

L'Evaluation Environnementale

Retour d'expérience
d'un bureau d'études

A+B Urbanisme & Environnement (44)

14 avril 2014



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
LIMOUSIN

A+B Urbanisme & Environnement

Sommaire

- ☐ Présentation de l'équipe
- ☐ Le contenu réglementaire et la démarche globale de l'évaluation environnementale
- ☐ De l'élaboration du projet à l'évaluation environnementale
- ☐ L'analyse des incidences du projet sur l'environnement
- ☐ Les indicateurs de suivi
- ☐ Bilans et retours d'expérience
- ☐ Articulation entre évaluation environnementale et AEU

PRESENTATION DE L'EQUIPE



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
LIMOUSIN

A+B Urbanisme & Environnement

Laurence

ALLAIN

Urbaniste , Paysagiste

Planification et Conception urbaine,
Paysage, Sociologie, AEU, Développement Durable

Sylvain
JOUAN

Urbaniste, Environnementaliste

Planification et Conception urbaine,
Etudes d'impact ou d'incidences,
Dessinateur, Infographe, AEU, Développement Durable

L' équipe A+B

Ludovic

BOUCHEREAU

Urbaniste , Environnementaliste

Planification et Conception urbaine, AEU,
Aspects techniques et juridiques,
Etudes d'impact ou d'incidences,
Analyse des déplacements et du contexte sonore

Julie
AVENEL

Environnementaliste, Naturaliste

Evaluation environnementale, Incidences Natura 2000
Etudes d'impact, Dossier Loi sur l'eau
Expertises faune-flore, zones humides



PRÉFET
DE LA RÉGION
LIMOUSIN

Urbanisme & Environnement

**Plans Locaux
d'Urbanisme**

SCoT

**Z.A.C
Lotissements**
(Ecoquartiers)

Projets urbains

**Etudes de déplacement et de
retraitement d'espaces publics**

Entrées et traversées d'agglomération

Etudes préalables

à des projets de programmation
d'équipements publics
et de programmation urbaine

**Evaluations
environnementales**
de P.L.U., SCoT, de projets d'aménagement
Dossiers d'incidences Natura 2000

**Volet paysager et
environnemental**
dans le cadre de SCoT et PLU

Etudes d'impact
projets d'aménagements

**Dossiers
« Loi sur l'eau »**

**Inventaires et délimitation
de zones humides**

**Expertises
faune-flore**

MONTAGE D'UNE EQUIPE POUR REALISER UN P.L.U. AVEC EVALUATION ENVIRONNEMENTALE



Soit UN BUREAU D'ÉTUDES UNIQUE
ayant des compétences complémentaires en
URBANISME ET en ENVIRONNEMENT



Soit un GROUPEMENT de 2 bureaux d'études :
UN bureau d'études URBANISTE ET UN bureau
d'études ENVIRONNEMENTALISTE

*Possibilité d'inclure dans l'équipe des spécialistes :
ingénieurs hydrauliques, écologues / naturalistes...
en fonction des enjeux du territoire*

➡ Dans le cas d'un groupement :
nécessité de faire intervenir en amont le BE
Environnement dès le début des études de PLU
et tout au long de la procédure,
nécessité d'échanges réguliers entre les 2 BE

LE CONTENU RÉGLEMENTAIRE ET LA DÉMARCHE GLOBALE DE L'ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
LIMOUSIN

A+B Urbanisme & Environnement

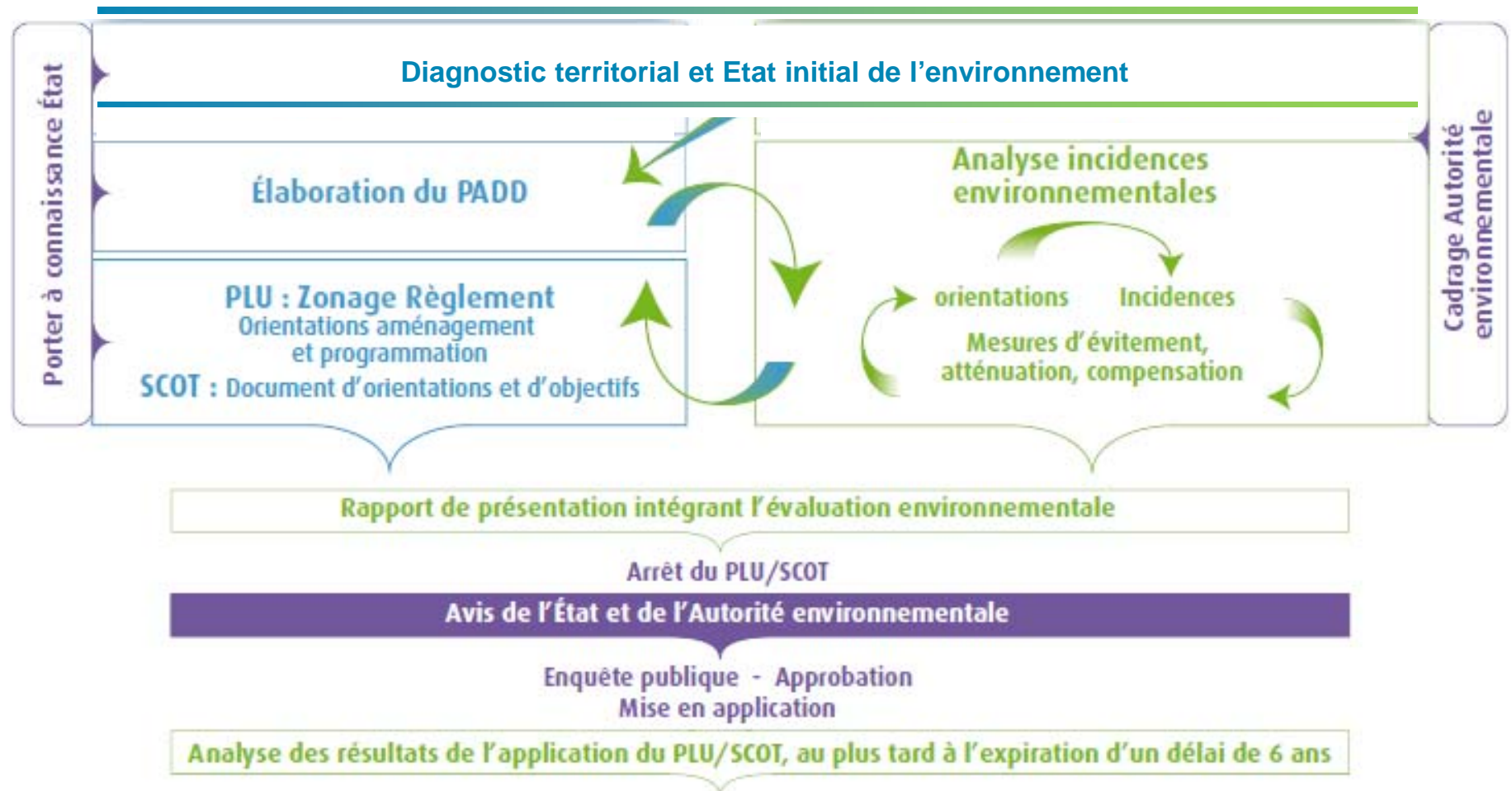
Lorsque le PLU doit faire l'objet d'une évaluation environnementale, le rapport de présentation (article R.123-2-1 du CU) :

- 1° Expose le diagnostic et décrit l'articulation du plan avec les autres documents d'urbanisme et les plans ou programmes mentionnés à l'art. L.122-4 du CE ;
- 2° **Analyse l'état initial de l'environnement** et les perspectives de son évolution en exposant les caractéristiques des zones susceptibles d'être touchées de manière notable par la mise en œuvre du plan ;
- 3° **Analyse les incidences notables prévisibles de la mise en œuvre du plan sur l'environnement**, [...] en particulier **l'évaluation des incidences Natura 2000** ;
- 4° **Explique les choix retenus pour établir le PADD**, au regard notamment des objectifs de protection de l'environnement, et les raisons qui justifient le choix opéré au regard des solutions de substitution raisonnables ;
- 5° **Présente les mesures envisagées** pour éviter, réduire et si possible compenser, s'il y a lieu, les conséquences dommageables de la mise en œuvre du plan sur l'environnement ;
- 6° **Définit les critères, indicateurs et modalités** retenus pour l'analyse des résultats de l'application du plan ;
- 7° Comprend un **résumé non technique** des éléments précédents et une description de la manière dont l'évaluation a été effectuée.

LA DÉMARCHE D'ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE :

une démarche intégrée, itérative et transversale

Elaboration d'un PLU intégrant une évaluation environnementale



DE L'ÉLABORATION DU PROJET À L'ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
LIMOUSIN

A+B Urbanisme & Environnement

PHASE ELABORATION DU PROJET

Une bonne analyse et prise en compte
des enjeux environnementaux
dans les projets de P.L.U.,

... c'est une forte anticipation de
l'évaluation environnementale du Projet
et de sa réussite



PRÉFET
DE LA RÉGION
LIMOUSIN

A+B Urbanisme & Environnement

ANTICIPER

l'évaluation environnementale du Projet



ANALYSER, RESSENTIR

L'ETAT INITIAL DE L'ENVIRONNEMENT



ADAPTER LE PROJET
AUX ENJEUX ENVIRONNEMENTAUX



APPRECIER

LES IMPLICATIONS DES CHOIX
SUR L'ENVIRONNEMENT

*PHASE
ELABORATION
DU PROJET*

**DIAGNOSTIC
DU TERRITOIRE**



Analyse socio-démographique (population, logements)

Composition urbaine et renouvellement urbain

Occupation des sols

Consommation d'espace – étalement urbain

Maîtrise des déplacements et du stationnement

Diagnostic agricole

Patrimoine paysager, urbain et naturel

Milieux naturels et continuités écologiques

Environnement climatique, économies d'énergies

La gestion de l'eau (AEP, EU, EP)

Risques et nuisances

La gestion des déchets

**DIAGNOSTIC
'URBAIN'**

**DIAGNOSTIC
'ENVIRONNEMENTAL'**



L'Etat Initial de l'Environnement et les Enjeux Environnementaux : un REFERENTIEL

- pour l'élaboration du projet
- pour l'analyse des incidences
- pour le suivi du P.L.U.

