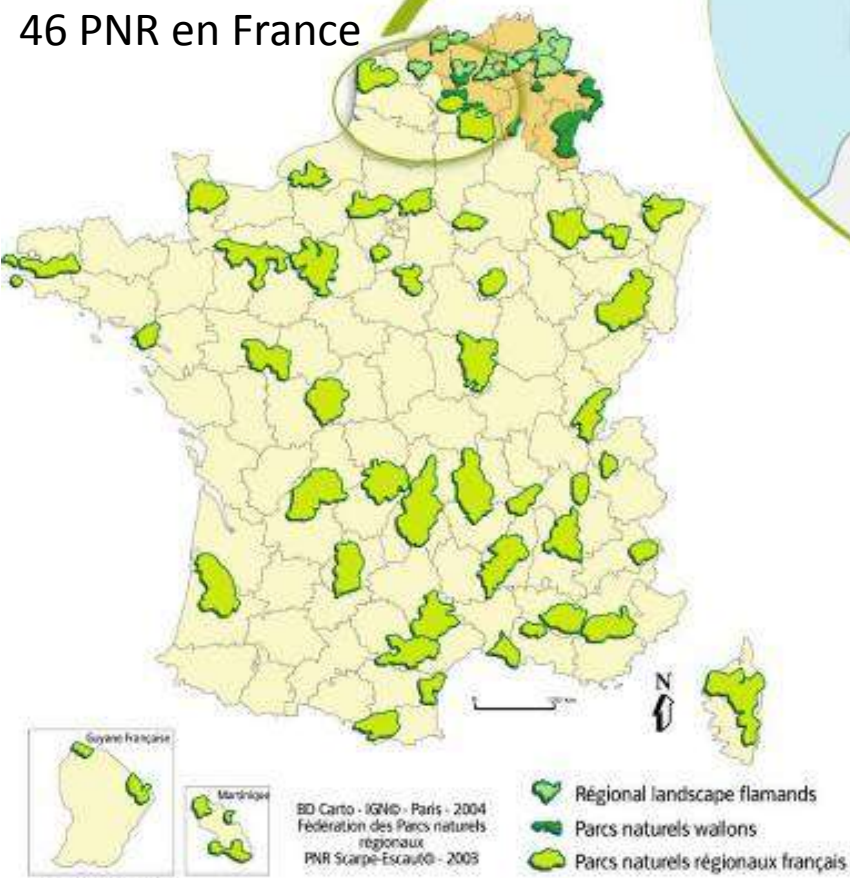
Directeur

contact@pnr-scarpe-escaut.fr

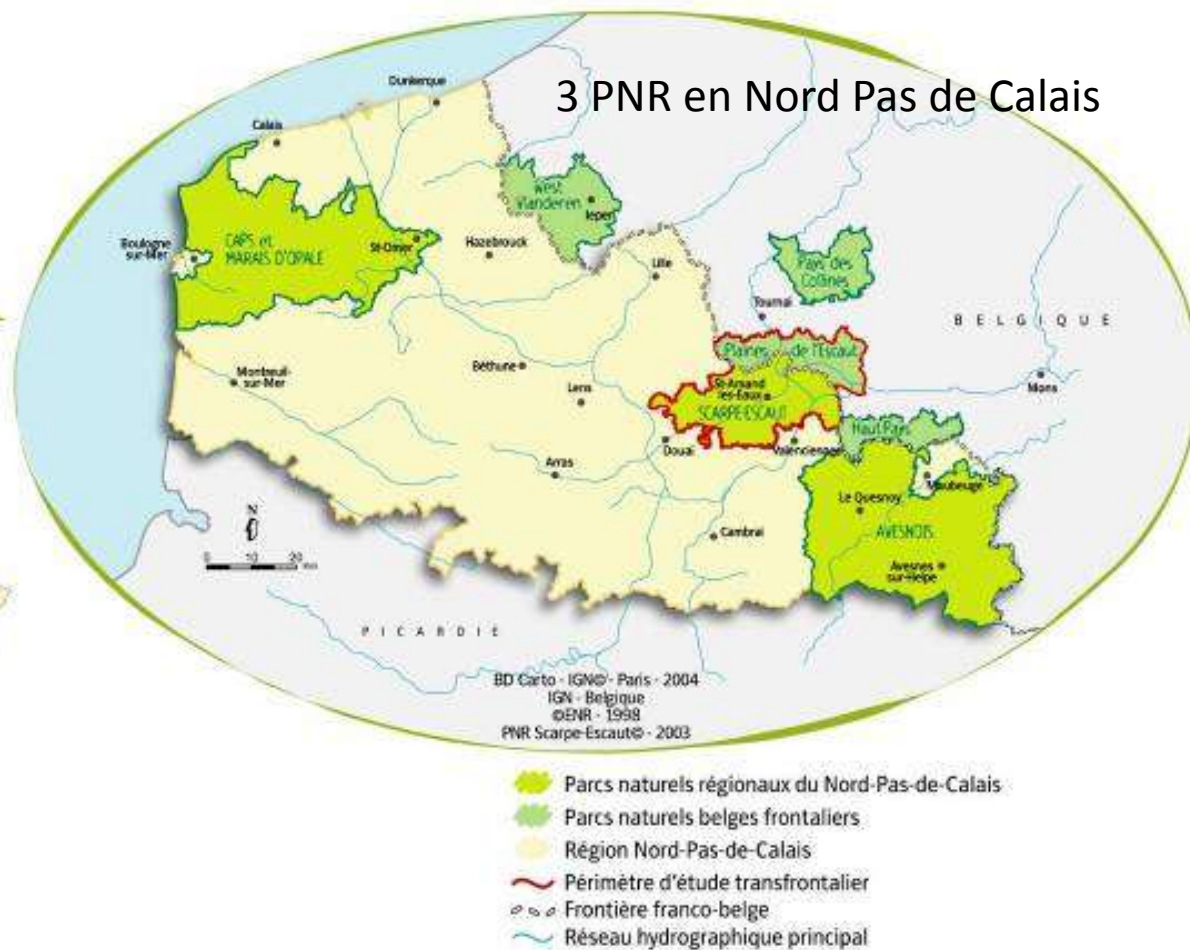


Quelques repères...

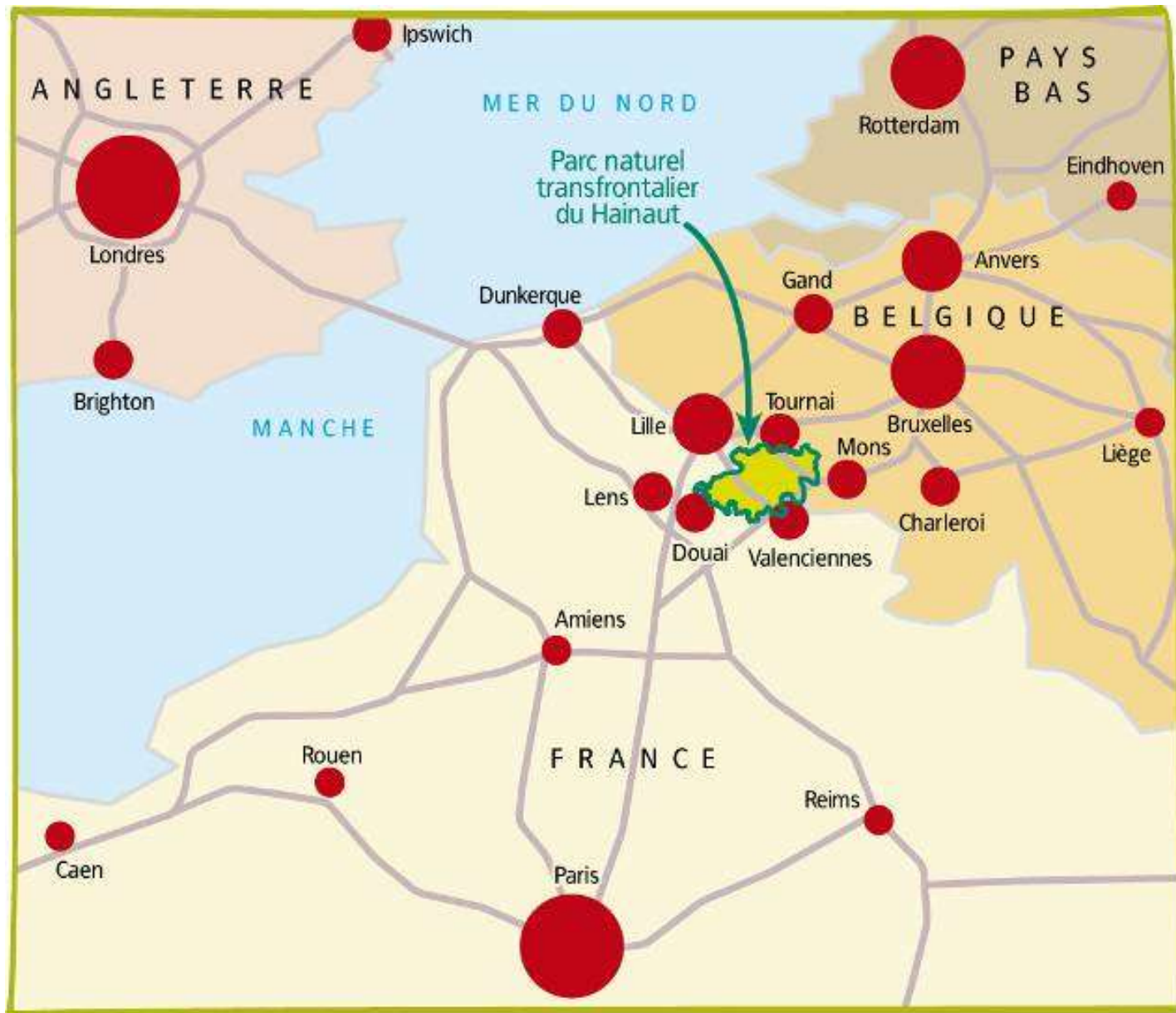
46 PNR en France



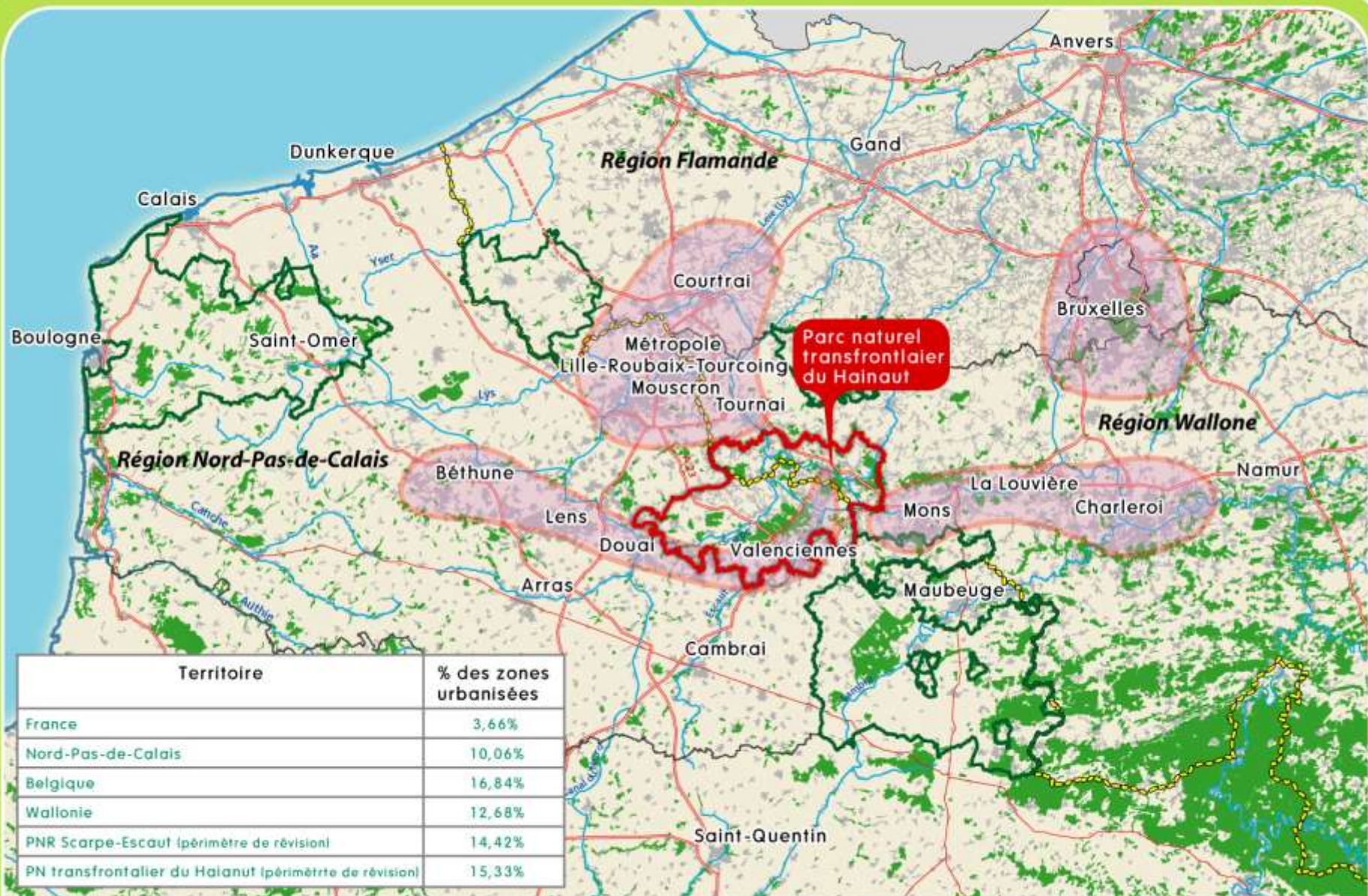
3 PNR en Nord Pas de Calais



Quelques repères...



Un Parc naturel fortement urbanisé...



source : Corine Land Cover 2000/ PNRSE 2006

Grandes continuités urbaines
Milieu urbain
Boisements et forêts

Principaux axes autoroutiers
Routes nationales
Cours d'eau

Parc Naturel Transfrontalier du Hainaut
Autres Parcs Naturels

frontière franco-belge

Quelques éléments ...

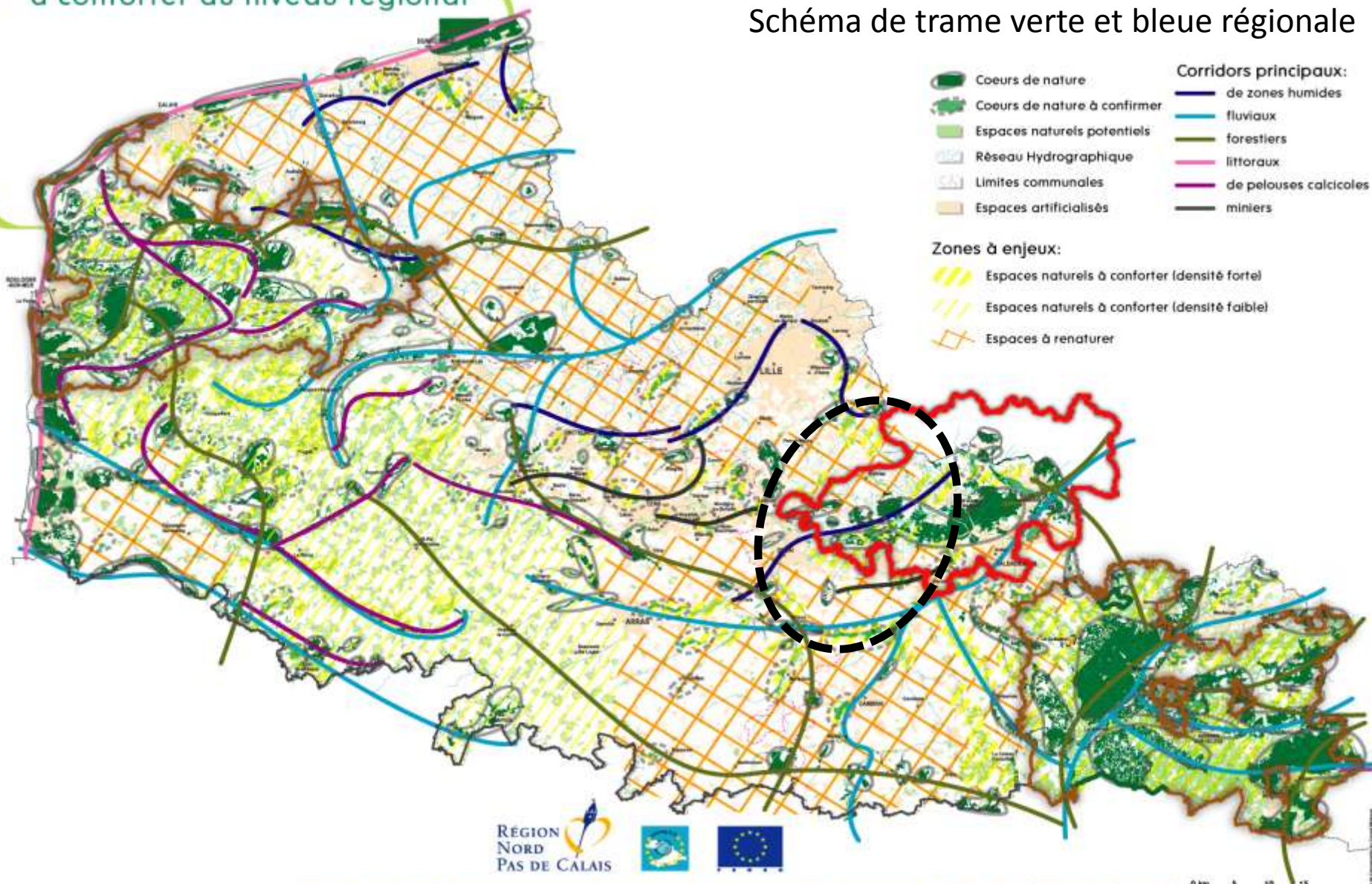
- 170 000 habitants (372 habitants /km²)
- 43 000 hectares
- Plaines alluviales de Scarpe et d'Escaut
- Des communes rurales et périurbaines
- Réseau hydrographique dense
- 11 000 ha de surfaces boisées (24 %)
- 41 % de surfaces agricoles
- Importantes zones humides
- Pression foncière importante
- Patrimoine et arc minier