Préserver et valoriser le paysage, notamment les points de vue

- ▲ sur le littoral
- ▲ sur l'océan

Préserver le patrimoine culturel et architectural

- Périmètres de protection de 500 mètres autour des Monuments historiques
- Nouveaux périmètres de protection proposés autour de l'Eglise St Nicolas de Brem et du Menhir de la Crulière
- ★ Sites archéologiques

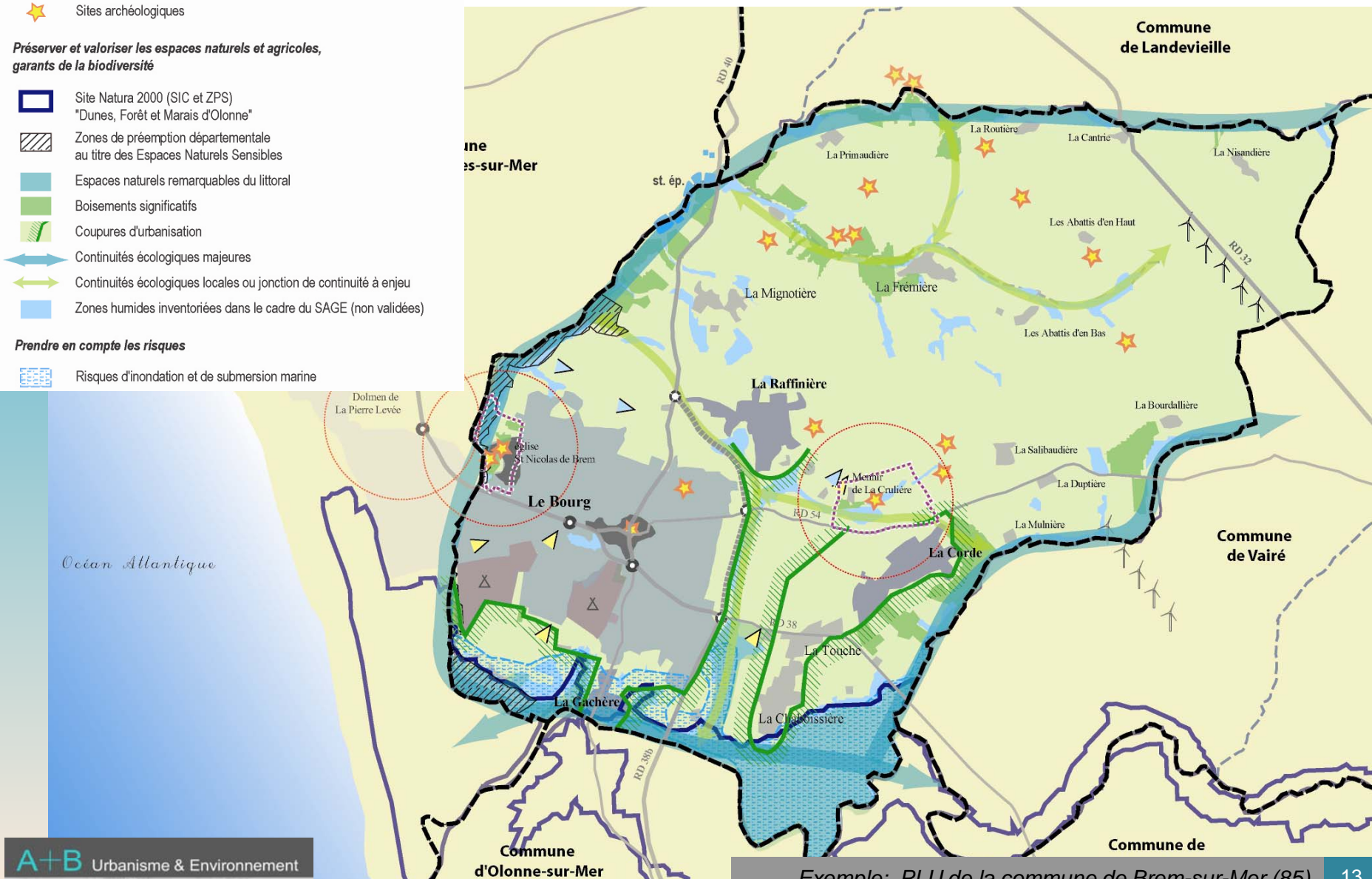
Préserver et valoriser les espaces naturels et agricoles, garants de la biodiversité

- Site Natura 2000 (SIC et ZPS)
"Dunes, Forêt et Marais d'Olonne"
- ▨ Zones de préemption départementale au titre des Espaces Naturels Sensibles
- Espaces naturels remarquables du littoral
- Boisements significatifs
- Coupures d'urbanisation
- ↔ Continuités écologiques majeures
- ↔ Continuités écologiques locales ou jonction de continuité à enjeu
- Zones humides inventoriées dans le cadre du SAGE (non validées)

Prendre en compte les risques

- Risques d'inondation et de submersion marine

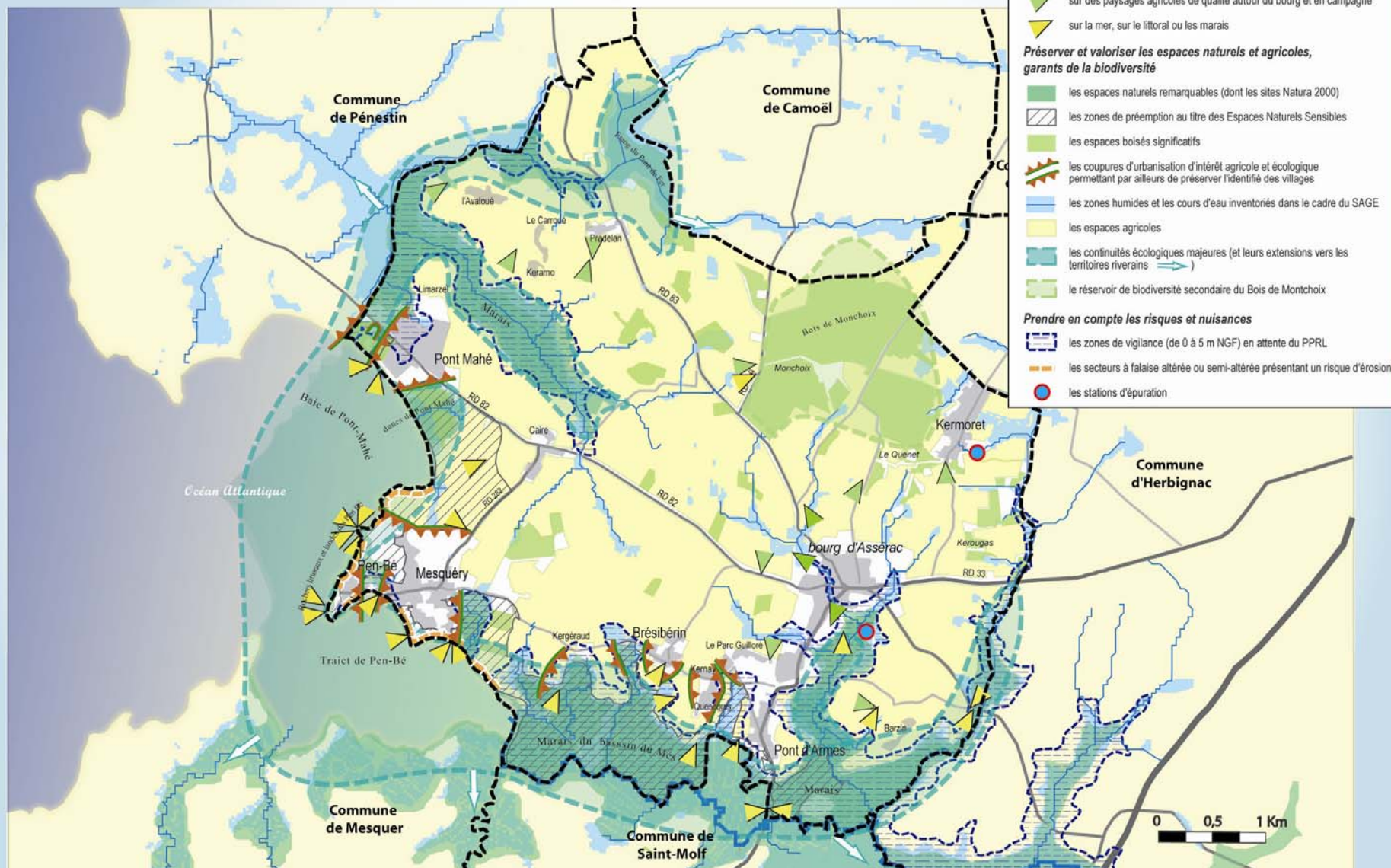
LES GRANDS ENJEUX ENVIRONNEMENTAUX



L'Etat Initial de l'Environnement et les Enjeux Environnementaux : un REFERENTIEL

- pour l'élaboration du projet
- pour l'analyse des incidences
- pour le suivi du P.L.U.

LES GRANDS ENJEUX ENVIRONNEMENTAUX



PHASE ELABORATION DU PROJET

1^{er} cas de figure :

L'intégration des enjeux environnementaux aux
CHOIX STRATEGIQUES du P.A.D.D.

2^{ème} cas de figure :

L'influence des enjeux environnementaux sur
LES CHOIX DE SITES DE DEVELOPPEMENT
pour l'habitat ou des activités

3^{ème} cas de figure :

L'intégration des enjeux environnementaux à
LA MISE EN ŒUVRE REGLEMENTAIRE
du Projet

4^{ème} cas de figure :

L'intégration des enjeux environnementaux
à **DES PROJETS S'IMPOSANT AU P.L.U.**

**LES ENJEUX ENVIRONNEMENTAUX
DIRECTEMENT INTEGRES AUX CHOIX
DES PROJETS DE P.L.U.**

PHASE ELABORATION DU PROJET

PRINCIPAUX ENJEUX

Diversité, qualité des paysages des espaces naturels, agricoles, forestiers

Dispersion de l'habitat hors bourg (villages, hameaux) :

- consommateur d'espace (ratio m²/logement)
- générateur de déplacements
- peu favorable à la fréquentation des commerces et équipements du bourg

Assainissement (EU, EP) devant prendre en compte la sensibilité des milieux récepteurs :

zones humides, milieux littoraux (cultures marines, baignade)

- Bourg et villages relevant de l'assainissement collectif
- Hameaux : assainissement non collectif

Exposition aux risques d'inondation

1^{er} cas de figure : L'influence des enjeux environnementaux sur LES CHOIX STRATÉGIQUES DU P.A.D.D.

Exemple : P.L.U. de la commune d'Assérac (44)

Influence sur les choix stratégiques de développement urbain

*Quelle répartition de la production
de logements ?*

- ➡ Continuités de développement du PLU initial
scénario 'au fil de l'eau':
Agglomération + villages + hameaux
(scénario incompatible avec SCOT, PLH)
- ➡ Agglomération & villages & hameaux (RU)
+ Agglomération (EU très limitées)
- ➡ Agglomération (RU + EU limitées)
+ cœurs de villages (RU)
- ➡ Agglomération seule ?
(RU + EU)

RU : renouvellement urbain
EU : extension urbaine

PHASE ELABORATION DU PROJET

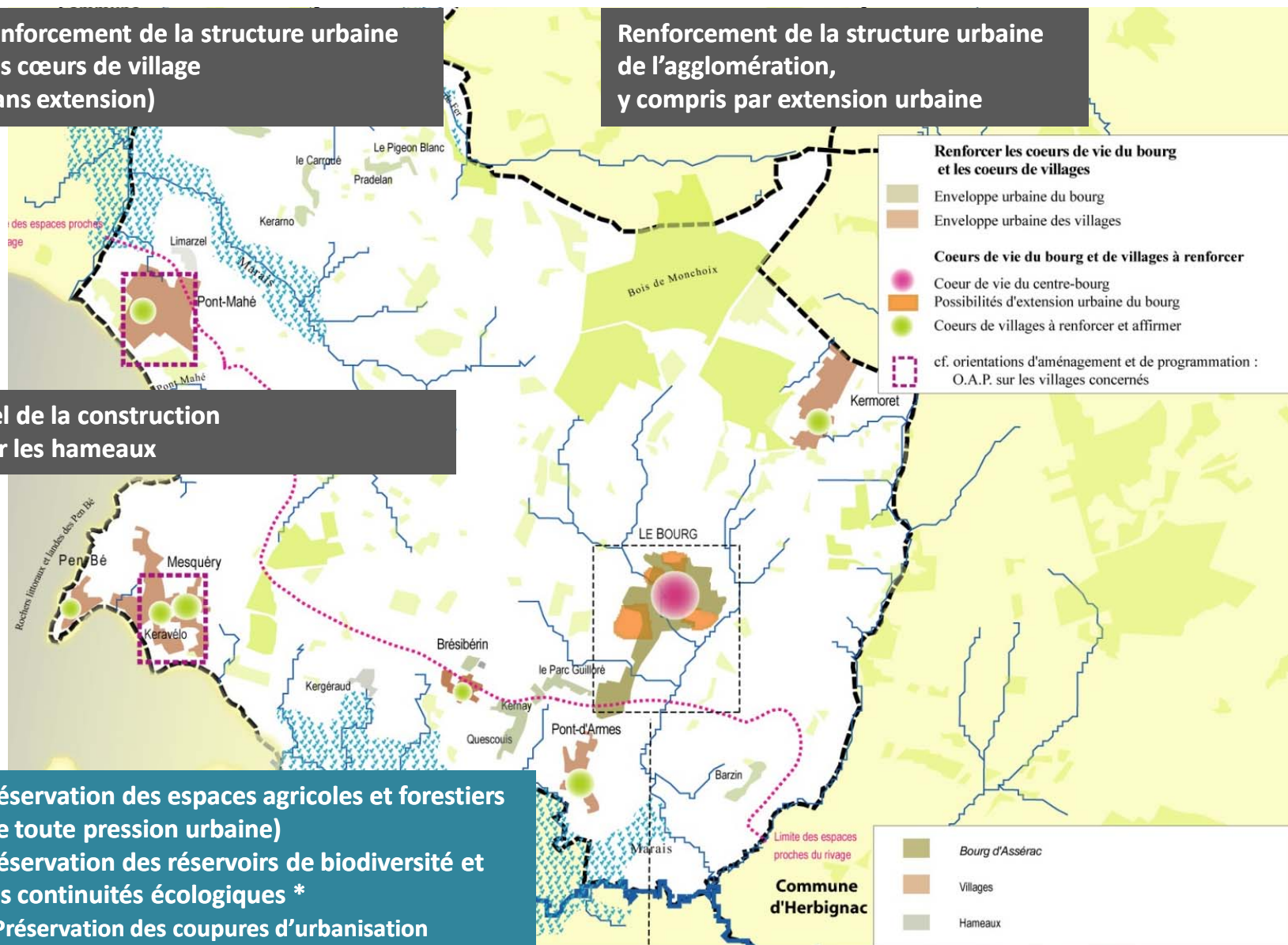
Extrait du P.A.D.D. de la commune d'Assérac (44)
Illustration graphique

**Renforcement de la structure urbaine
des cœurs de village
(sans extension)**

**Renforcement de la structure urbaine
de l'agglomération,
y compris par extension urbaine**

**Gel de la construction
sur les hameaux**

**Préservation des espaces agricoles et forestiers
(de toute pression urbaine)
Préservation des réservoirs de biodiversité et
des continuités écologiques ***
* Préservation des coupures d'urbanisation



PHASE ELABORATION DU PROJET

MISE EN ÉVIDENCE DE CONTINUITÉS ÉCOLOGIQUES SUR L'AGGLOMÉRATION



Etude de sites
intégrant les enjeux
environnementaux
pour assurer une production
complémentaire de logements

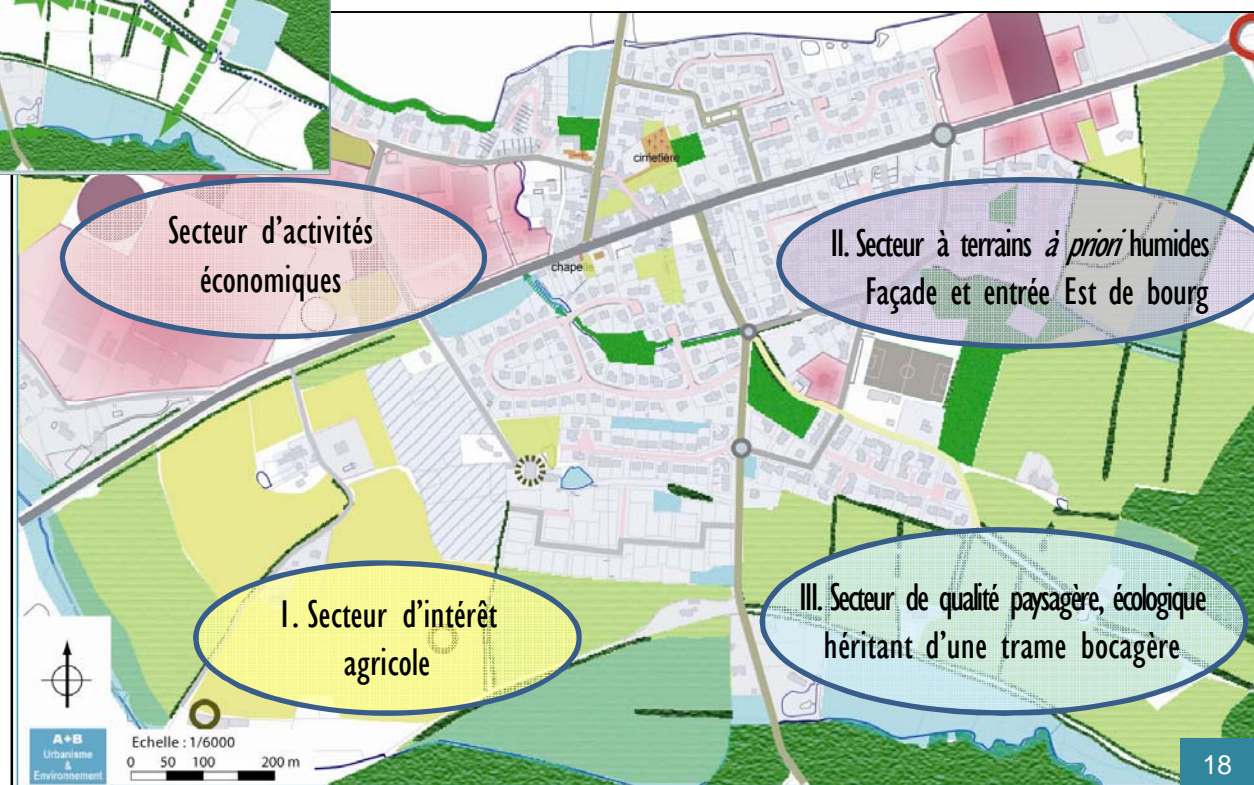
*Savoir délimiter
les zones humides sur les
secteurs à enjeux urbains*

2^{ème} cas de figure : Influence des enjeux environnementaux sur LES CHOIX DE SITES DE DÉVELOPPEMENT POUR L'HABITAT OU LES ACTIVITÉS

Un diagnostic urbain et environnemental
devant éclairer sur les alternatives et
opportunités d'extensions urbaines

Extrait du P.L.U. de la commune de Nuaillé (49)
Illustrations graphiques extraites du diagnostic