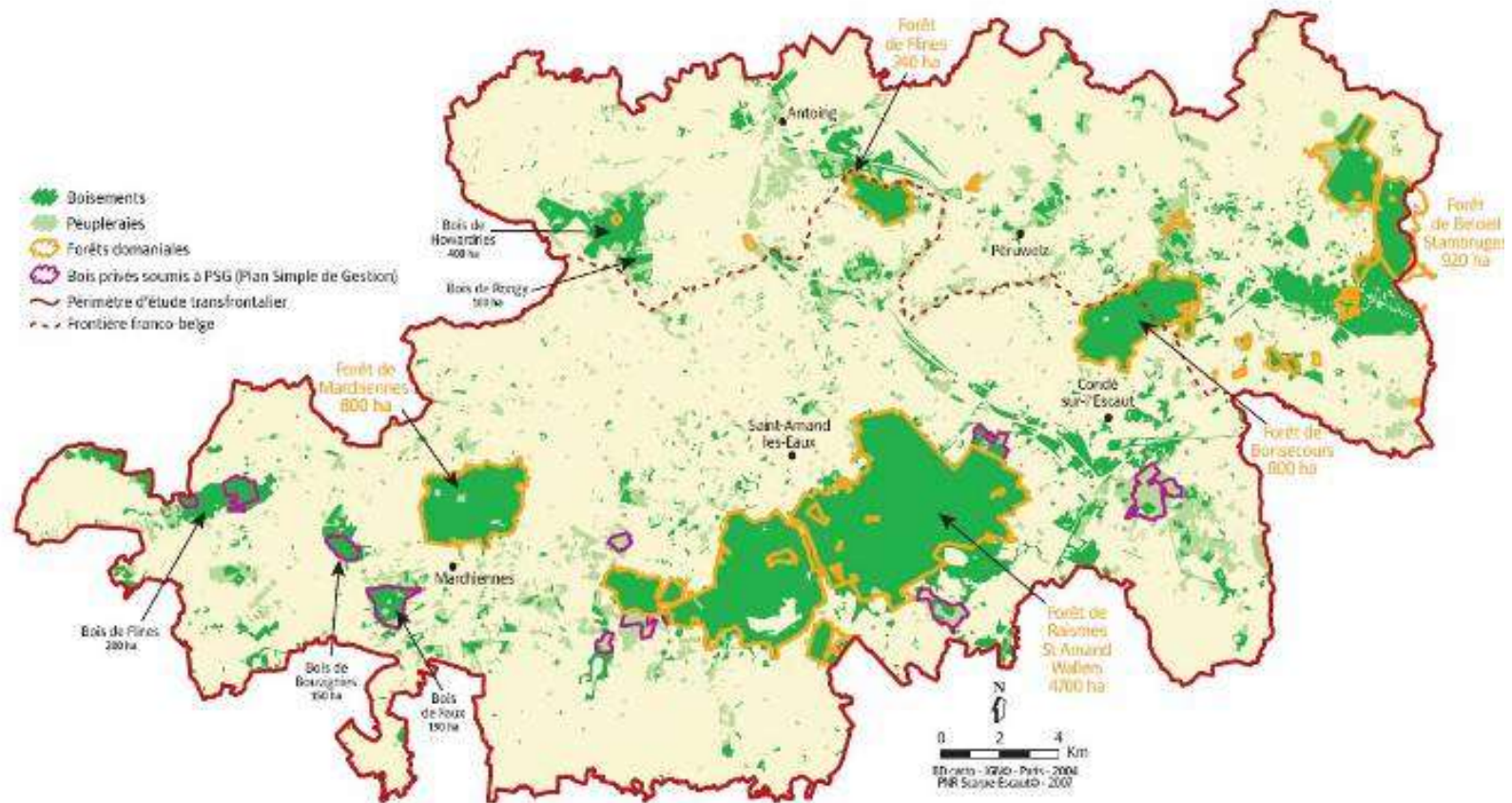
Contexte régional

Un espace naturel identifié,
à conforter au niveau régional

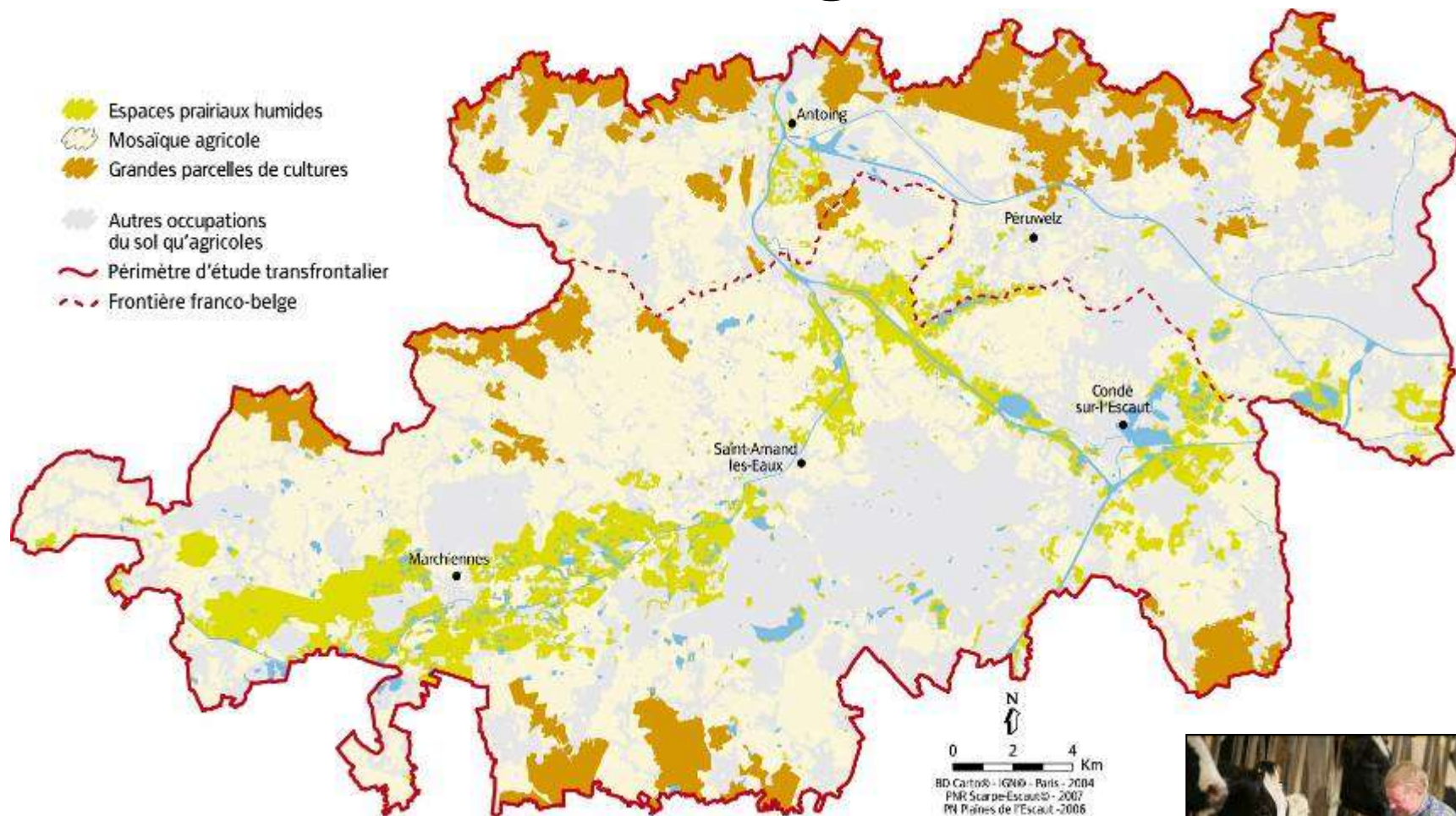
Schéma de trame verte et bleue régionale



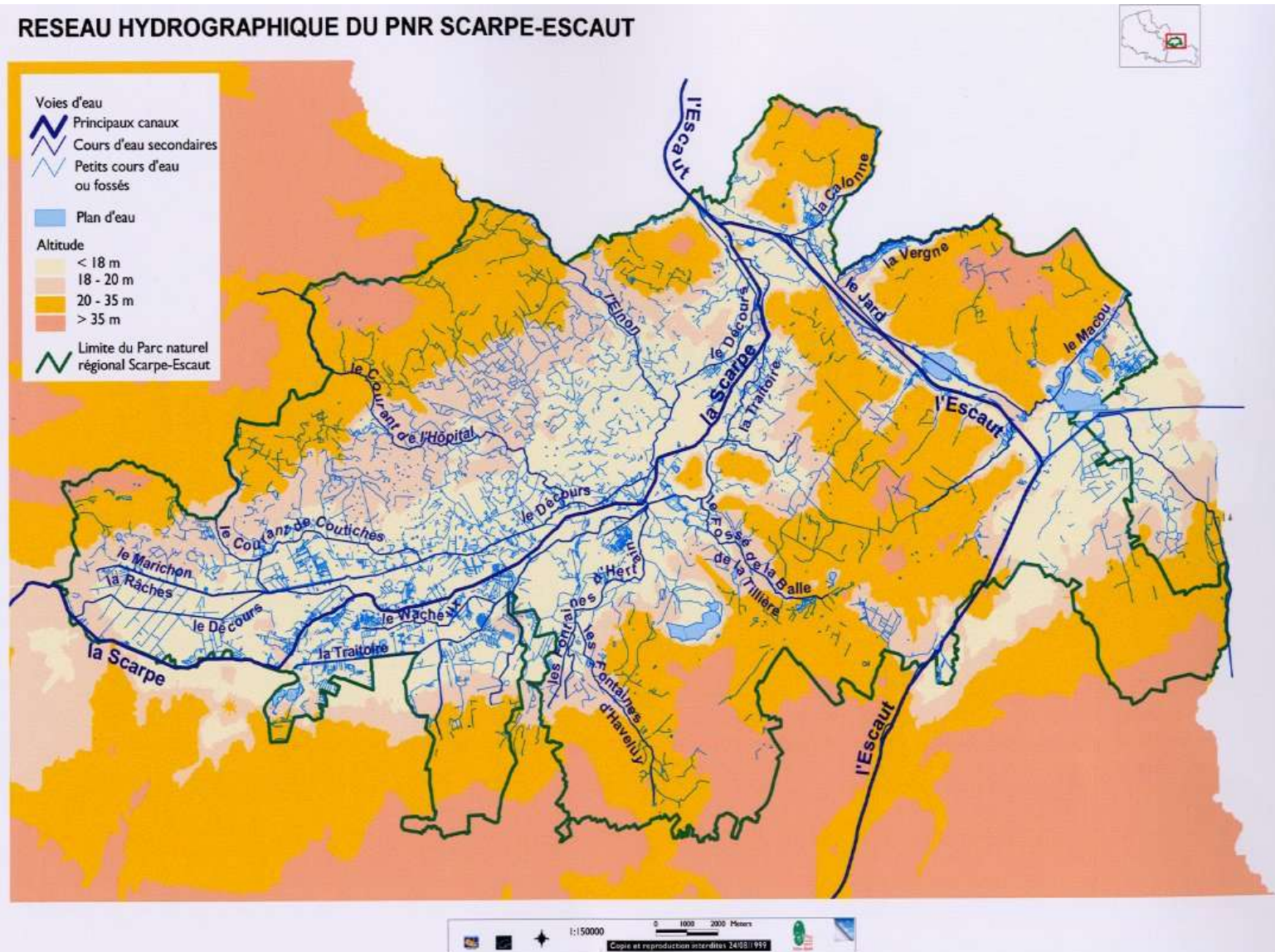
Les espaces forestiers et boisés



Une terre agricole

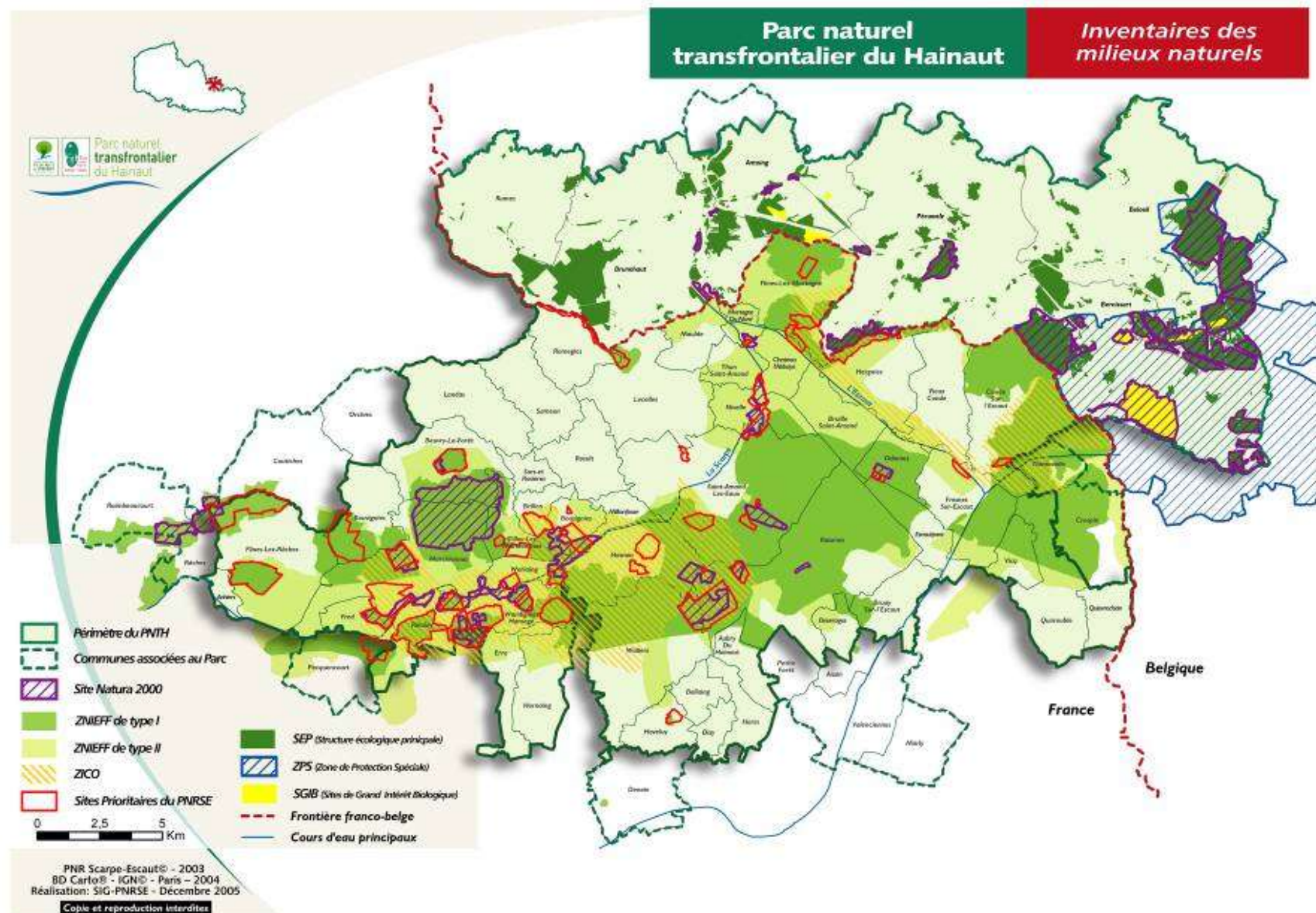


Des terres d'eaux



Les composantes du territoire...

Un territoire à haute valeur de patrimoine naturel



Les composantes du territoire...

Un territoire densément habité





Quelle articulation ?
Comment ?



Charte de Parc & SCoT

Objectifs de la Charte du PNR Scarpe-Escaut :

- préserver et valoriser le patrimoine naturel, culturel et paysager,
- participer à l'aménagement du territoire,
- assurer un développement économique et social respectueux de l'environnement,
- promouvoir l'accueil, le tourisme et les loisirs,
- assurer l'éducation et la sensibilisation du public.

Objectifs du SCoT :

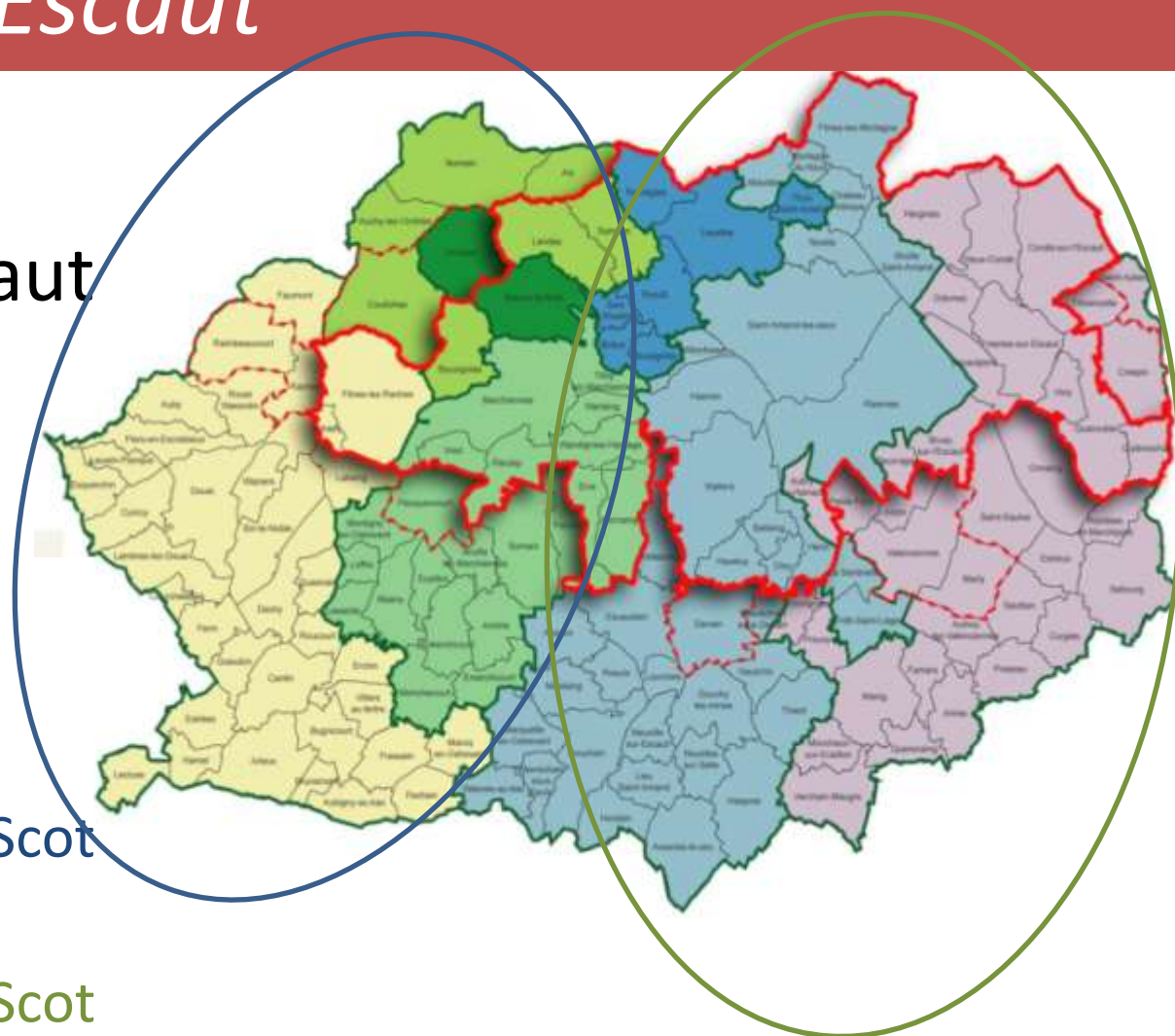
- définir les grands projets d'aménagement du territoire pour les 10 à 15 prochaines années,
- travailler sur le développement économique et le commerce, l'environnement, le foncier, l'habitat et les services à la population, les réseaux et infrastructures de transports, les grands équipements, culturels, sportifs, touristiques et de loisirs.