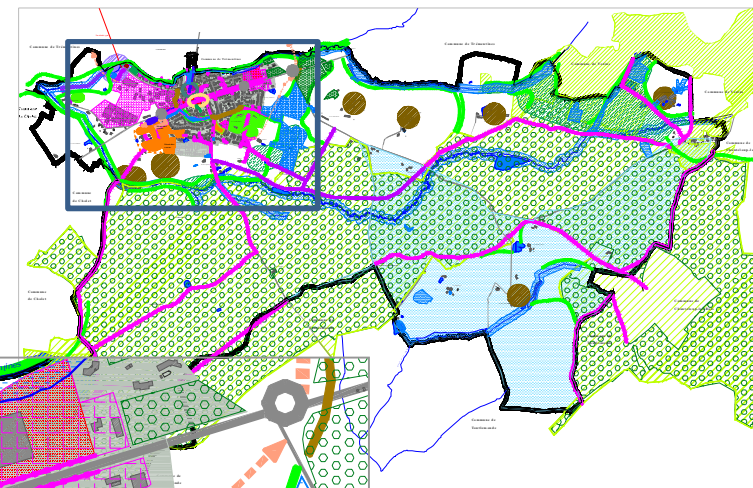
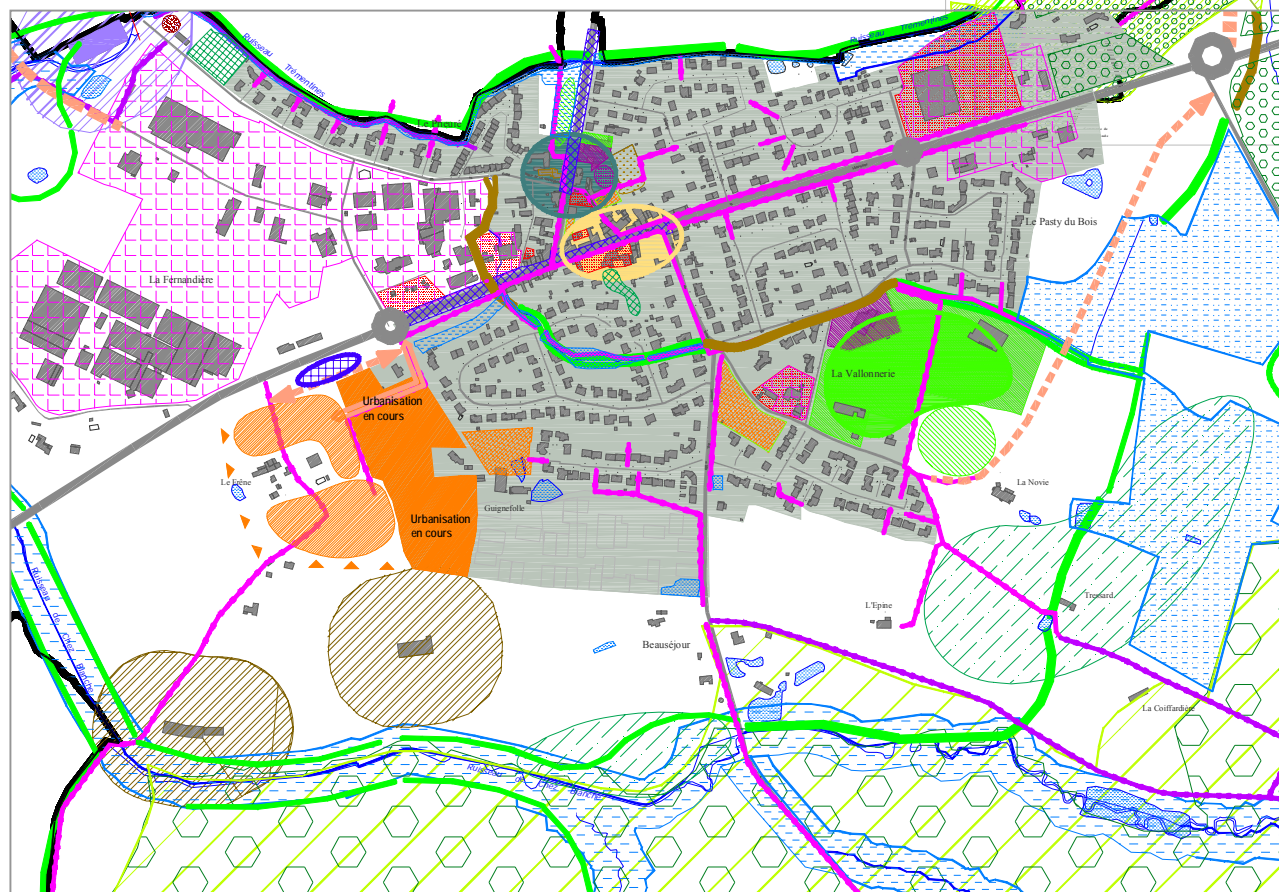
SYNTHÈSE D'ENJEUX



PHASE ELABORATION DU PROJET

Des choix de sites résultant
. d'enjeux environnementaux,
. d'enjeux urbains,
. de disponibilités foncières

Extrait du P.A.D.D. de la commune de Nuaille (49)
Illustration graphique



PHASE ELABORATION DU PROJET

2^{ème} cas de figure : Influence des enjeux environnementaux sur LES CHOIX DE SITES DE DÉVELOPPEMENT POUR L'HABITAT OU LES ACTIVITÉS

Un diagnostic urbain et environnemental
devant éclairer sur les alternatives et
opportunités d'extensions urbaines

Extrait de P.L.U. - commune de La Boissière-des-Landes (85)
Illustrations graphiques extraites du diagnostic

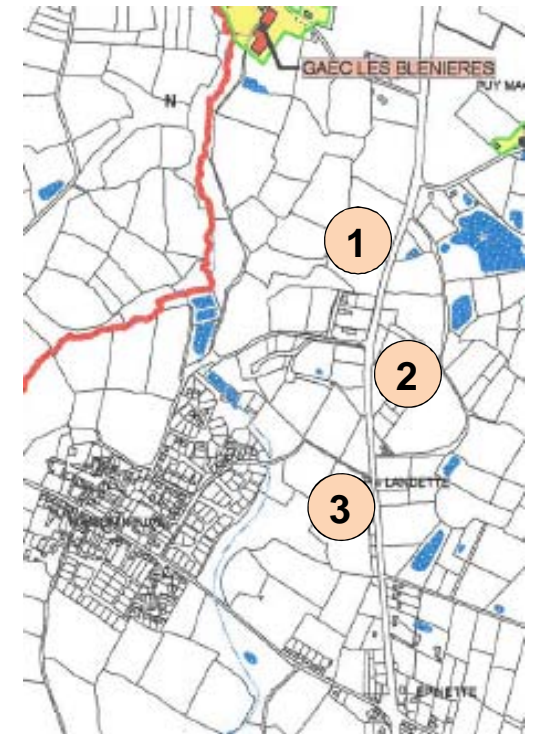


Etude de sites d'extension d'un espace à usage d'activités économiques

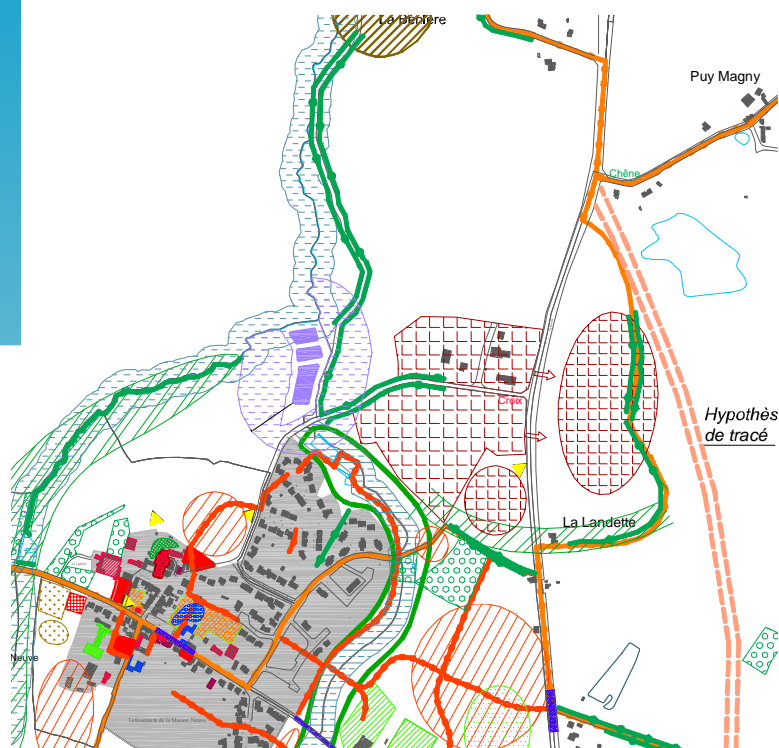
Prise en compte de :




- Recul de secteurs d'habitat (commodités de voisinage)
- Proximité de site d'exploitations agricoles
- Contexte topographique
- Contexte paysager
- Zones humides
- Conditions de desserte
- Capacités de raccordement à la station d'épuration
- Perspectives de développement urbain à long terme

...



PHASE ELABORATION DU PROJET

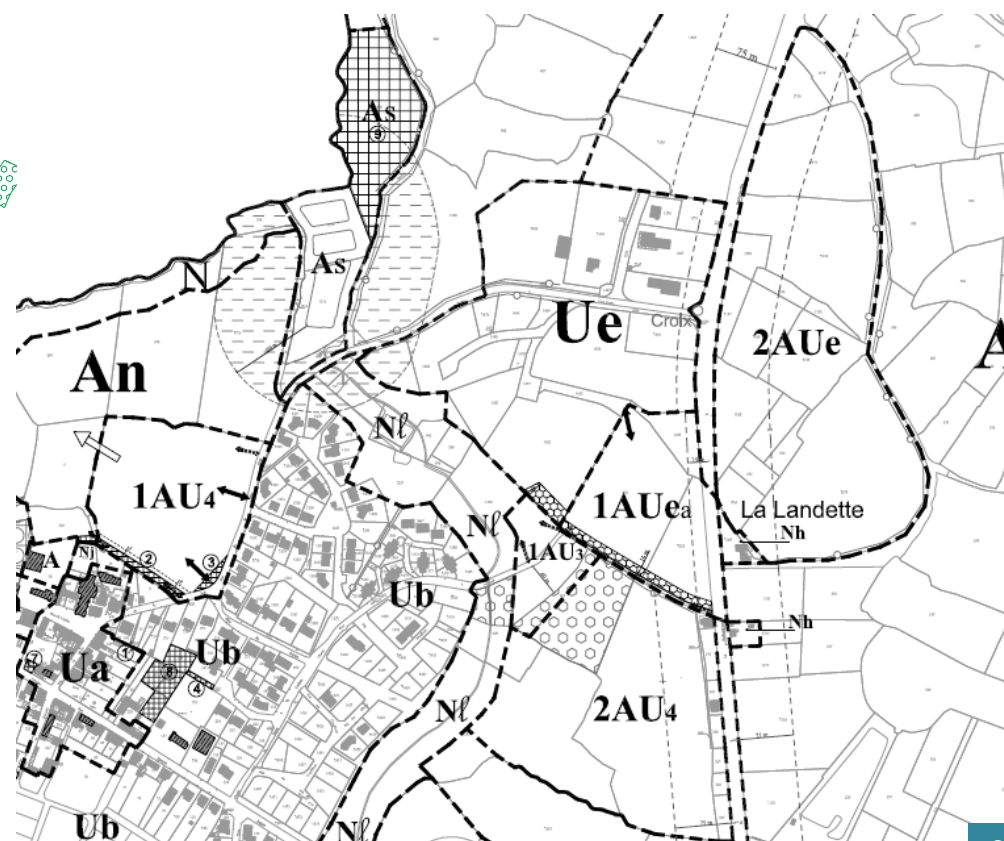


-  Secteur d'activités existant
-  Permettre l'extension ou la création du parc d'activités
-  Des extensions urbaines à programmer sur les marges du bourg (dans le respect des qualités et des contraintes du territoire)

Des choix, une lisibilité du développement et de ses implications sur l'environnement
SUR L'ESPACE, DANS LE TEMPS

- Les choix préparent le développement à long terme
- Les choix anticipent les implications du projet sur l'environnement à long terme

Extrait de P.L.U. - commune de La Boissière-des-Landes (85)
Illustrations graphiques extraites du PADD et du zonage

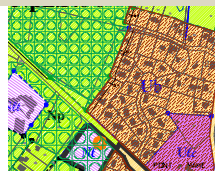


PHASE ELABORATION DU PROJET

Exemple de traduction réglementaire

Préservation

- des espaces agricoles (pérennes) A
- des espaces naturels Np
- des zones humides N trame
- des coupures d'urbanisation An
- des continuités écologiques + règlement (ex : clôtures) N / An / A
ex : art. 11



Exemple de traduction réglementaire

Gestion de l'eau et des risques d'inondation

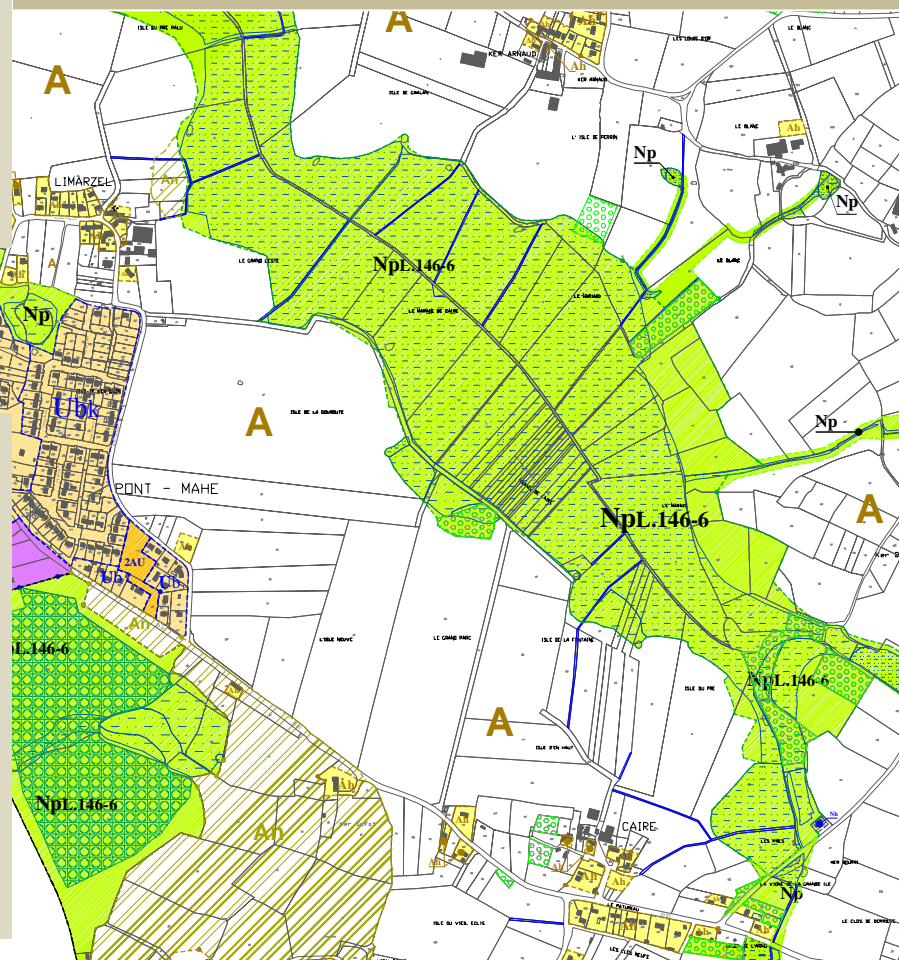
- Zonage abords cours d'eau An / N
- Zonage secteurs à risques indice, trame
- Emplacements réservés (gestion eau)
- Règlement : intégration règles pour limiter l'imperméabilisation (art. 13, annexes) + ZAP, SDAP
- O.A.P. : gestion des eaux (ex : secteurs AU)

3ème cas de figure :

L'intégration des enjeux environnementaux à
LA MISE EN ŒUVRE RÉGLEMENTAIRE
DU PROJET

Assurer la continuité
des enjeux à la mise en œuvre du projet

Exemple : P.L.U. de la commune d'Assérac (44)



PHASE ELABORATION DU PROJET

3^{ème} cas de figure :
L'intégration des enjeux environnementaux à
LA MISE EN ŒUVRE RÉGLEMENTAIRE
DU PROJET

Exemple de traduction réglementaire

Préservation des éléments
d'intérêt patrimonial et paysager

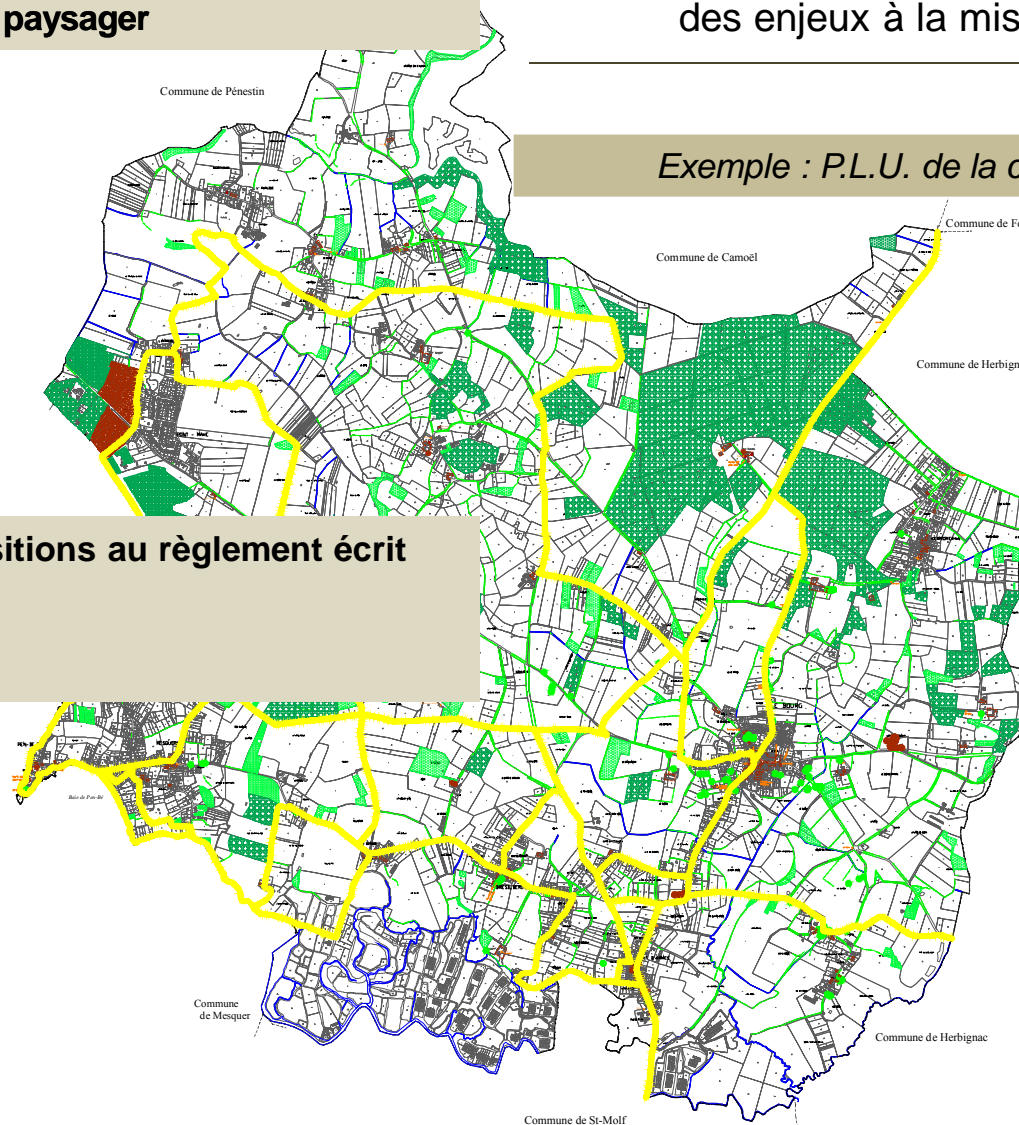
Assurer la continuité
des enjeux à la mise en œuvre du projet