Le PNR Scarpe-Escaut

Quel territoire ?

Le PNR Scarpe-Escaut
c'est :

- 48 communes
- 7 villes portes
- 430 Km²
- 248 000 habitants
- 14 communes dans le Scot Grand Douaisis
- XX communes dans le Scot Valenciennois (en élaboration)



Deux arrondissements / Deux Scot (- -)
8 intercommunalités (3 aggro, 5 cc.)

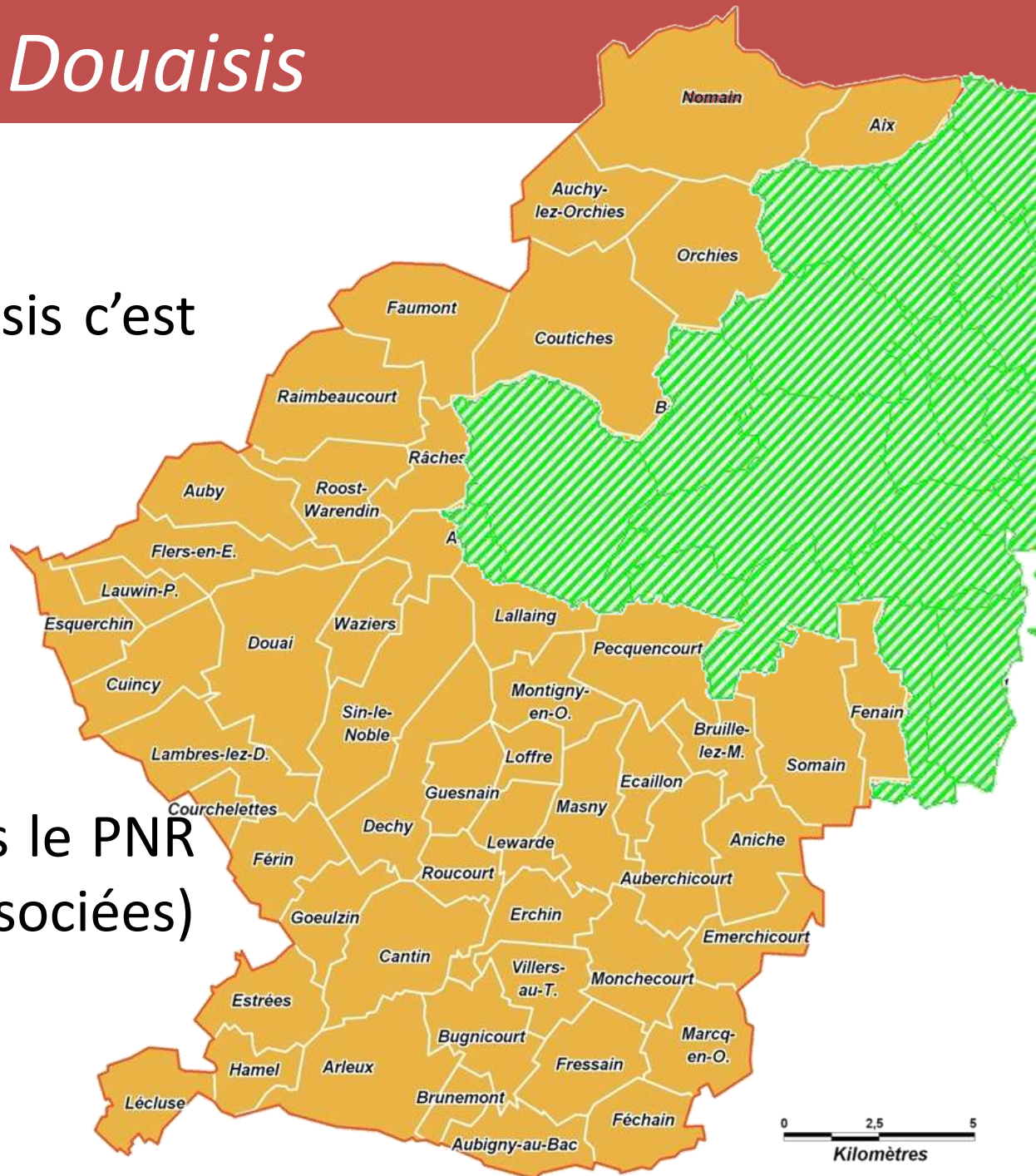
1 Parc naturel régional

Le SCoT Grand Douaisis

Quel territoire ?

Le SCoT grand Douaisis c'est :

- 65 communes
- 480 Km²
- 248 000 habitants
- 14 communes dans le PNR Scarpe Escaut (+ 5 associées)



La compatibilité

Principes
art.L.110 et
L.121-1

- Équilibre
- Diversité des fonctions
et mixité sociale
- Respect de l'environnement

Charte de PNR

SDAGE et SAGE

SCoT

*Documents avec lesquels
le SCoT doit être
compatible*

*Documents devant être compatibles
avec le SCoT*

PLU, POS,
cartes communales, MARNU*,
Plans de Sauvegarde
et de Mise en Valeur

Opérations foncières et d'aménagement :
ZAD, ZAC,
Remembrement effectués par AFU
Permis de construire ou lotir (SHON>5000m²),
Constitution de réserves foncières (>5ha d'1 seul tenant)

*Ne relevant pas
du Code de l'Urbanisme*

PLH (Habitat)

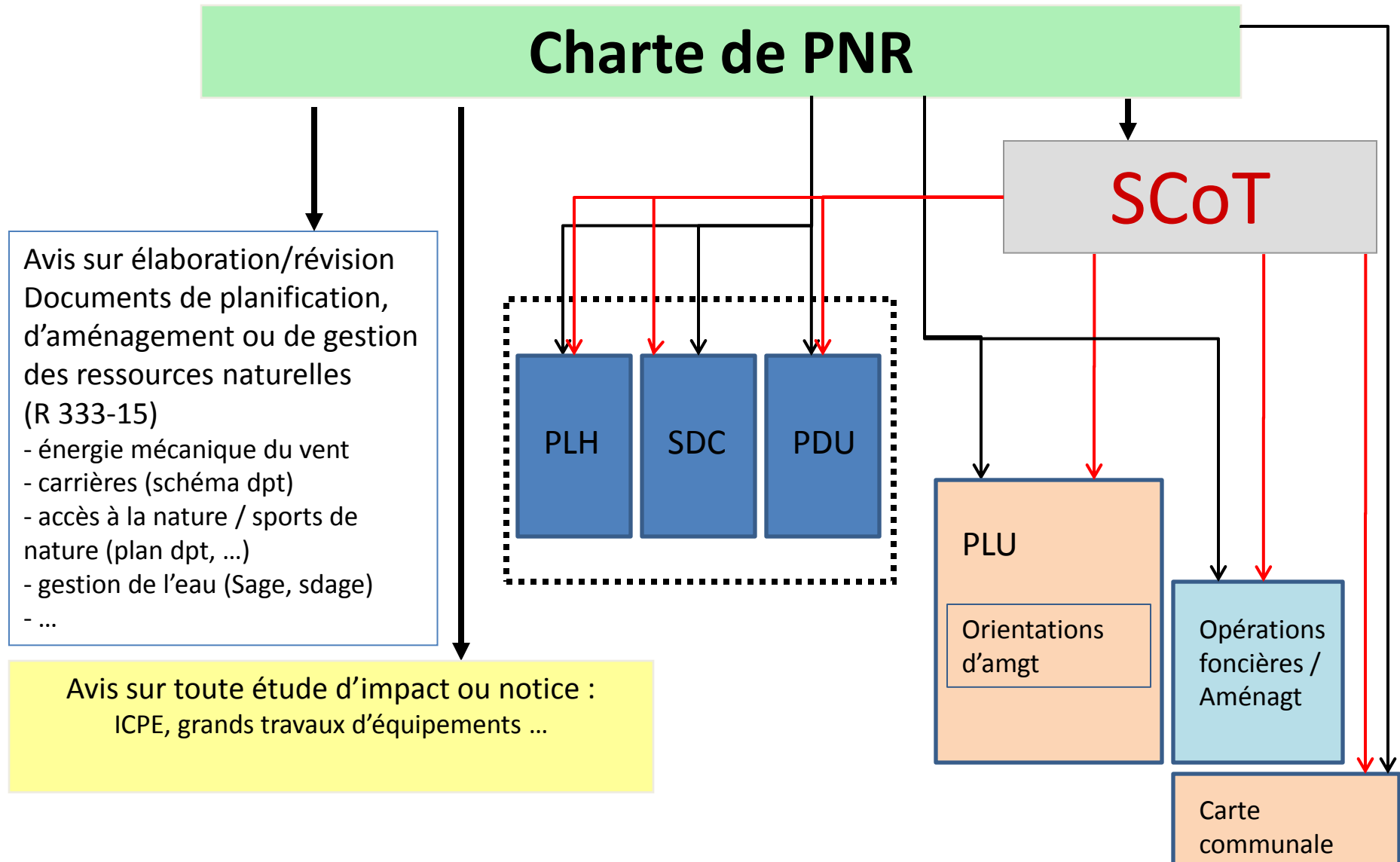
PDU (Déplacement)

SDEC (Commerce)

Autorisations individuelles
d'équipement commercial
(surface de vente > 300 m²)
et cinématographique
(>800 places)

* Modalités d'Application du Règlement National d'Urbanisme

Articulation Charte PNR / Doc. Urbanisme



Partenariat

Depuis la loi n°2000-1208 du 13 déc. 2000, loi relative à la solidarité et au renouvellement urbain, la consultation des PNR lors de l'élaboration des documents d'urbanisme est obligatoire : le SCoT doit être compatible avec la Charte du PNR.

Convention de partenariat entre le Syndicat mixte du PNR Scarpe-Escaut & le SCoT grand douaisis

- Préciser les principaux domaines de collaboration et d'entraide PNR/Syndicat mixte du SCoT Grand Douaisis
- Favoriser la mise en œuvre de la Charte du Parc et collaborer à sa révision
- Veiller à la concordance de la « Charte du Parc » et du Schéma de cohérence territoriale en cours d'élaboration
- Favoriser la mise en œuvre du SCoT une fois adopté et collaborer à sa révision.

Collaboration et échanges pour l'élaboration du SAGE Scarpe-aval et du SCoT Grand Douaisis

- Étude zones humides : création d'une base de données et d'une cartographie pour le recensement des zones humides sur les périmètres du SAGE Scarpe-aval, du PNR et du SCoT

Les domaines du partenariat

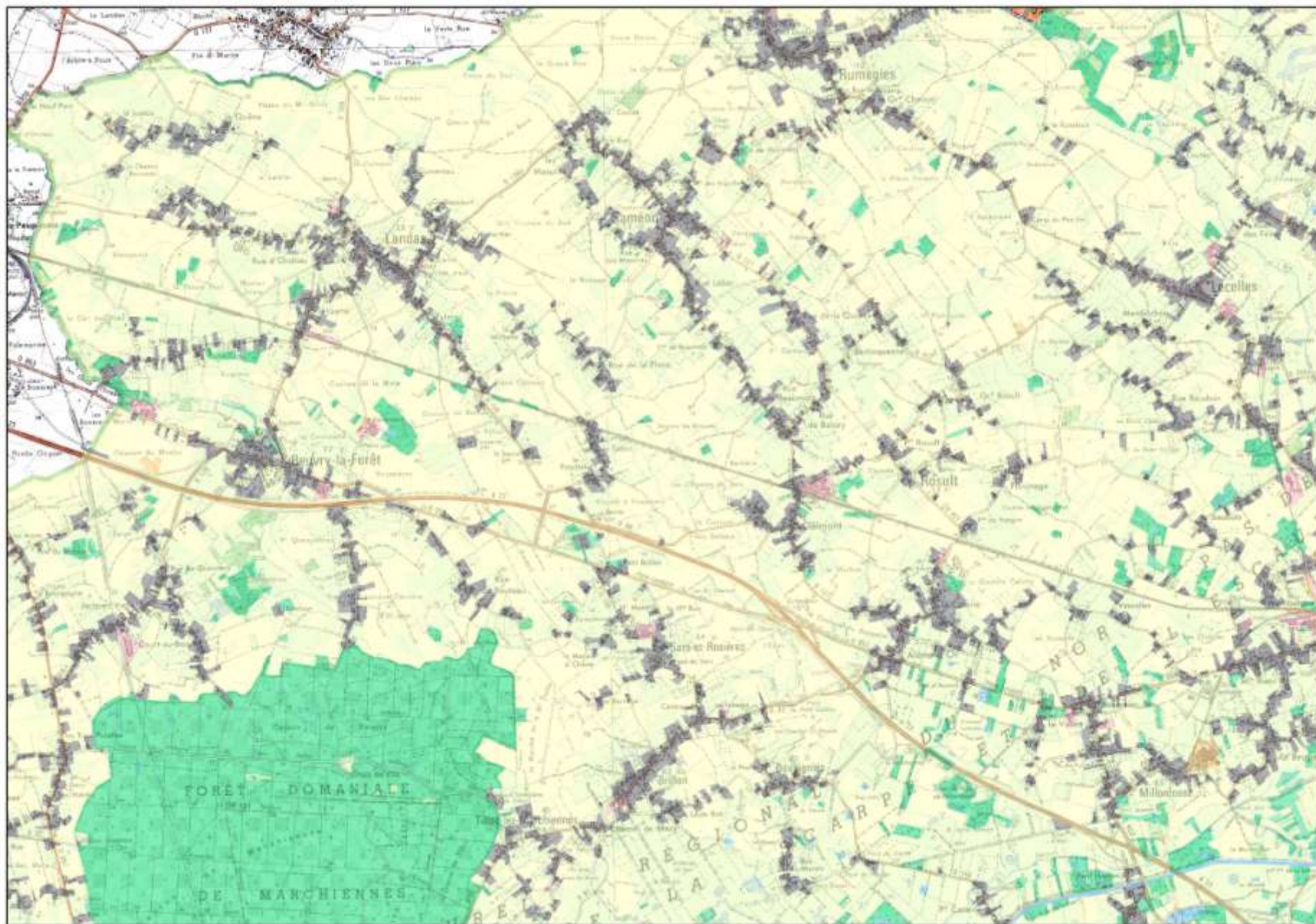
- **« Milieux naturels »**
 - Définition commune des « espaces naturels » à protéger, urbains, ruraux, voire agricoles et de leurs niveaux de protection
- **Agriculture**
 - Suivi (cartographie et données) de l'évolution de l'activité agricole,
 - Aide à la définition des modalités de préservation et de valorisation de l'agriculture
- **Aménagement du territoire**
 - Association du PNR aux études et démarches de planification
 - Partage des connaissances et des documents pédagogiques élaborés respectivement par le syndicat mixte du SCoT et le PNR sur les procédures d'aménagement. Le syndicat mixte relaiera auprès des communes adhérentes les principes de la charte. Le PNR, notamment au travers des PLU et des avis divers qu'il aura à rendre, s'engage à faire respecter le SCOT.
- **Énergies**
 - Définition d'un véritable schéma énergétique à l'échelle de l'arrondissement du Douaisis (état des lieux, carte des besoins et opportunités, schéma de développement) privilégiant le recours aux énergies renouvelables, et suivi...