Exemple : P.L.U. de la commune d'Assérac (44)

Intégration des dispositions au règlement écrit

Dispositions générales

Articles 2, 11, 13



PHASE ELABORATION DU PROJET

**QUALITÉ ENVIRONNEMENTALE ET PAYSAGÈRE
DU SECTEUR DU CARNET (bords de Loire)**

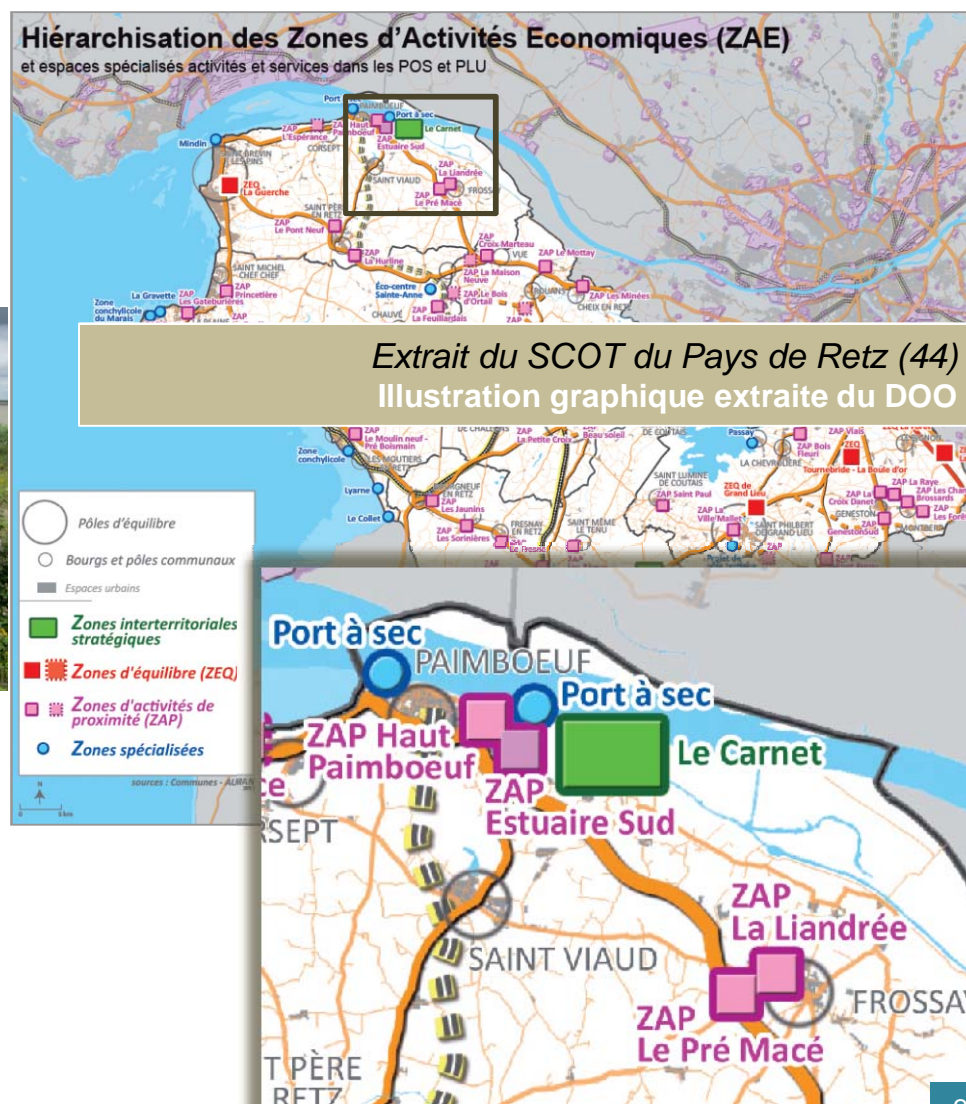


A+B Urbanisme & Environnement

4^{ème} cas de figure :

L'intégration des enjeux environnementaux à
**DES PROJETS D'INTÉRÊT GÉNÉRAL
S'IMPOSANT AU P.L.U.**

L'intégration du projet d'intérêt général de la ZIS du Carnet
au P.L.U. de la commune de Frossay



PHASE ELABORATION DU PROJET

L'intégration des enjeux environnementaux du site à travers L'ÉTUDE DES O.A.P.

Extrait de l'étude du PLU – Commune de Frossay(44)
Illustration graphique – document de travail

Enjeux forts intégrés à l'étude des O.A.P.

Maintien de la biodiversité, intégration / préservation /
restauration / recréation de continuités écologiques

Gestion des eaux

Prise en compte et gestion des risques



PHASE ELABORATION DU PROJET

L'intégration des enjeux environnementaux du site
PAR LES O.A.P.

Extrait du PLU – Commune de Frossay(44)
Illustration graphique extraite des O.A.P.

Définition des O.A.P.

Approche globale essentiellement schématique
dans l'optique d'études plus approfondies
et d'une concertation entre différents acteurs

Un engagement vers la prise en compte des enjeux

UNE ADAPTATION DE LA PRÉCISION DES O.A.P.
À LA DIMENSION ET A LA SENSIBILITÉ DU PROJET

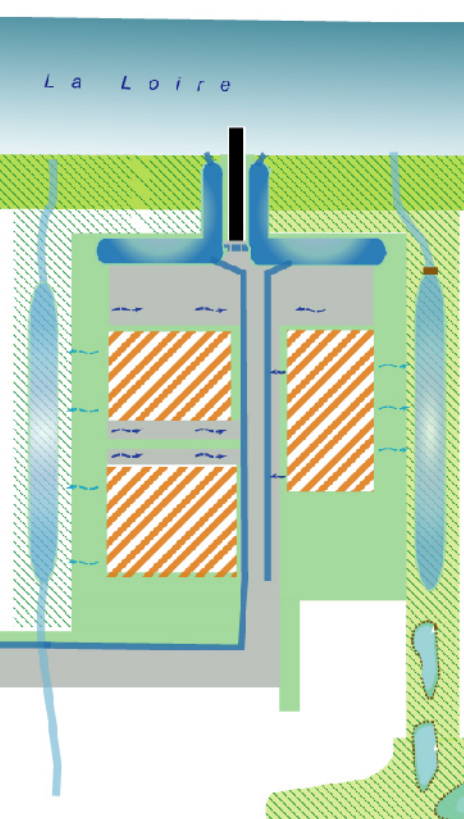
Schéma de principe d'implantation d'activité :

Cas 1 : Gestion simplifiée des eaux de ruissellement
(bâtiment et activité sans risque pour l'environnement)



Schéma de principe d'implantation d'activité :

Cas 2 : Gestion différenciée des eaux de ruissellement en fonction des risques
(hypothèse : bâtiment et activité pouvant présenter des risques pour l'environnement)



Gradient de milieux naturels à préserver :

- Espace naturel (roselière) à préserver le long de la Loire
- Autre espace d'intérêt écologique et continuité écologique à préserver en limite de site à viabiliser

Ceinture à dominante naturelle des aires d'activités, d'intérêt paysager (mise en valeur des bâtiments et des abords) : espace pouvant comprendre des aires de stationnement de véhicules, aires de dépôts de matériaux ou de matériaux à condition d'être intégrés dans le paysage

Aménagements des aires d'activités

Aires aménagées pour la voirie, aires de manœuvre et de travail extérieur (livraison, expédition...)

Bâtiment (indicatif)

Appontement

Gestion des eaux de ruissellement

Eaux d'espaces "verts" et de toitures (sous réserve des types d'activités et des émissions à l'air liées à ces activités)

Eaux "plus chargées" : voirie, aires de manœuvre...

Bassin d'eau pluviale en milieu d'intérêt naturel

Bassin de contention (eaux plus chargées)

L'ANALYSE DES INCIDENCES DU PROJET SUR L'ENVIRONNEMENT

L'analyse des incidences du projet doit être proportionnée aux enjeux environnementaux préalablement définis

La prise en compte de l'environnement en amont du projet permet de limiter fortement voire de supprimer ses incidences sur l'environnement, l'analyse des incidences « coule alors de source »

ANALYSER

les incidences directes, indirectes, permanentes, temporaires du projet

les qualifier et les quantifier

analyse thématique et spatiale



PROPOSER DES MESURES
DE SUPPRESSION ET DE REDUCTION
DANS LE ZONAGE, LE REGLEMENT, LES OAP



REAJUSTER LE PROJET
AFIN D'ASSURER UNE COHERENCE
DANS L'ENSEMBLE DES DISPOSITIONS
DU DOCUMENT D'URBANISME



Dans la majorité des cas, il n'y a ainsi pas besoin de prévoir de mesures compensatoires



Commune de Sainte-Reine-de-Bretagne
Révision du Plan Local d'Urbanisme

Orientations d'aménagement et de programmation

Orientations relatives à l'aménagement

Assurer la gestion des eaux de ruissellement
(cf. Schéma directeur d'assainissement pluvial) :

- .. privilégier la réalisation de méthodes alternatives de traitement des eaux pluviales,
- .. permettre également leur récupération pour des usages domestiques (arrosage d'espaces verts...)
- .. maîtriser les débits en eau de ruissellement notamment par la limitation de l'imperméabilisation du secteur d'étude, dans le respect des dispositions du schéma directeur d'assainissement pluvial (SDAP) : au moins 20 % de la superficie de chacun de sites sera conservé en espace non imperméabilisé.



Principes d'aménagement secteur Entrée Nord du bourg

Environnement, continuités écologiques

➡➡➡ Maintenir les continuités écologiques traversant les sites, continuités entre les boisements situés près du Calvaire à l'est (du site est) et les prairies humides et boisements situés à l'ouest (près de la fontaine) et les prairies agricoles humides conservées au nord de la rue de la fontaine.

- Permettre une valorisation maîtrisée et encadrée des continuités écologiques, par :
- .. l'aménagement d'espaces essentiellement végétaux et "naturels" (jardin public ou privé, potagers, espace vert collectif...), qui doivent rester facilement perméables (limiter les clôtures ou au moins exclure les clôtures opaques non franchissantes)
 - .. l'aménagement de cheminements piétonniers et/ou cyclables (cf. déplacements), à condition d'être traités avec des structures légères, limitant la dénaturaion du terrain aménagé et traversé
 - .. le maintien ou la plantation de haies végétales d'essences locales, en particulier en accompagnement du cheminement "doux" regagnant la fontaine en limite sud du site Ouest.

OA 1

Appuyer la préservation des continuités écologiques sur les orientations suivantes :

Assurer la préservation des zones humides, le cas échéant leur valorisation dans le respect des dispositions du SAGE de l'estuaire de la Loire et du SDAGE Loire-Bretagne

Préserver les éléments arborés les plus intéressants de chaque secteur, pour leur valeur aussi écologique (en plus de paysagère)

Conserver un espace à dominante végétale faisant office d'espace de transition "naturelle" (bande d'environ 5m minimum) entre les futures constructions et les secteurs naturels riverains, la pinède située à l'Est du site est, les prairies et boisements situés à l'ouest du site ouest.



Lorsqu'un site Natura 2000 est susceptible d'être touché par le projet, une évaluation des incidences Natura 2000 doit être intégrée à l'évaluation environnementale

ANALYSER

les effets du projet sur les espèces animales et végétales et les habitats naturels d'intérêt communautaire présents au sein du (ou des) sites Natura 2000

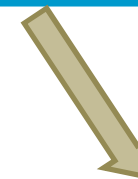


ANALYSER

Le(s) DOCOB

Les projets (et le zonage du PLU) prévus au sein des sites Natura 2000 ou à proximité

Les zones envisagées pour l'extension de l'urbanisation (zones AU)



Si aucun projet n'est prévu en site Natura 2000, que les sites Natura 2000 sont suffisamment éloignés et préservés dans le document d'urbanisme

➤ ABSENCE D'INCIDENCES



Si certains projets sont prévus en site Natura 2000 (loisirs...) ou si des zones à urbaniser sont proches des sites Natura 2000

➤ MESURES DE SUPPRESSION ET DE RÉDUCTION DES INCIDENCES POUR EVITER TOUTE INCIDENCE SIGNIFICATIVE

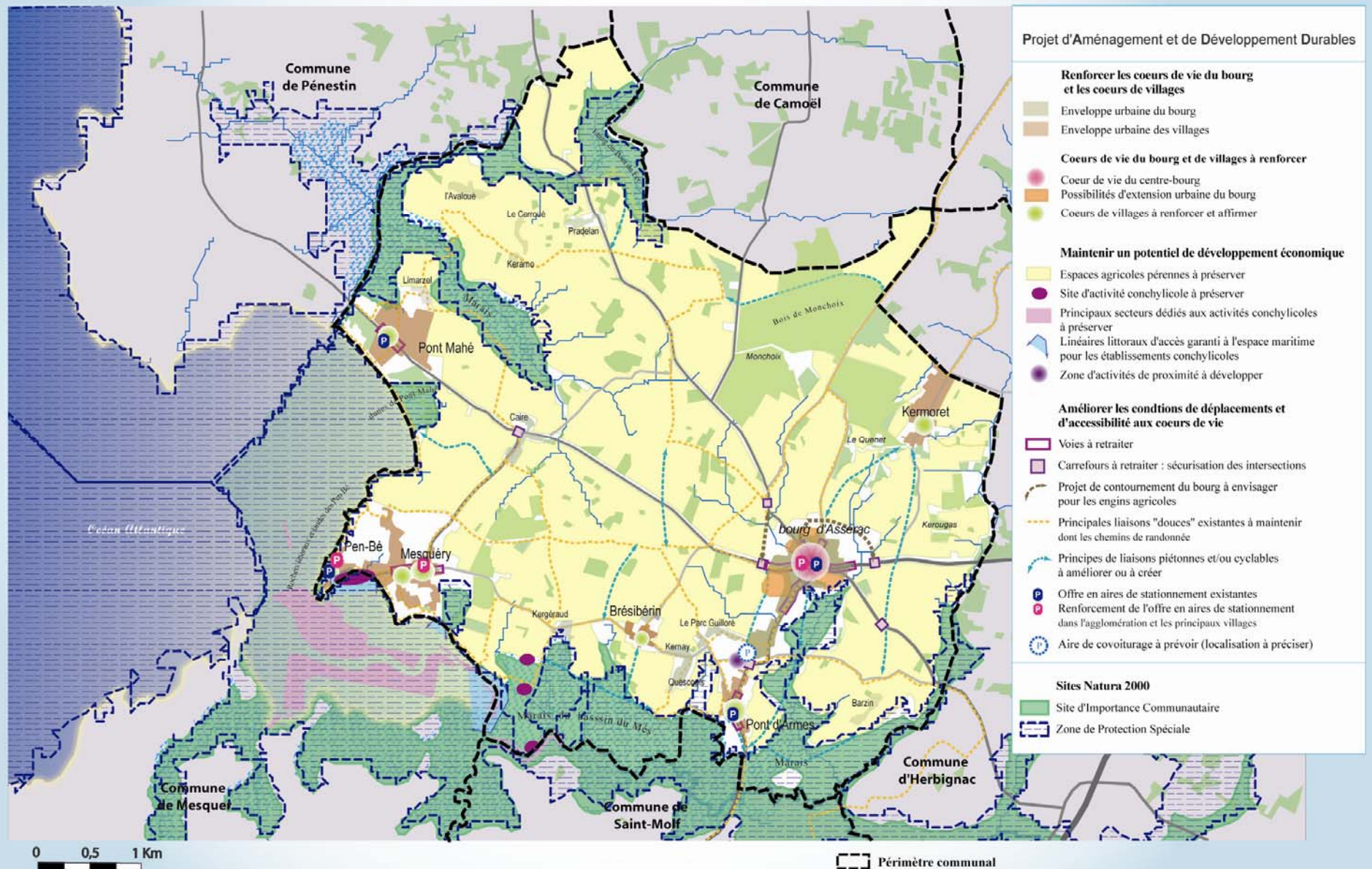


Si une atteinte aux objectifs de conservation des sites Natura 2000 est constatée après application de ces mesures, et en l'absence de solutions alternatives

➤ LE PROJET DOIT ETRE D'INTERET PUBLIC MAJEUR + MESURES COMPENSATOIRES

Le dossier d'évaluation des incidences Natura 2000 comprend une carte permettant de localiser l'espace terrestre ou marin sur lequel il peut avoir des effets et les sites Natura 200 susceptibles d'être concernés par ces effets (art. R.414-23 du CE).

LOCALISATION DES SITES NATURA 2000 PAR RAPPORT AU PADD



LES INDICATEURS DE SUIVI



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
LIMOUSIN

A+B Urbanisme & Environnement

LES INDICATEURS DE SUIVI

La définition des
indicateurs



LES INDICATEURS

doivent permettre d'assurer le suivi du document d'urbanisme, notamment ses effets sur l'environnement afin d'identifier les éventuels impacts négatifs imprévus et envisager, si nécessaire, les mesures appropriées

LE CHOIX DES INDICATEURS DOIT ETRE PERTINENT :

- les indicateurs choisis doivent répondre aux enjeux du territoire
- leur nombre doit être limité afin de ne pas produire une « batterie » d'indicateurs au risque de ne pas pouvoir tous les suivre
- ils doivent être facilement mobilisables et simples (donc peu coûteux)

Quelques exemples d'indicateurs de PLU :

Thématique	Indicateur clé	Source	Etat « zéro »	Période et modalités de suivi	Objectifs chiffrés du PLU
Consommation et utilisation de l'espace	Nombre de logements et surface consommée correspondante : - en zone U - en zone AU - en zone Nh, Nr et Ah - en zone A - en zone Nt	Commune	Consommation entre 2000 et 2010 : 35,6 ha pour 295 logements soit 3,56 ha/an et environ 8,3 log/ha Rythme de production de logements les années passées : - 34 log/an entre 1999 et 2009	Bilan tous les 3 ans* : - analyse du rythme de production de logements - analyse de la consommation d'espace (densité globale, taille moyenne des parcelles urbanisées) - examen de la part de renouvellement urbain (y compris dents creuses).	- Production d'~14 à 15 logements/an, - Densité moyenne de 15 logements à l'ha pour les opérations d'aménagement d'ensemble - Réduire d'au moins 50 % la consommation d'espace agricole et naturel pour satisfaire les besoins en logements des dix prochaines années
	Surface consommée par les activités et les équipements (dans toutes les zones)	Commune	Consommation entre 2000 et 2010 : - - 0,8 ha soit 0,08 ha/an pour les activités - 15 ha soit 1,5 ha/an pour les équipements	Tous les 3 ans*	
	Nombre de changements de destination réalisés	Commune	Année de référence : 2013 : 0 logements sur 34 changements de destination identifiés au PLU	Tous les 3 ans*	
	Nombre de sièges d'exploitation agricole	Chambre d'Agriculture	40 exploitations agricoles professionnelles en 2013	Tous les 6 ans	
Climat et énergie	Recensement des installations de production d'énergie renouvelable	Commune	1 prototype éolien offshore sur le site du Carnet 1 projet de 3 éoliennes terrestres aux lieux-dits des « Lacas » et du « Quarteron » au Sud-Ouest du territoire communal	Tous les 6 ans	

Quelques exemples d'indicateurs de PLU :