Un partage de données dès les études préalables au SCoT (2003)

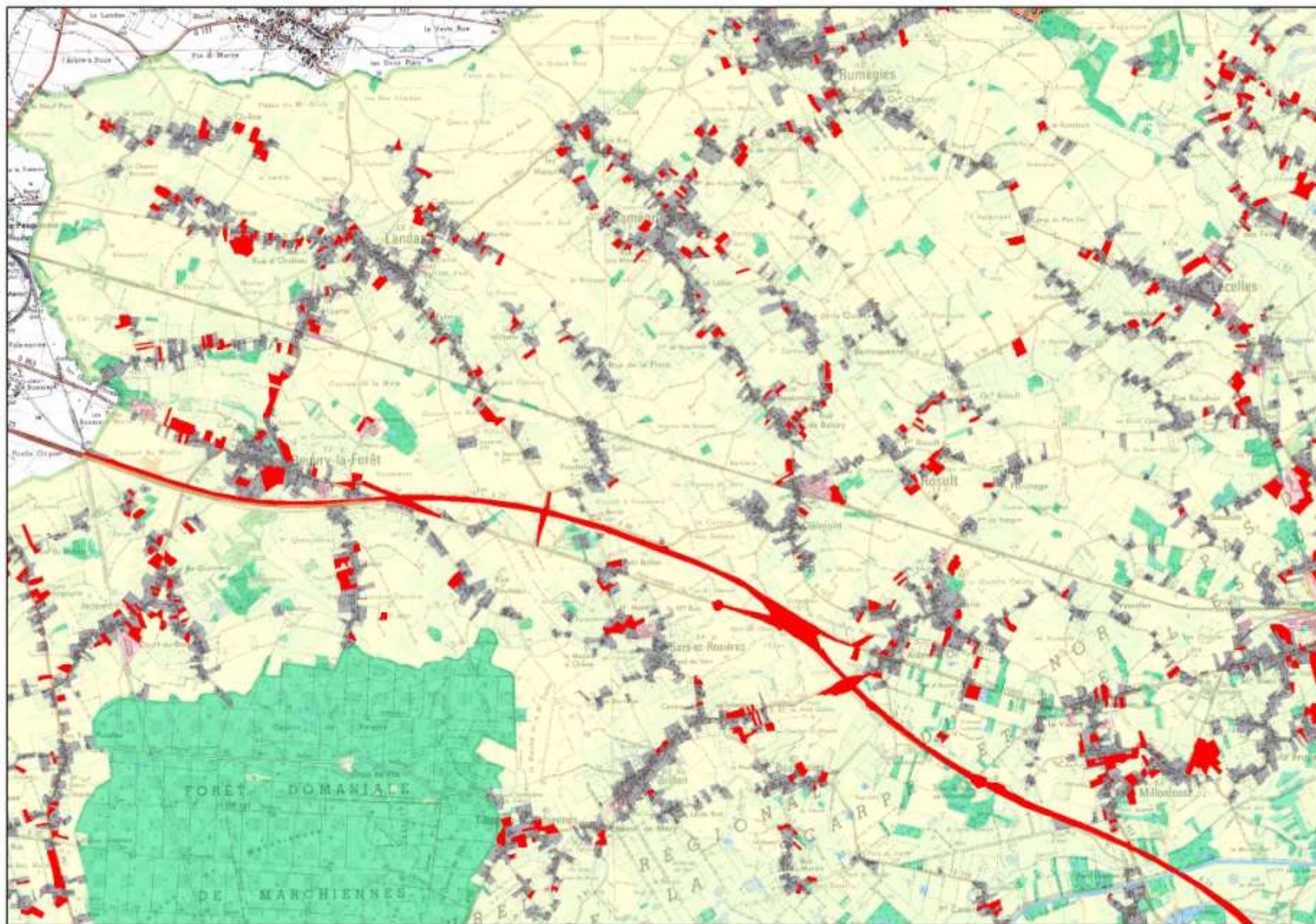
- ✓ Cartographie des surfaces urbanisées en 2003 par le PNR
- ✓ L'équipe SCoT reprend les données (convention d'échange de données) sur le Douaisis et les étend sur l'ensemble de l'arrondissement de Douai, utilisant la même nomenclature
- ✓ L'équipe SCoT reprend le travail sur la période 1971-2003, permettant une analyse de l'évolution sur plus de 30 ans
- ✓ L'équipe Parc étend le travail sur l'ensemble de son territoire

Une seule cartographie dans le diagnostic de territoire de la charte
et dans celui du SCoT

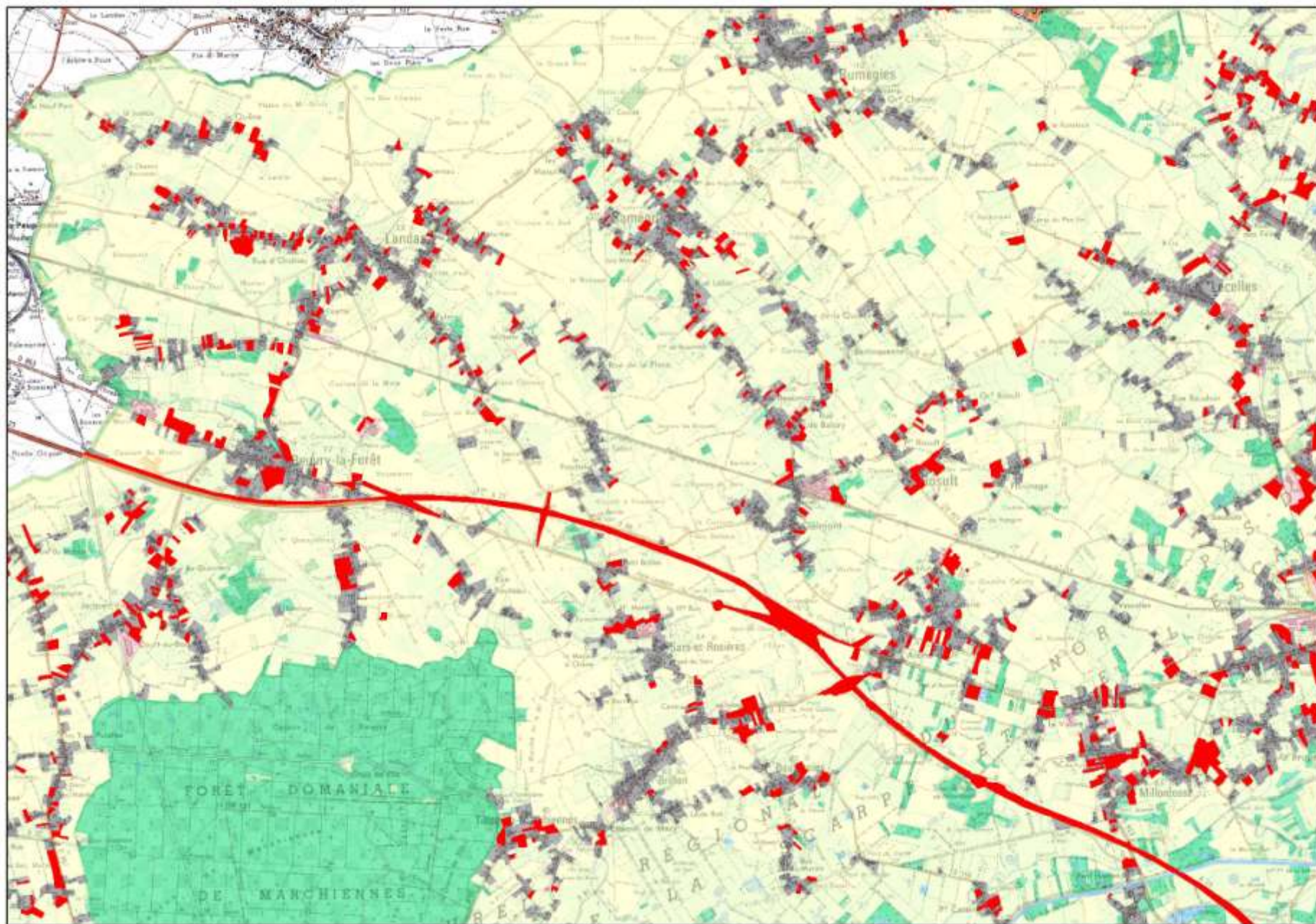
1971



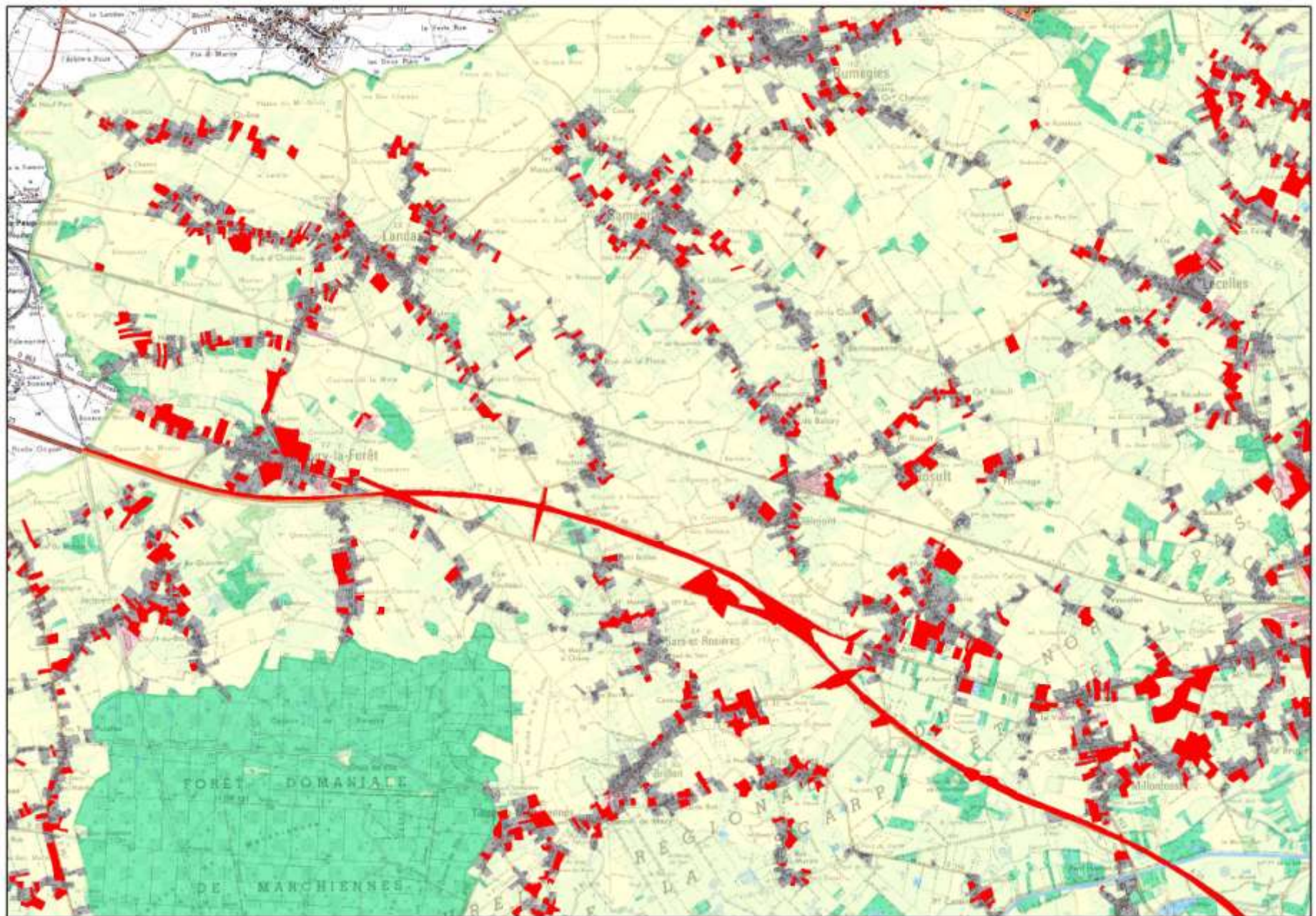
1971 – 1983



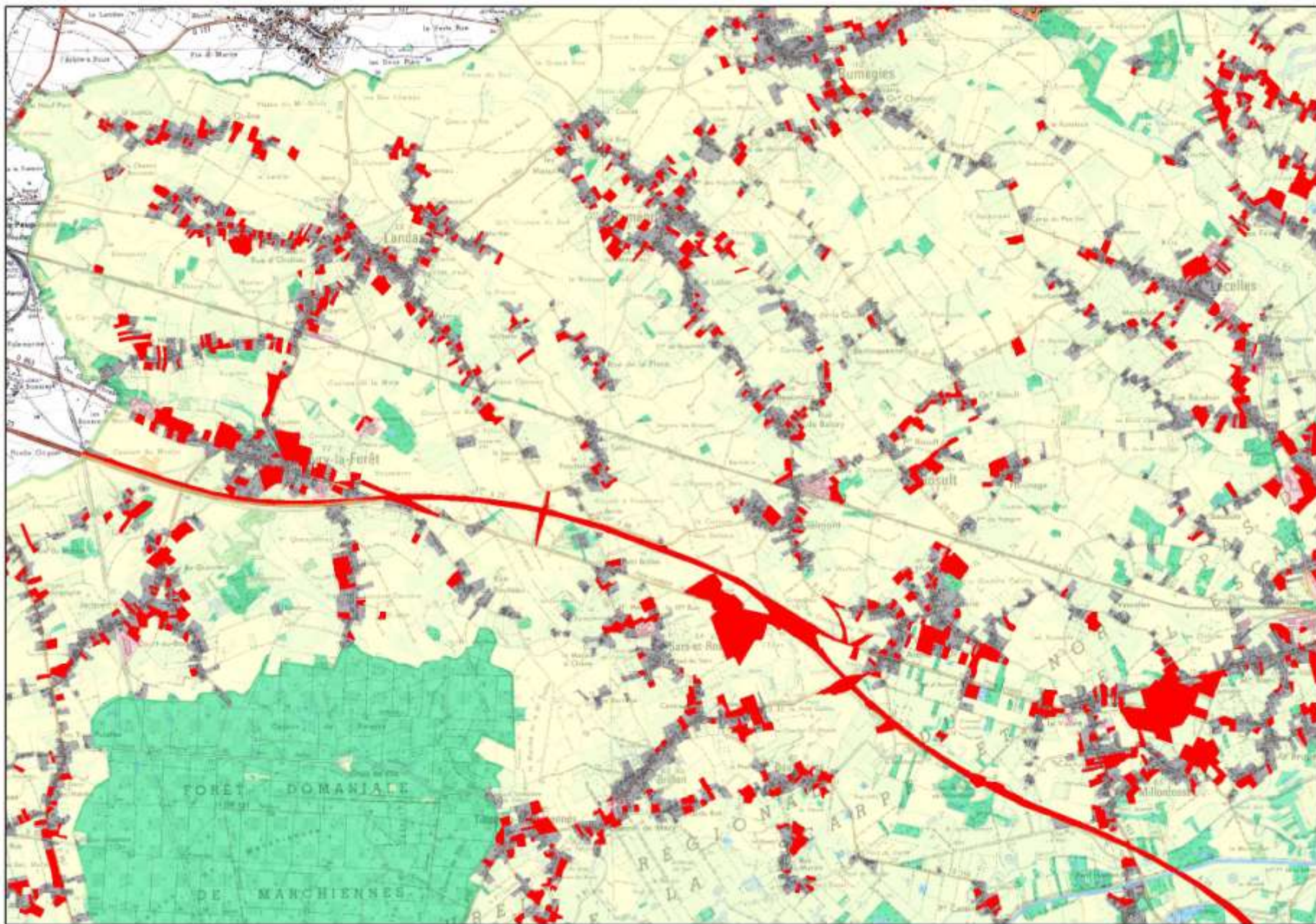
1971 – 1983 – 1989



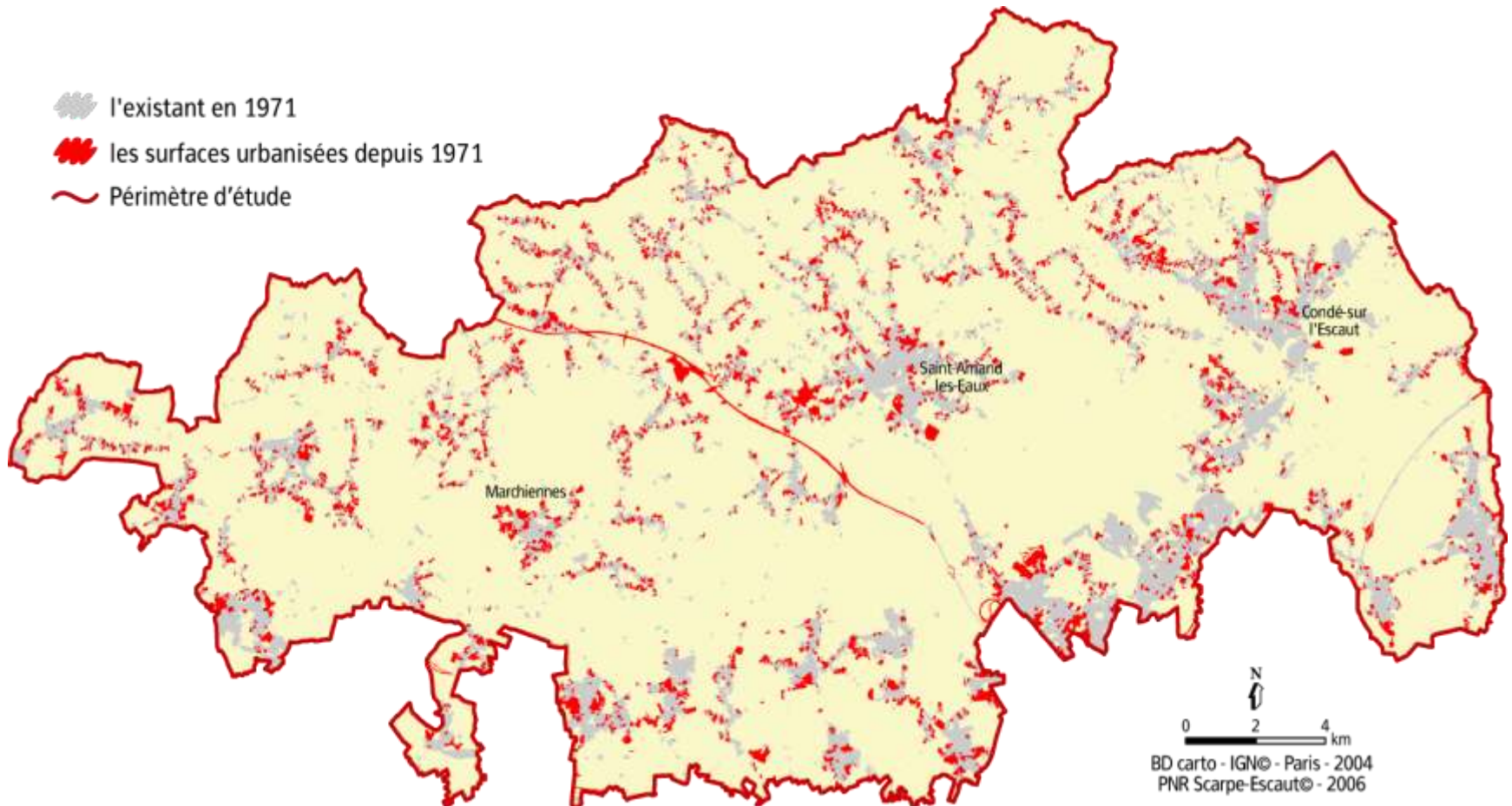
1971 – 1983 – 1989 – **1998**



1971 – 1983 – 1989 – 1998 – **2003**



Surfaces urbanisées de 1971 à 2003



Une **augmentation des espaces urbains**
de **30 % en 30 ans**

Chantiers en rythme...