Thématique	Indicateur clé	Source	Etat « zéro »	Période et modalités de suivi	Objectif
Déplacements	Linéaire de voies nouvelles retraitées	Commune	Année de référence : 2013	Tous les 6 ans	
	Linéaire de cheminements doux réalisés	Commune	Année de référence : 2013	Tous les 6 ans	
	Nombre moyen de véhicules par jour sur les RD 33 et RD 4	CG44	- RD 33 : 4 126 véh/j à l'entrée Ouest en 2010 et 4 611 véh/j à l'entrée Est en 2010	Tous les 6 ans	
	Evolution de l'offre en transport alternatif à la voiture	CG44	- Lignes de car LILA pour le 44	Tous les 6 ans	Mise en place d'une aire de covoiturage au Nord du bourg
Gestion de l'eau	Suivi des dispositifs d'assainissement non collectifs (nb de dispositifs mis aux normes)	SPANC de la CC	240 installations diagnostiquées dont : - 49 en bon état de fonctionnement - 71 acceptables - 120 inacceptables	Tous les 6 ans	
	Suivi de la charge organique et hydraulique de la station d'épuration en fonction de sa capacité	Gestionnaire de la station d'épuration (rapport annuel) CG44 (SATESE)	<u>Nouvelle station d'épuration de type boues activités</u> : mise en service en 2013 - capacité de 1900 EH soit 114 kg DBO5/j	Tous les 3 ans*	
	Recensement des techniques alternatives de gestion des eaux pluviales dans les nouvelles opérations d'urbanisation	Commune	La commune a réalisé un Schéma Directeur d'Assainissement Pluvial en 2013	A chaque nouvelle opération d'urbanisation. Bilan tous les 6 ans.	

Quelques exemples d'indicateurs de PLU :

Thématique	Indicateur clé	Source	Etat « zéro »	Période et modalités de suivi	Objectif
Patrimoine naturel	Surfaces en zones humides : - inventoriées et protégées - détruites - restaurées	Commune	627 hectares de zones humides inventoriées et protégées au PLU en 2013	Recensement des zones humides détruites et restaurées à chaque révision ou modification du PLU. Bilan tous les 6 ans.	
	Surfaces de boisements protégés	Commune	18,3 hectares de boisements protégés en Espaces Boisés Classés (EBC) 51,9 hectares de boisements et 34 arbres remarquables isolés protégés au titre de l'article L.123-1-5-7° du Code de l'Urbanisme Cf. plan des éléments de paysage (pièce n° 4 du PLU)	Recensement des déclarations de coupes et abattages. Bilan tous les 6 ans.	
	Suivi du maillage bocager	Commune	39,9 kml de haies sont préservées au titre de l'article L.123-1-5-7° du Code de l'Urbanisme Cf. plan des éléments de paysage (pièce n° 4 du PLU)	Recensement des déclarations de coupes et abattages. Bilan tous les 6 ans.	

BILANS ET RETOURS D'EXPERIENCE



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
LIMOUSIN

A+B Urbanisme & Environnement

BILANS ET RETOURS D'EXPERIENCE

❑ Evaluation environnementale d'un PLU menée par A+B en collaboration avec un bureau d'études urbanisme en charge du PLU :

- Mission A+B : Inventaire de zones humides, AEU et évaluation environnementale du PLU
- Bilan : peu satisfaisant car peu d'échanges, démarche d'évaluation environnementale peu itérative car l'urbaniste restait sur ses méthodes de travail sans chercher à les enrichir

❑ Evaluation environnementale d'un PLU menée par un bureau d'études environnement en collaboration avec A+B en charge du PLU :

- Mission A+B : Reprise des études d'un PLU suite à la défaillance d'un bureau d'études
stade d'avancement : arrêt du PLU
- Bilan : Evaluation environnementale commandée par la collectivité après le PADD, Rapport d'évaluation environnementale dissocié du PLU, non intégré au rapport de présentation, et insuffisance générale de l'évaluation qui consistait plus en une formalité administrative en fin d'études



d'où la nécessité de travailler l'évaluation environnementale en amont du projet, de manière intégrée, et en étroite collaboration

BILANS ET RETOURS D'EXPERIENCE

❑ Evaluation environnementale d'un SCoT menée par A+B en collaboration avec une Agence d'Urbanisme en charge de l'élaboration du SCoT

- Mission A+B : Evaluation environnementale du SCoT
- Bilan : bonne collaboration avec l'Agence d'Urbanisme même si notre mission a débuté une fois le PADD déjà avancé : réalisation de l'état initial de l'environnement et identification des enjeux du territoire, proposition d'amendements et d'ajustements du PADD permettant de mieux prendre en compte l'environnement, proposition d'orientations relatives l'environnement dans le DOO – réelle démarche itérative (vrai relai de l'AURAN avec les collectivités)

BILANS ET RETOURS D'EXPERIENCE

- ❑ Une quinzaine d'évaluations environnementales de PLU réalisées depuis 2007 en interne : généralement de « bons avis » de l'autorité environnementale assortis de remarques

- ❑ Enrichissement de nos évaluations environnementales au fur et à mesure, notamment suite aux avis de l'autorité environnementale :
 - Scénario « au fil de l'eau » / Perspectives d'évolution
 - Davantage de spatialisation dans l'analyse des incidences : intégration de cartographies des futures zones à urbaniser (zooms sur les zones AU), analyse des incidences par secteur...
 - Davantage de précisions sur les zonages du PLU concernant des sites Natura 2000
 - Résumé non technique : ajout d'une note simplifiée du projet de PLU et de cartographies du PADD au résumé non technique de l'évaluation environnementale, petit fascicule joint au rapport de présentation

EXTRAITS D'AVIS DE L'AE

2-2 – Etat initial de l'environnement

L'état initial de l'environnement est globalement complet et se distingue par une recherche d'approche « problématisée » des enjeux, articulée autour des notions d'identité et d'attractivité de la commune de Sainte-Reine-de-Bretagne. La carte de synthèse de la page 96 met particulièrement en évidence la richesse environnementale du territoire, entre forêt au nord-est et zones humides au sud-ouest.

Il faut néanmoins pointer l'absence de formalisation des perspectives d'évolution selon les tendances actuellement constatées, qui aurait permis de mieux caractériser les logiques de confortement ou de rupture promues par le nouveau PLU.

2-4 - L'analyse des incidences prévisibles de la mise en œuvre du PLU sur l'environnement

L'évaluation des incidences du projet de PLU adopte une structure thématique : les incidences susceptibles et les éventuelles mesures sont détaillées par enjeu environnemental (regroupés en environnement physique, biologique et humain). Complète et globalement bien argumentée, on relèvera simplement une limite d'ordre méthodologique à cette approche thématique concernant l'évaluation des incidences du projet de PLU sur le site Natura 2000 Grande Brière. On aurait en effet dû trouver, en toute rigueur, une analyse à ce titre des dispositions réglementaires prévues par le PLU sur les secteurs concernés. En l'espèce, il est certes mentionné que le secteur An est un zonage agricole inconstructible, mais on ne trouve pas d'éléments pour le secteur Nl du parc de loisirs. Il semble par ailleurs qu'une modeste portion de la ZPS se trouve en zone A « classique ».

Cette première analyse thématique aurait cependant gagnée à être croisée d'une approche spatialisée, ciblant l'évaluation des incidences par secteurs ouverts à l'urbanisation. Cette entrée géographique aurait permis de mieux étayer les atouts et contraintes de chacun des secteurs, et donc de mieux asseoir et faire partager les choix retenus.

EXTRAITS D'AVIS DE L'AE

2-5 – Les mesures de suivi

Le rapport de présentation livre un dispositif de suivi abouti, couvrant l'ensemble des thématiques environnementales en précisant systématiquement les sources des données et l'état zéro sur la base duquel seront appréciées les évolutions.

2-6 – Le résumé non technique et la description de la méthode employée pour l'évaluation environnementale

La description de la méthode employée pour l'évaluation environnementale, relativement succincte au-delà de la liste des sources mobilisées, souligne le choix d'une évaluation intégrée au rapport de présentation « classique » (dont nous avons déjà indiqué la pertinence à nos yeux) en le liant à l'intervention d'un unique bureau d'études pour la conduite de l'ensemble des études. Certainement facilitateur, ce critère n'est pas néanmoins une condition indispensable pour un dossier lisible et cohérent.

RETOURS D'EXPERIENCE DES COLLECTIVITES, DES ELUS

❑ Appropriation des problématiques environnementales des élus dans le cadre des études de PLU

- peut dépendre certes de la sensibilité des élus à l'égard de l'environnement au départ
- mais dépend aussi fortement de la pédagogie des bureaux d'études auprès des élus : l'approche environnementale est plus facilement intégrée dans les réflexions des élus dès lors que l'évaluation environnementale est réalisée très en amont des études, l'environnement devient une 'affaire de bon sens' quelle que soit l'étiquette politique des élus
- et dépend aussi très fortement de la qualité des cahier des charges des communes pour les consultations



*Difficultés rencontrées par notre bureau d'études :
certaines collectivités et certains organismes pensent qu'une
évaluation environnementale, pour qu'elle soit réussie, doit
faire l'objet d'un marché dissocié*

ARTICULATION ENTRE EVALUATION ENVIRONNEMENTALE ET APPROCHE ENVIRONNEMENTALE DE L'URBANISME



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
LIMOUSIN

A+B Urbanisme & Environnement

ARTICULATION ENTRE EE ET AEU

- Notre bureau d'études a réalisé une dizaine d'AEU de PLU dont plus de la moitié était également soumise à évaluation environnementale.
- L'AEU permet de renforcer la pédagogie et l'implication des élus, c'est une démarche qualitative sans être réglementaire. Elle apporte une plus-value au projet par choix de la collectivité plus que par soumission à un contexte réglementaire. Elle permet aussi de renforcer le jeu de la concertation auprès des habitants et leur sensibilité et crée un climat d'émulation générale.
- Le diagnostic environnemental et les propositions formulées dans le cadre de l'AEU peuvent être repris pour l'évaluation environnementale du PLU.