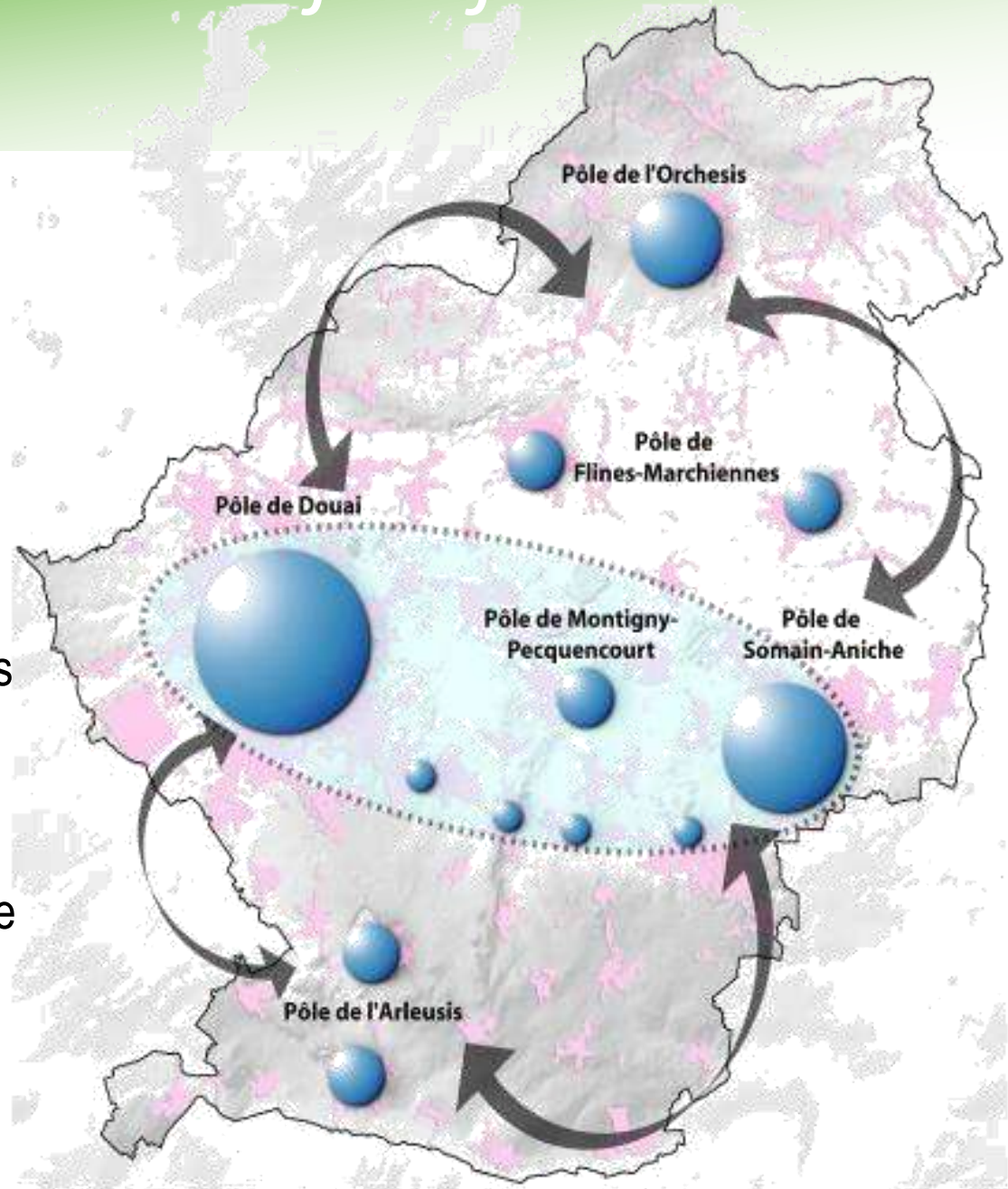
- Nouveau DOB de SCoT
- Nouvelle Charte de PNR
- Elaboration d'un SAGE



SCoT : Déclinaison des objectifs en orientations

1. Conforter et créer des pôles de centralité pour renforcer l'armature urbaine du territoire autour de pôles structurants :

- ⇒ offrir des services et équipements nécessaires au développement
- ⇒ éviter une urbanisation diffuse
- ⇒ optimiser les transports collectifs existants et à venir sur le territoire



SCoT : Déclinaison des objectifs en orientations

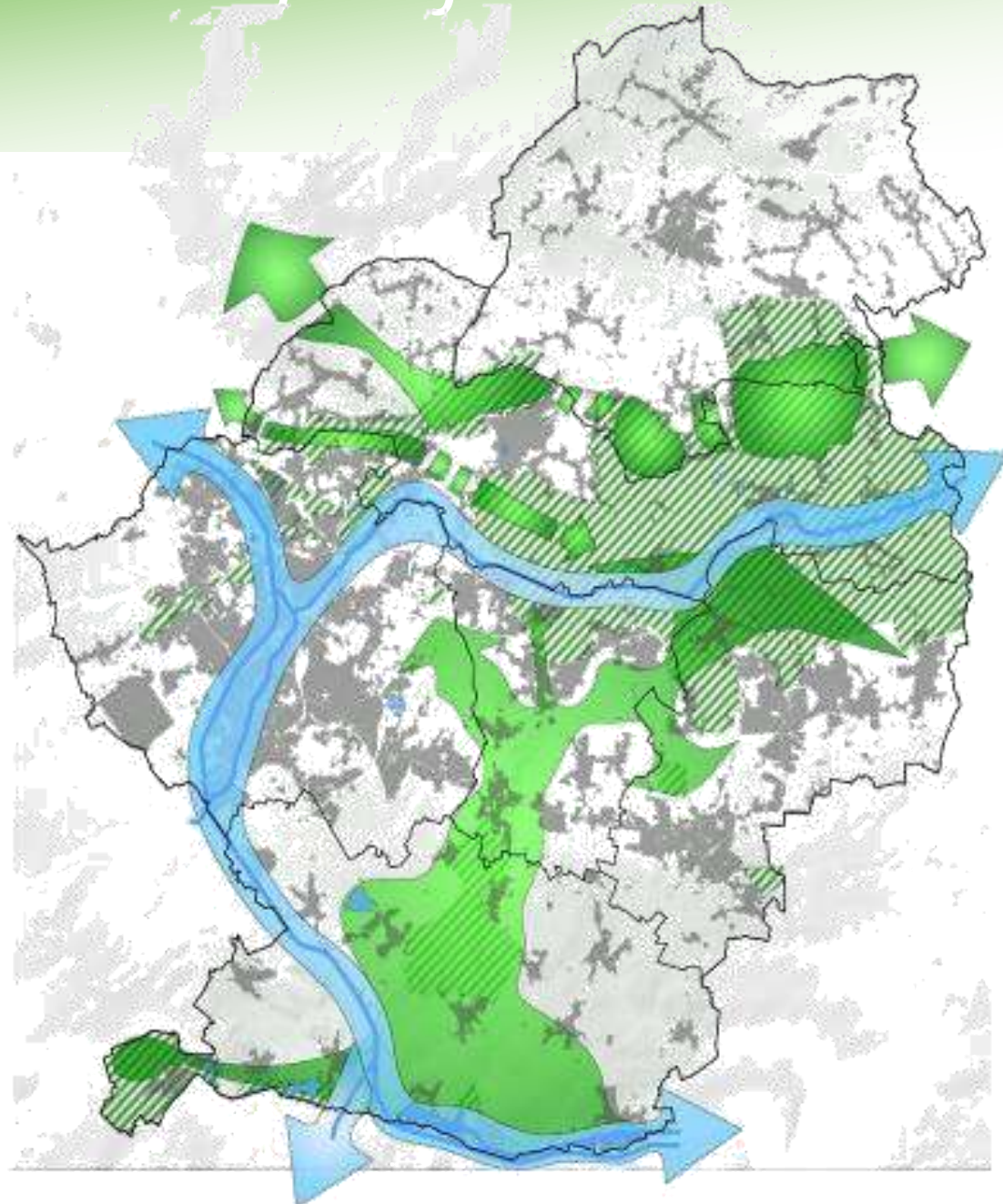
2. Définir une trame naturelle et paysagère structurant le territoire pour assurer :

- ⇒ l'équilibre entre les espaces naturels, agricoles et urbains
- ⇒ le maintien des espaces de respiration offrant des limites à l'urbanisation
- ⇒ le maintien des corridors biologiques



Principaux
corridors
écologiques

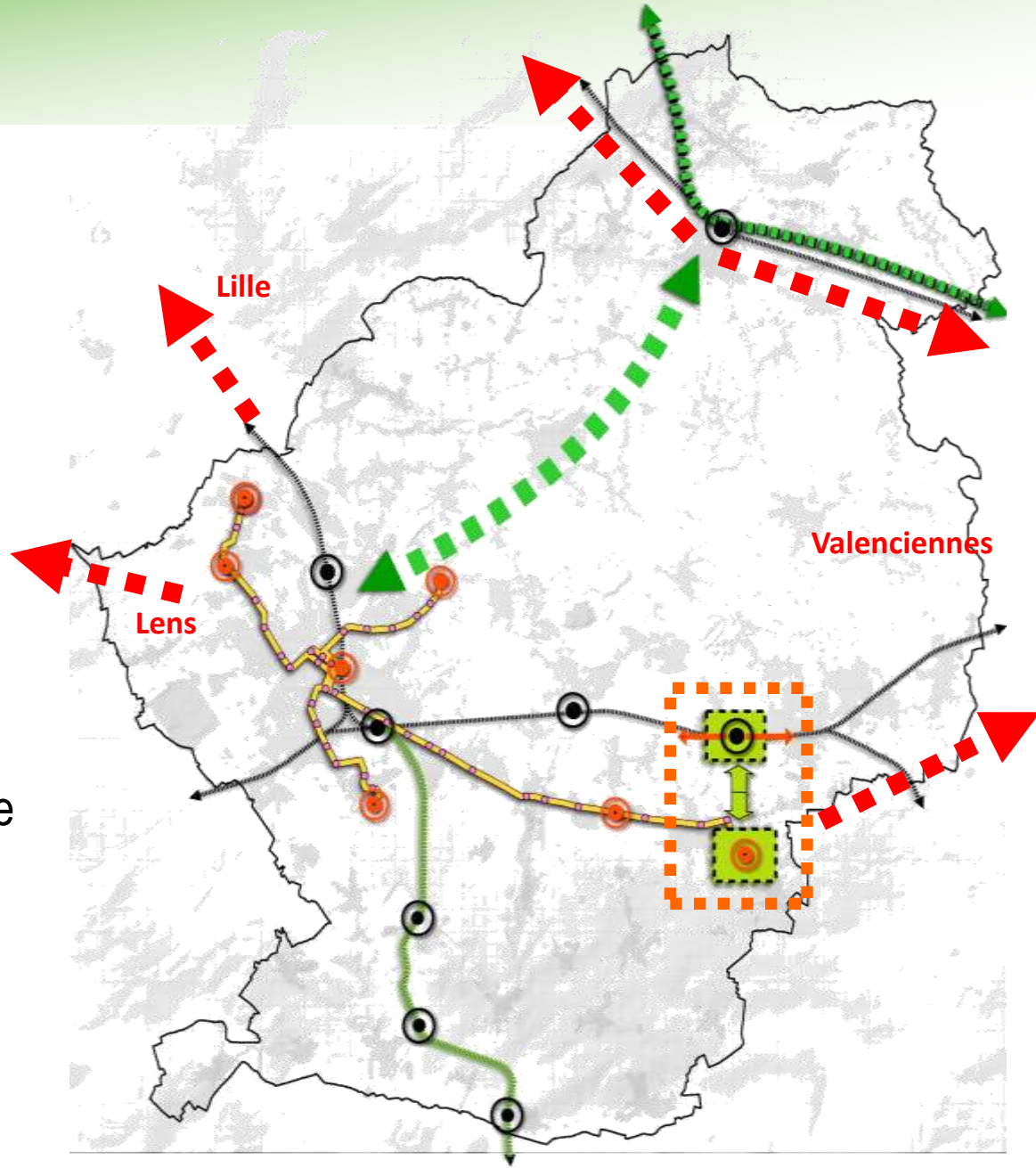
Principaux milieux
naturels sensibles



Déclinaison des objectifs en orientations

3. Valoriser les transports collectifs en :

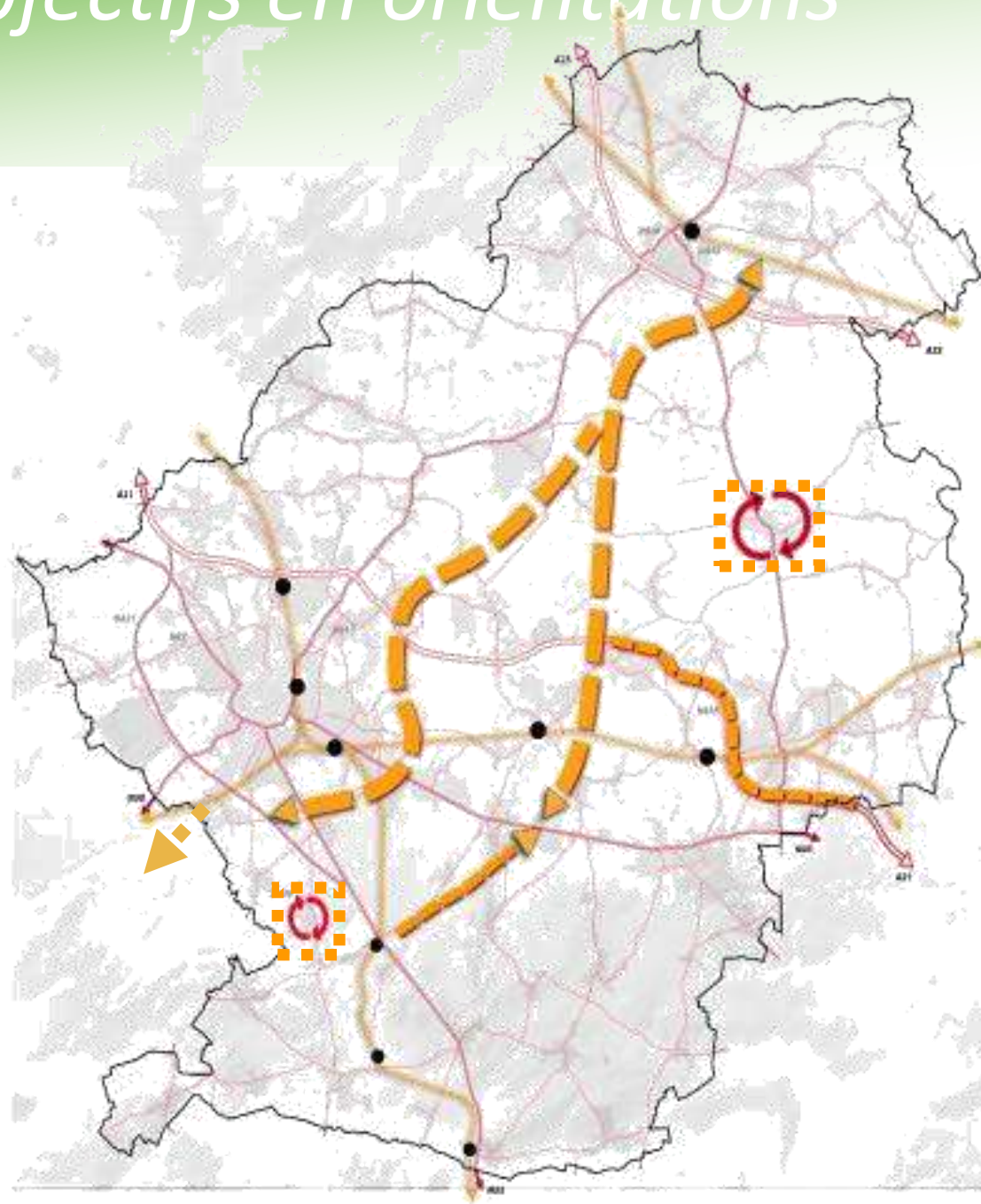
- ⇒ optimisant les infrastructures de transport existantes en lien avec le développement de l'habitat et des activités économiques
- ⇒ valorisant les gares et leurs alentours et les identifier comme des secteurs stratégiques pour le développement de l'urbanisation



Déclinaison des objectifs en orientations

4. Conforter et/ou créer des liaisons routières en :

- ⇒ terminant l'A21
- ⇒ améliorant les liaisons Nord-Sud (Cantin, Marchiennes, ...)
- ⇒ créant une liaison Douaisis - Orchésis
- ⇒ renforçant les liaisons vers l'A1 en direction de l'Arrageois



Contenu du DOG au niveau de la prise en compte des espaces naturels et de leur protection

- Espaces naturels à préserver (Hiérarchisation des différents niveaux de protection)
- Le rôle des espaces naturels et la définition des corridors biologiques (trame verte)
- Le maintien des grands équilibres et des coupures d'urbanisation

La définition d'une « continuité verte » du Grand Douaisis

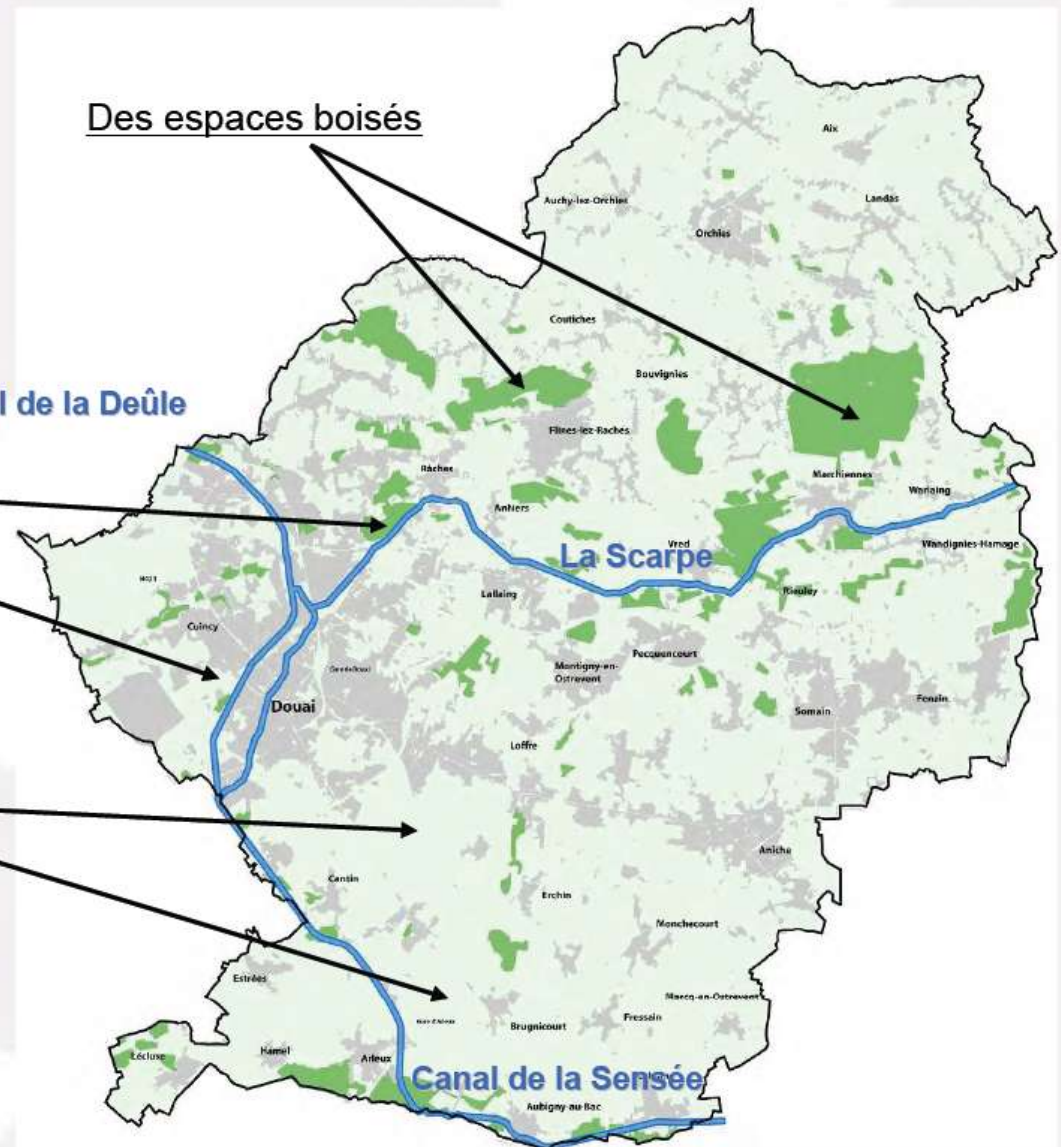
Une « continuité verte » s'appuyant sur les espaces naturels et agricoles qui structurent les paysages du territoire

Des cours d'eau

Canal de la Deûle

Des espaces agricoles

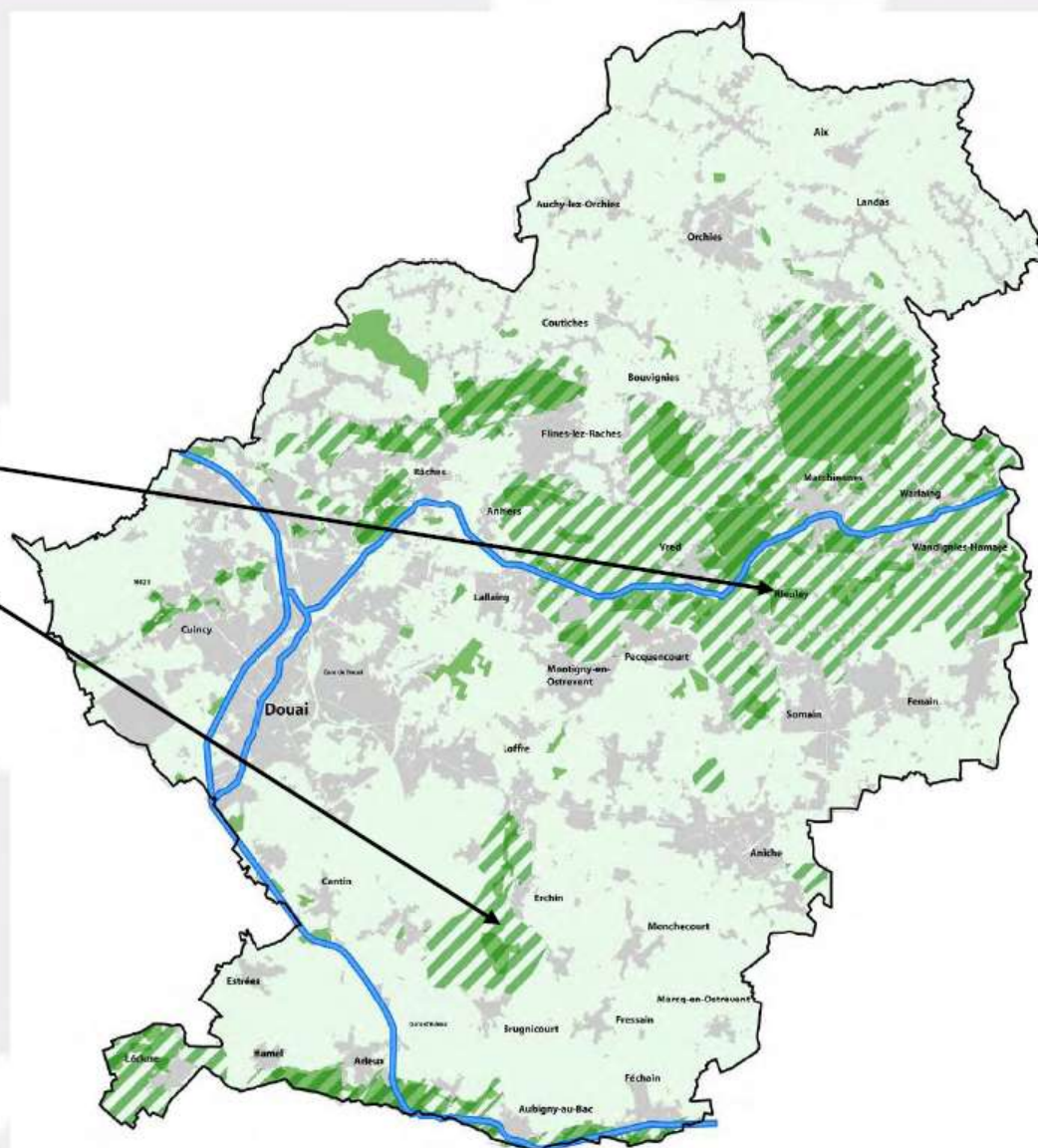
Des espaces boisés



La définition de la « continuité verte » du Grand Douaisis

Une « continuité verte » s'appuyant sur les milieux sensibles (ZNIEFF, NATURA 2000, zones à risque...)

Milieux et espaces sensibles



La définition de la « continuité verte » du Grand Douaisis

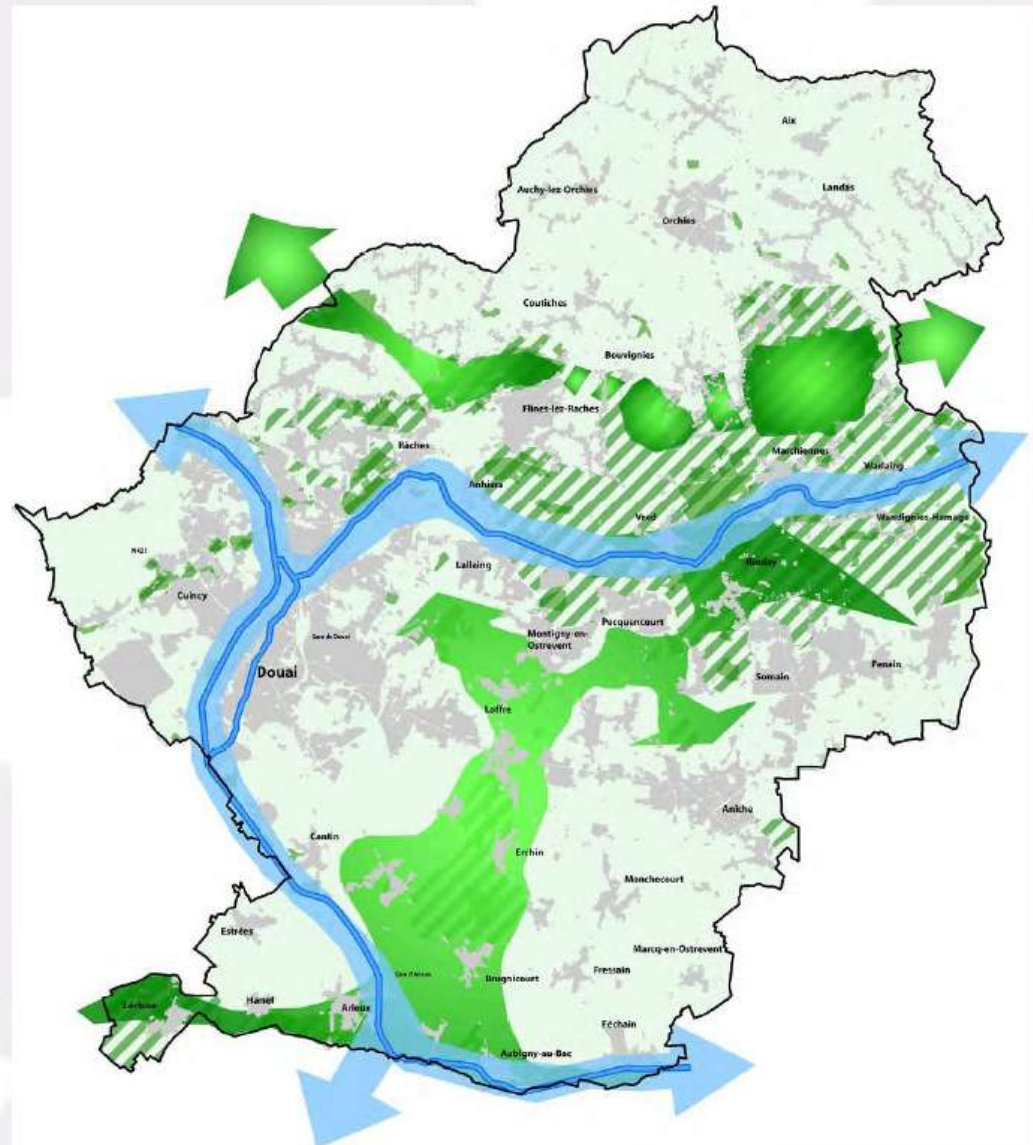
Le rôle d'une « continuité verte » dans l'organisation du territoire du Grand Douaisis

❖ **1 véritable outil d'aménagement du territoire garantissant :**

- > l'équilibre entre les espaces naturels, agricoles et urbains (paysage, qualité du cadre de vie, attractivité du territoire)

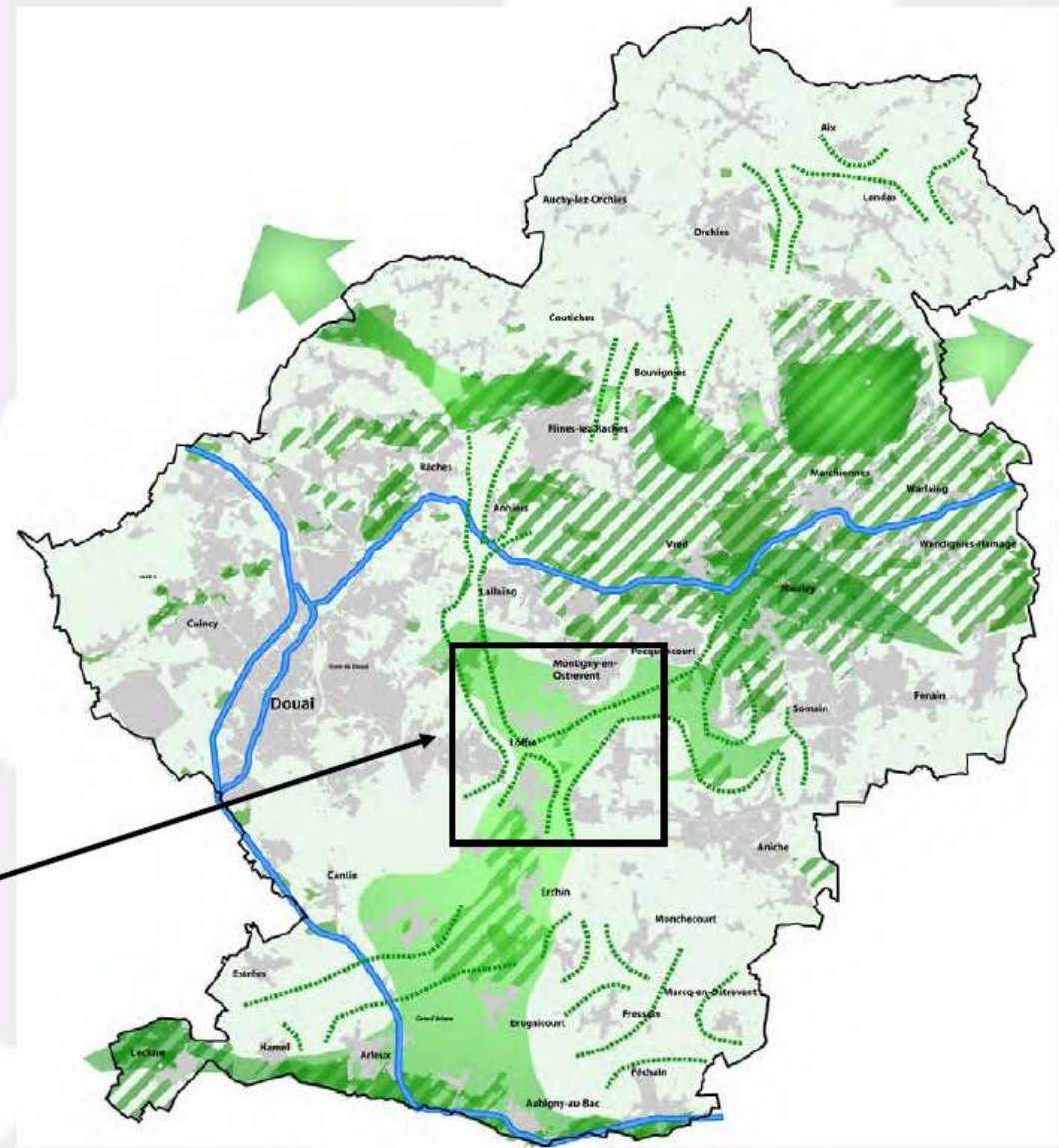
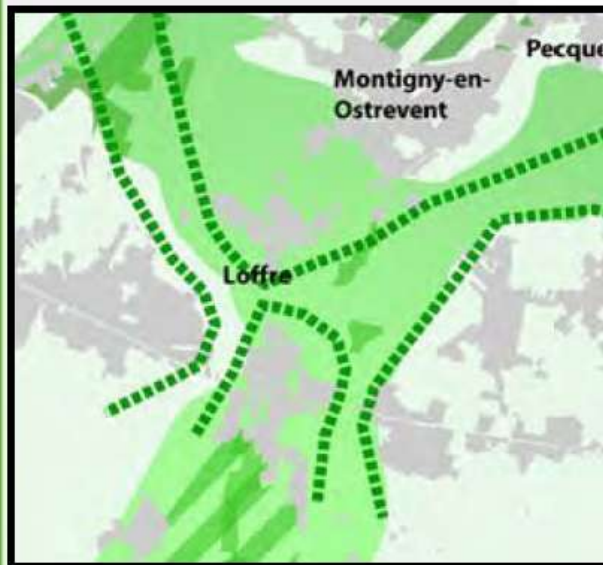
- > le maintien des espaces de respiration offrant des limites à l'urbanisation

- > le maintien des corridors biologiques



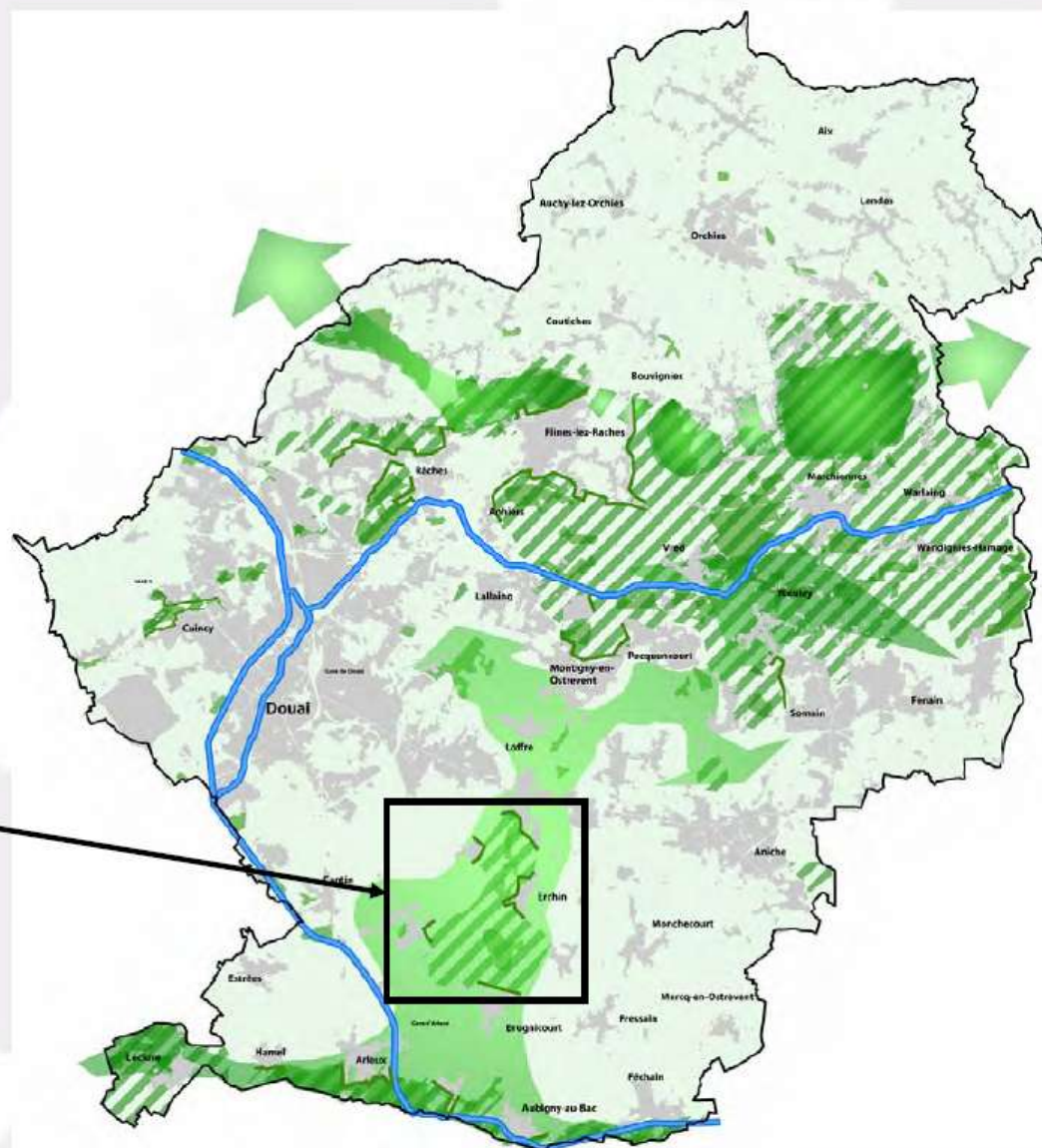
Le maintien des grands équilibres

Des limites de principes à définir pour garantir l'équilibre entre les espaces naturels, agricoles et urbains...



Le maintien des grands équilibres

Des limites de protection intangibles s'appuyant sur les espaces sensibles...



PNR : Une nouvelle charte - Objectif 2022



- **Contenu d'une charte du PNR**

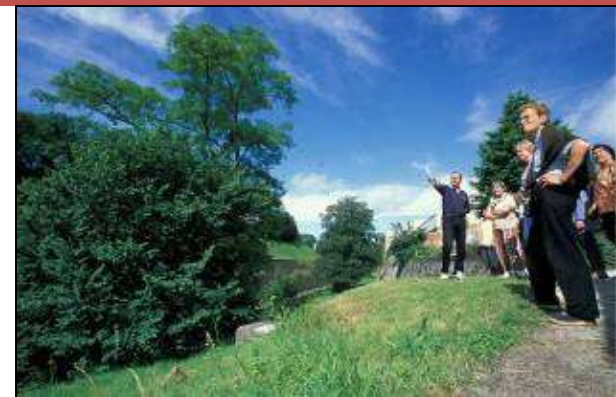
- Un rapport

- Déterminant les orientations de protection, de mise en valeur et de développement envisagés
 - Définissant les mesures qui seront mis en œuvre

- Un Plan de Parc

- Définit les zones où s'appliquent les orientations et les mesures définies dans le rapport (éléments qui peuvent être spatialisés)

- Des annexes (diagnostic de territoire, analyse, évaluation, bilan, liste des communes, epci ayant approuvé la charte, statuts du Syndicat mixte, emblème)



PNR Scarpe-Escaut

VOCATION 1 :
Scarpe-Escaut, terre de solidarités
où s'invente, entre ville et campagne,
une nouvelle manière de vivre
et habiter son territoire

3 orientations / 10 mesures



VOCATION 2 :
Scarpe-Escaut, terre de nature et de
patrimoine où l'eau, le bâti, le minier...
forment le caractère rural et les identités
du territoire

3 orientations / 16 mesures

VOCATION 3 :
Scarpe-Escaut, terre d'un développement
réfléchi où les ressources locales
et les valeurs du Parc transfrontalier sont
créatrices d'activités économiques

3 orientations / 10 mesures

VOCATION 4 :
Scarpe-Escaut, terre de mobilisation
où les individus s'investissent en faveur
du territoire

4 orientations / 10 mesures



PNR Scarpe-Escaut

Le Plan de Parc :
la spatialisation des orientations
et des mesures à l'échelle transfrontalière

Quatre grands
ensembles territoriaux
aux enjeux distincts

La "Campagne ouverte"



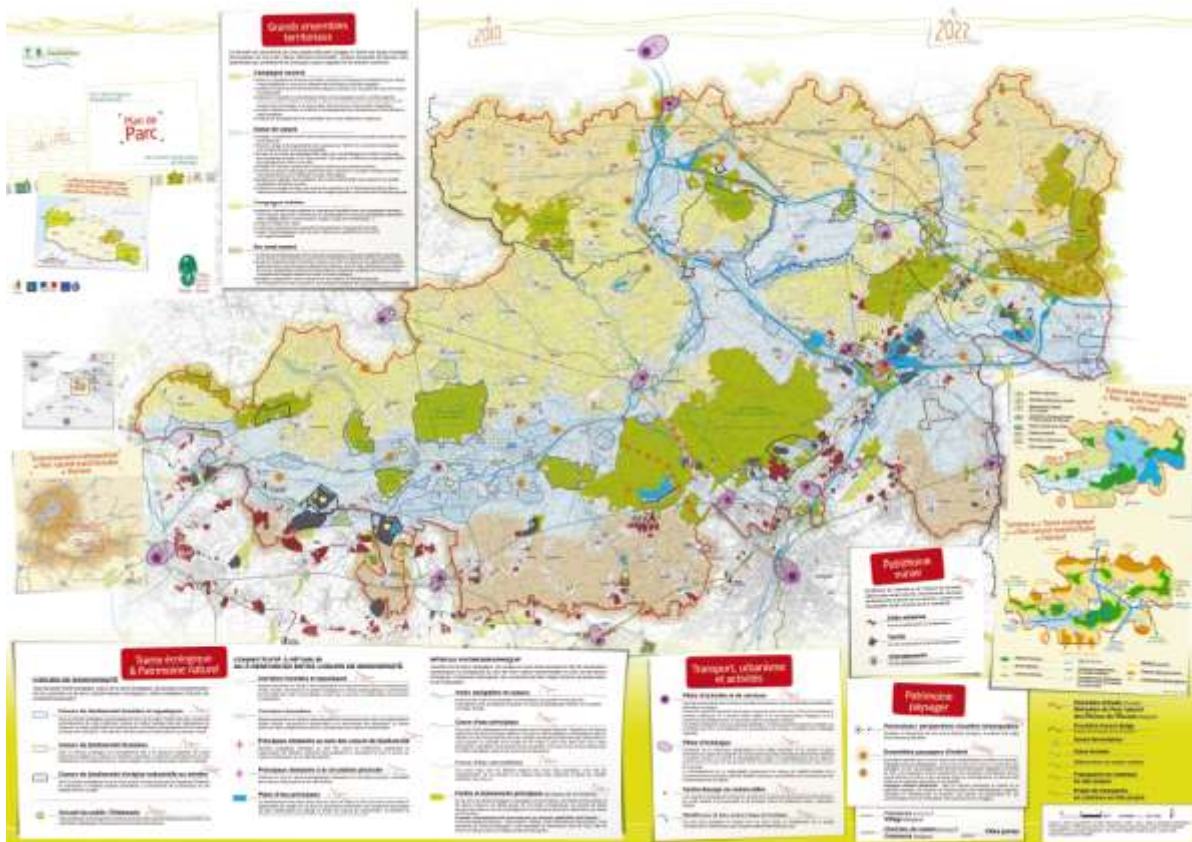
Le "Coeur de nature"



La "Campagne habitée"



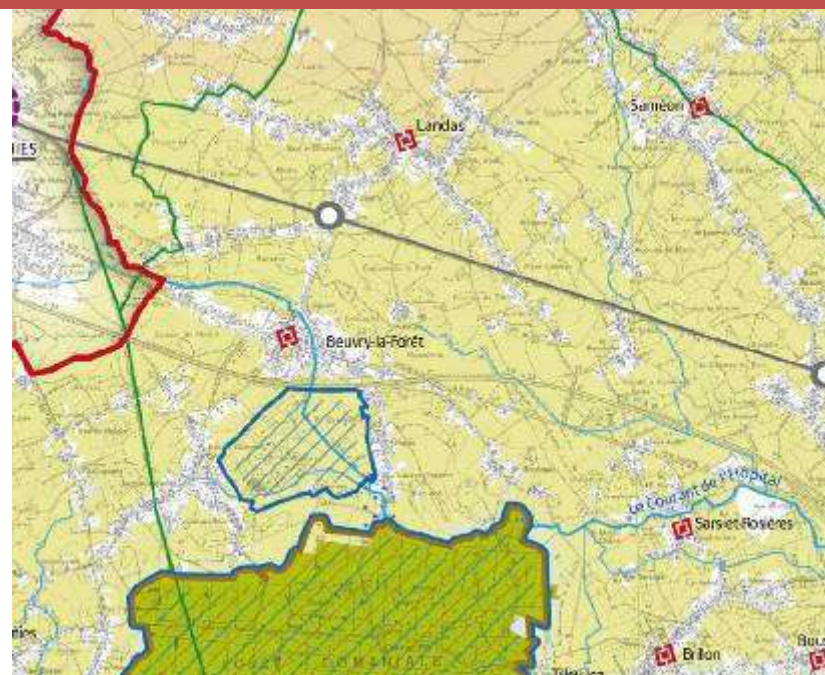
L' "Arc rural ouvert"



PNR Scarpe-Escaut

Le Plan de Parc :
la spatialisation des orientations
et des mesures à l'échelle transfrontalière

La "Campagne habitée"



Campagne habitée

- préserver l'identité rurale originale en maintenant l'équilibre entre les occupations humaines et les espaces agricoles et naturels et en sauvegardant les structures paysagères identitaires (bâti, maillage arboré, chemins pavés, vergers, coupures d'urbanisation...),
- maîtriser l'étalement urbain,
- conforter la présence d'une agriculture de polyculture / élevage fonctionnelle,
- limiter l'imperméabilisation des sols pour réduire les ruissellements vers l'aval et le risque d'inondation.

PNR Scarpe-Escaut

Le Plan de Parc :
la spatialisation des orientations
et des mesures à l'échelle transfrontalière

Transports,
urbanisme
et activités

Pôles d'activités et de services

Lieux de concentration des services et activités structurantes, tant commerciales qu'industrielles, culturelles et sociales.

Ils peuvent constituer des pôles d'échanges organisés autour des gares et de ce fait posséder un territoire d'influence où il convient d'être vigilant à la surconsommation d'espaces et à la cohérence des déplacements en particulier par les transports collectifs.

Ces pôles constituent, avec leurs propres spécificités, un réseau territorial cohérent et solidaire sur le territoire du Parc, et contribuent à la structuration d'un réseau à l'échelle de la métropole régionale.

Pôles d'échanges

Constitués de la conjonction géographique entre pôles d'activités et de service et gares ferroviaires ou lignes de transports en sites propres les pôles d'échanges doivent être renforcés et doivent recevoir en priorité le développement urbain. Ce développement doit se faire en appliquant les principes de densification et de compacité pour éviter un étalement urbain autour de ces pôles.

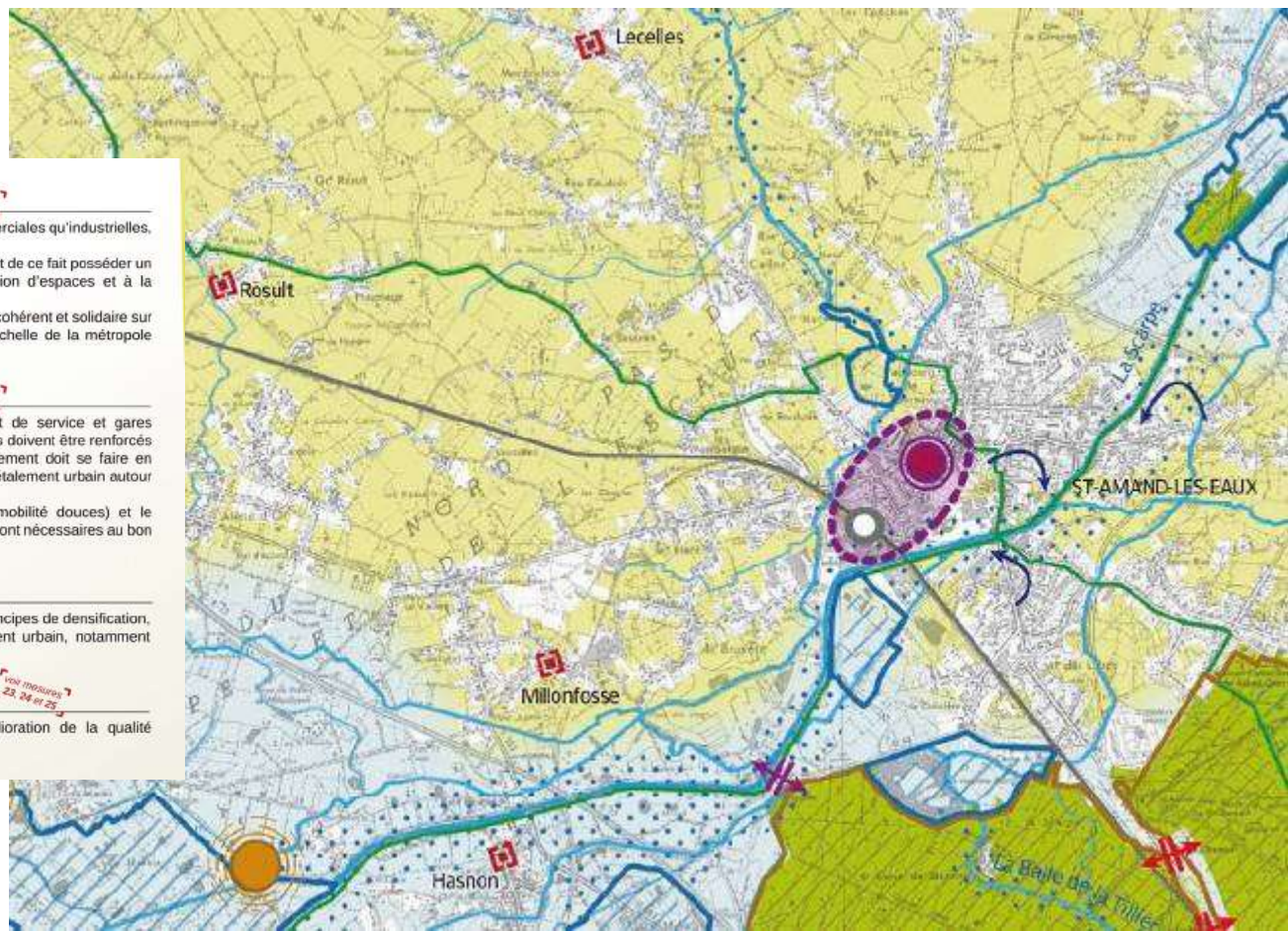
Le développement de la multimodalité (notamment les formes de mobilité douces) et le renforcement des transports collectifs (fiabilité, fréquence, accessibilité) sont nécessaires au bon fonctionnement de ces pôles.

Centre-bourgs ou centre-villes

Lieu originel et privilégié de l'urbanisme, qui doit être conforté par des principes de densification, de mixité (sociale et fonctionnelle) et de limitation stricte de l'étalement urbain, notamment linéaire.

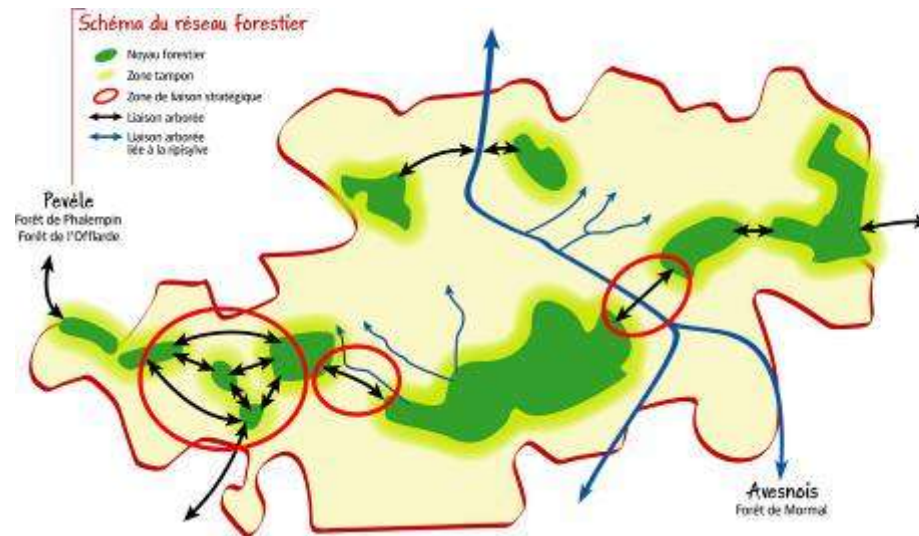
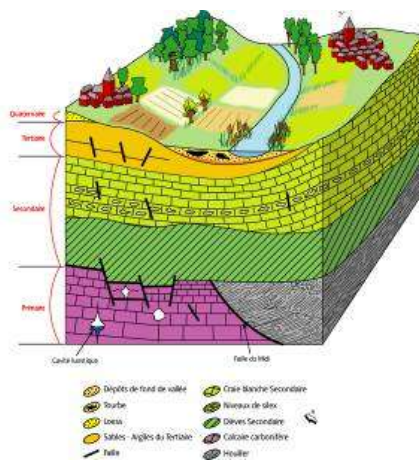
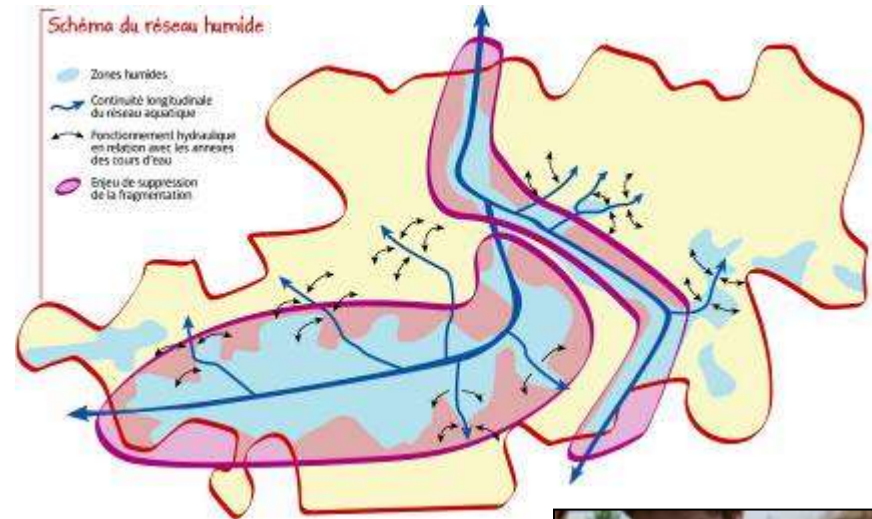
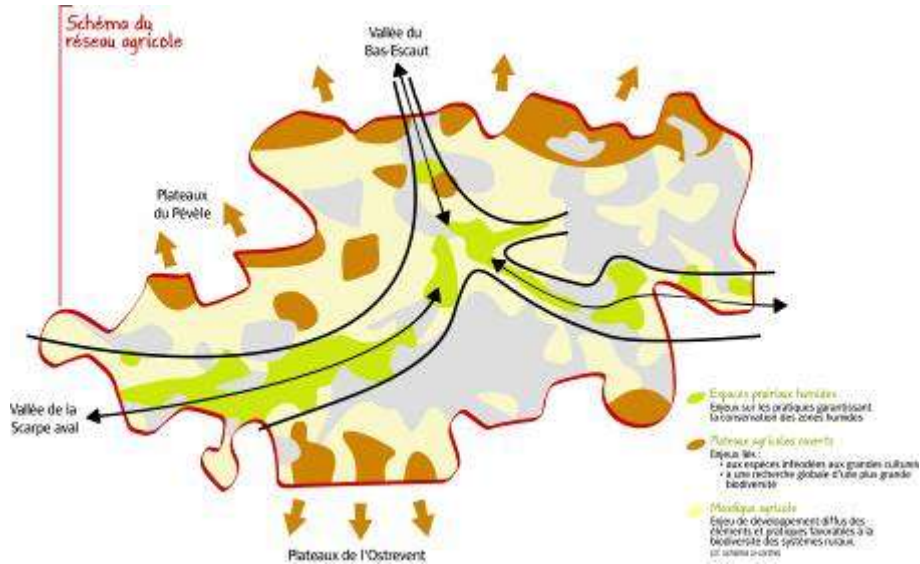
Réaffirmer le lien entre l'eau et l'urbain

Par des liens physiques et visuels vers les cours d'eau et l'amélioration de la qualité architecturale et urbaine des sites marqués traditionnellement par l'eau.



PNR Scarpe-Escaut

Trame écologique
et patrimoine naturel



PNR Scarpe-Escaut

la stratégie du projet

Le Plan de Parc :
la spatialisation des orientations
et des mesures à l'échelle transfrontalière

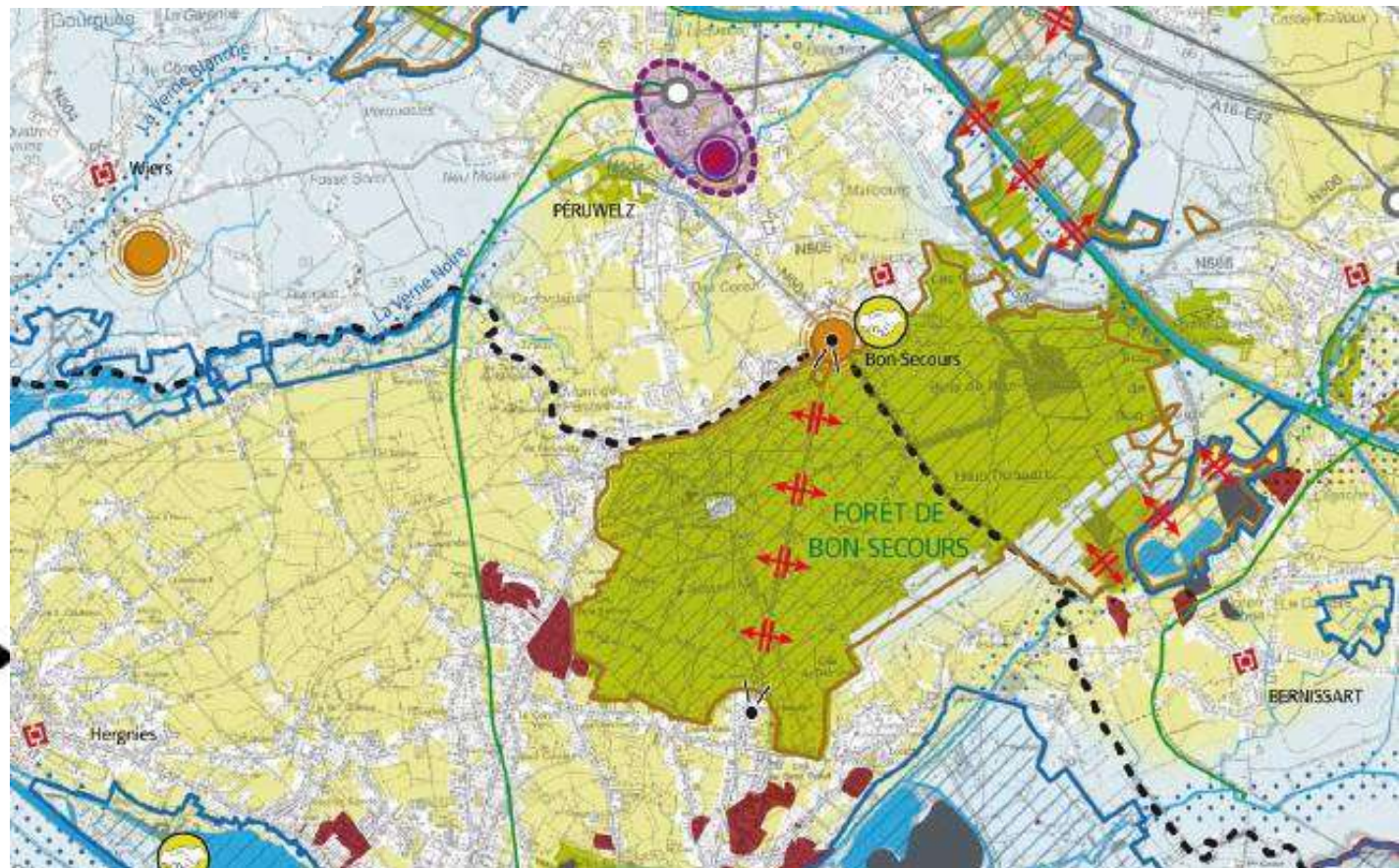
Trame écologique
et patrimoine naturel

"Coeurs de biodiversité"

Réseau hydrographique

Plans d'eau principaux

Forêts et boisements principaux



PNR Scarpe-Escaut

CONNECTIVITÉ À RÉTABLIR OU À RENFORCER ENTRE COEURS DE BIODIVERSITÉ

Corridors humides et aquatiques

Espaces présentant un intérêt et des potentialités de reconnexion des cœurs de biodiversité du réseau humide, nécessitant une gestion écologique du réseau hydrographique, la préservation de l'humidité des sols et des habitats ouverts qui y sont liés, la préservation de coupures d'urbanisation.

Corridors forestiers

Espaces présentant un intérêt et des potentialités de reconnexion des cœurs de biodiversité du réseau forestier, nécessitant la préservation ou le renforcement des boisements, du réseau dense de haies et alignements d'arbres, la préservation de coupures d'urbanisation.

Principaux obstacles au sein des cœurs de biodiversité

Barrières écologiques existantes au sein des cœurs de biodiversité, augmentant la fragmentation des habitats, l'isolement des populations et nécessitant la mise en œuvre de mesures d'atténuation de cet effet de barrière.

Principaux obstacles à la circulation piscicole

Présence au sein du réseau hydrographique d'obstacles à la circulation piscicole, nécessitant des mesures d'atténuation de cet effet barrière.

Plans d'eau principaux

Le développement des plans d'eau dans le cœur de nature et l'arc rural ouvert sera limité en réglementant les usages du sol dans les documents d'urbanisme, afin notamment de protéger les aires d'alimentation de captage et d'éviter les risques de contamination, et d'interdire la création ou l'extension de plans d'eau dans les cœurs de biodiversité.

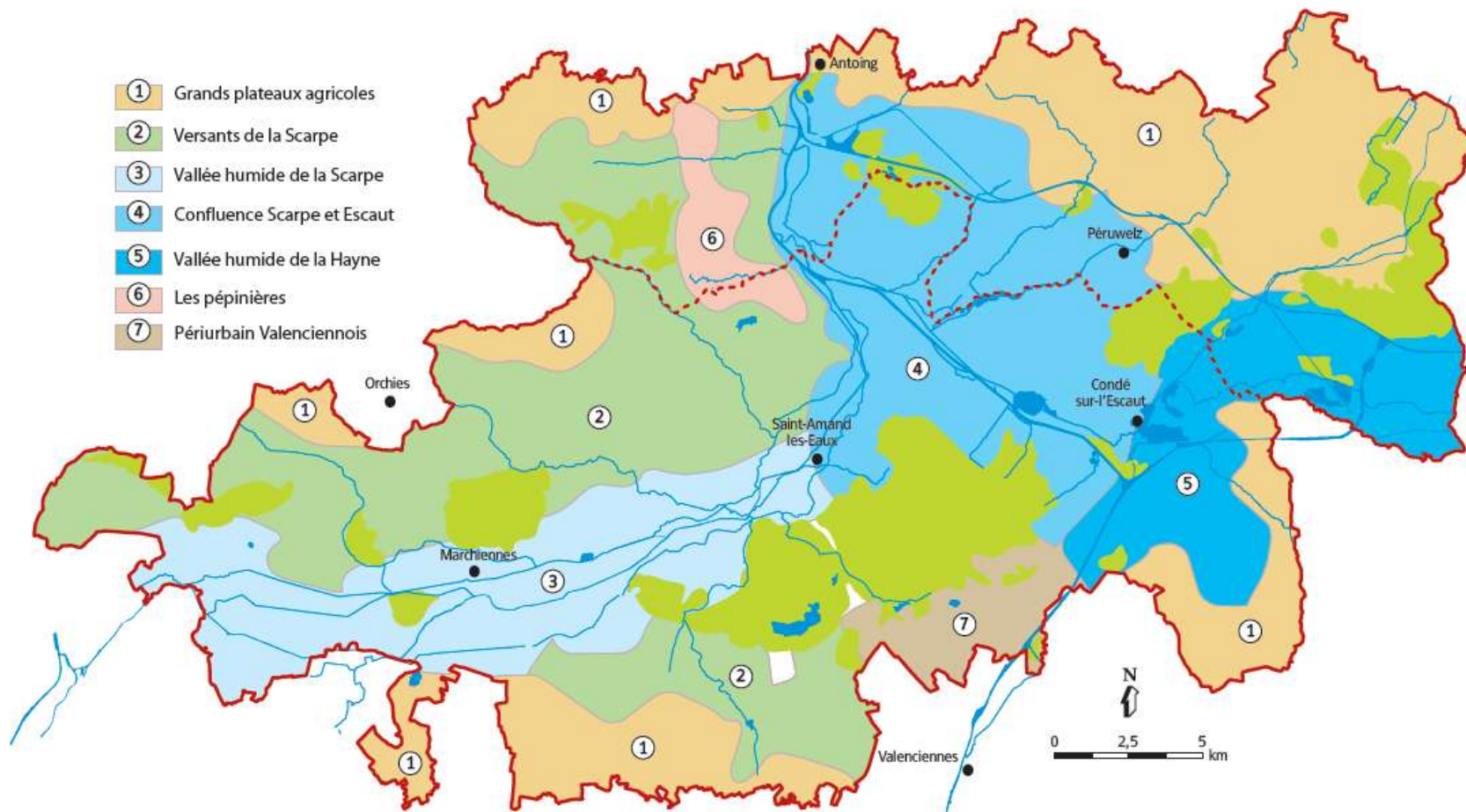
Trame écologique
et patrimoine naturel



PNR Scarpe-Escaut

Le Plan de Parc :
la spatialisation des orientations
et des mesures à l'échelle transfrontalière

Zones
d'enjeux
agricoles



Synthèse des problématiques agricoles



- **Consommation du foncier**
- **Territoire densément habité et bâti** (Cohabitation et voisinage important...)
- **Variabilité du potentiel de production agricole sur le territoire** (sols, qualités agronomiques, investissements d'amélioration, organisation spatiale....)
- **Urbanisation et déstructuration de l'espace** (accès aux parcelles, encerclement des sièges d'exploitation et prairies, réglementation voisinages, contraintes de circulation, aménagement routier non adapté, ...)
- **Territoire humide** (humidité des sols, réseaux hydrographiques importants et denses, ...)
- **Ressources naturelles et patrimoine naturel important** (réglementation, enjeux environnementaux, zones protégées...)

PNR Scarpe-Escaut

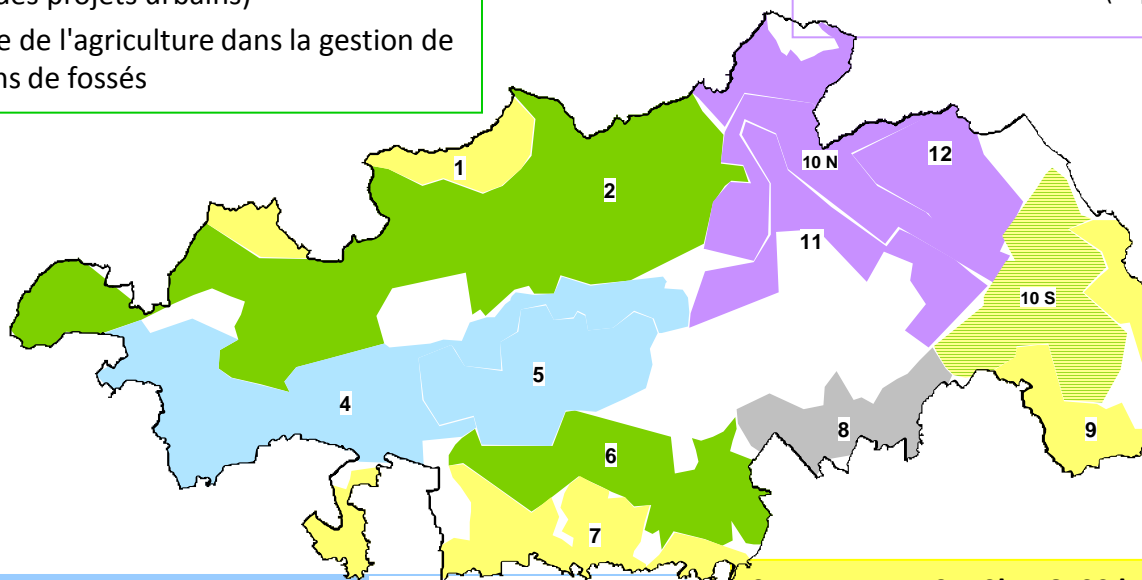
Carte de synthèse des orientations prioritaires par secteur

Secteurs 2, 6 – 10100 ha agricoles (40%)

- ✓ Renforcer la fonctionnalité des EA (aménagements fonciers)
- ✓ Limiter la consommation d'espace agricole (ex : compensation des projets urbains)
- ✓ Prise en compte de l'agriculture dans la gestion de l'eau : entretiens de fossés

Secteurs 10a, 11, 12 – 4400 ha agricoles (17%)

- ✓ Créer de la valeur ajoutée (développer des réseaux, faire émerger des projets, promouvoir la diversification-yc loisirs, tourisme, environnement) + renouvellement
- ✓ Prise en compte de l'agriculture dans la gestion de l'environnement (importance des zones humides)



Secteurs 4, 5 – 4000 ha agricoles (16%)

- ✓ Préserver le potentiel agricole (terres les moins hydromorphes, terres drainées)
- ✓ Renforcer la fonctionnalité des EA (aménagements fonciers)
- ✓ Quelle mixité des usages de l'espace ? Gestion des franges ?
- ✓ Créer de la valeur ajoutée : développer des réseaux, faire émerger des projets, promouvoir la diversification (yc loisirs, tourisme, environnement)

Secteurs 1, 7, 9, 10b – 6700 ha agricoles (26%)

- ✓ Préserver le potentiel agricole (qualité agronomique, aménagements fonciers)
- ✓ Renforcer la fonctionnalité des EA
- ✓ Limiter la consommation d'espace (ex : compensation des projets urbains, zone agricole protégée)
- ✓ Améliorer la prise en compte de l'environnement par l'agriculture (sensibilisation à l'enjeu eau notamment)

Synthèse des orientations prioritaires pour l'agriculture

- **Nécessité de prendre en compte la question agricole dans les futurs projets d'urbanisation**
- **Limiter la consommation d'espaces agricoles**
- **Respecter une logique de continuité urbaine lorsqu'il y a consommation d'espaces agricoles**
- **Orienter certains choix d'urbanisation en fonction de critères agricoles**
- **Information, la sensibilisation** des communes, les **avis** à donner sur les documents d'urbanisme, les projets urbains ou les projets d'aménagements fonciers
- **Réaffirmer la vocation laitière du territoire**, non dans le but d'exclure toute volonté de diversification
- **Envisager une politique volontariste d'amélioration de la valeur ajoutée**, et donc du revenu des exploitations. Dans certains secteurs : handicaps par de lourdes **contraintes naturelles**
- **Valoriser au mieux le potentiel environnemental** : prise en compte de l'agriculture dans les enjeux environnementaux, et la prise en compte de l'environnement dans les pratiques agricoles.
- D'autres problématiques liées à la forte **périurbanité** apparaissent, mais avec des enjeux moindres (les problèmes de "**civisme**", ou de **cohabitation** entre agriculture et habitants ou usagers du territoire.)

En somme...

Des projets

Les espaces forestiers

Des corridors

Les espaces agricoles

Les espaces d'eau

Les espaces habités & bâtis

Des usages

Des fils d'eau

Les milieux naturels



... sans substitution...

... en cohérence et complémentarité....

Aménagement du territoire

(pour exemple)

- Anticiper collectivement l'organisation des espaces pour enrayer les effets négatifs de la périurbanisation
- Économiser l'espace tout en répondant aux besoins des populations
- Préserver les terres agricoles et les espaces naturels et lutter contre l'étalement urbain
- Bâtir des offres de transport cohérentes et maîtriser le développement des infrastructures

...

Charte de PNR & SCoT

Exemple d'orientations :

Orientation du Parc :

- contribuer au maintien, à la protection et à la reconquête des patrimoines paysagers, naturels et culturels

=> **Mesure : prendre en compte le paysage et les milieux dans les gestes quotidiens de gestion et d'aménagement**

Orientation du Parc :

- préserver l'espace rural, agricole et naturel en maîtrisant mieux les usages

=> **Mesure : prendre en compte les enjeux agricoles, environnementaux et paysagers dans les documents d'urbanisme (cœurs de biodiversité : classement en A, N)**

Charte de PNR & SCoT

Exemple d'orientation :

Orientation du SCoT :

- participer à la protection et à la valorisation des paysages et des espaces naturels

=> **Objectif** : les franges urbaines et le traitement des fronts bâtis

=> **Orientation** : les franges urbaines feront l'objet d'un traitement paysager spécifique afin d'éviter les effets de rupture entre les espaces bâtis et les espaces naturels et agricoles.

=> **Recommandation** : les limites de l'urbanisation peuvent être de différentes natures. La limite peut s'appuyer sur des éléments existants du paysage ou constituer des objectifs visant à limiter la diffusion du bâti dans l'espace et à préserver et valoriser les paysages.

Des défis majeurs communs...

- **Enrayer la périurbanisation** et la banalisation du cadre de vie
- **Maîtrise l'étalement** urbain et le développement des infrastructures
- **Maintenir l'équilibre entre espaces agricoles, naturels, urbains**
- **Préserver les corridors biologiques et sauvegarder ses spécificités** patrimoniales, en particulier en matière de patrimoine, minier et rural et de richesses écologiques
- **Atténuer les disparités sociales** fortement marquées entre les sous territoires du Parc
- **Protéger une ressource en eau** de plus en plus convoités et vulnérable
- **Lutter et adapter le territoire au changement climatique**





Documents téléchargeables sur :
www.scot-douais.org
www.pnr-scarpe-escaut.fr

**Merci de votre
attention**